Дело № 3а-136/2021

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

10 августа 2021 года г. Тверь

Тверской областной суд в составе:

председательствующего Кустова А.В.,

при секретаре судебного заседания Османовой Т.Л.,

с участием административного истца П.А.М.,

представителя административного истца В.П.И.,

председателя Территориальной избирательной комиссии Конаковского района Ф.С.П.,

прокурора Валайтус А.А.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному иску П.А.М. об оспаривании постановления территориальной избирательной комиссии Конаковского района от 31 июля 2021 года № 12/66-5 «Об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Тверской области седьмого созыва по Конаковскому одномандатному избирательному округу № \_\_ П.А.М.»,

установил:

Постановлением Законодательного собрания Тверской области от 18 июня 2021 года № 1321-П-6 на 19 сентября 2021 года назначены выборы депутатов Законодательного Собрания Тверской области седьмого созыва.

Постановлением Избирательной комиссии Тверской области от 29 апреля 2021 года № 219/2984-6 полномочия окружной избирательной комиссии Конаковского избирательного округа № \_\_ по выборам депутатов Законодательного Собрания Тверской области седьмого созыва возложены на территориальную избирательную комиссию Конаковского района Тверской области.

Постановлением территориальной избирательной комиссии Конаковского района от 31 июля 2021 года № 12/66-5 П.А.М., выдвинутому избирательным объединением «Региональное отделение Всероссийской политической партии «Родина» в Тверской области, отказано в регистрации кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Тверской области седьмого созыва по Конаковскому одномандатному избирательному округу № \_\_ на основании подпункта «а» пункта 24 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», поскольку кандидатом указаны и избирательной комиссией получены сведения из Информационного центра УМВД России по Тверской области о том, что он был осужден 13 ноября 2017 года Петроградским районным судом города Санкт-Петербурга по части 1 статьи 282 Уголовного кодекса РФ. Судимость погашена 13 ноября 2018 года.

П.А.М. 05 августа 2021 года обратился в суд (03 августа 2021 года передал заявление в суд через орган почтовой связи) с административным исковым заявлением о признании незаконным указанного постановления территориальной избирательной комиссии, поскольку Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 519-ФЗ статья 282 УК РФ была частично декриминализирована, в качестве обязательного условия привлечения к уголовной ответственности стало привлечение лица к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года. К административной ответственности за аналогичное деяние он не привлекался. В соответствии с частью 1 статьи 10 УК РФ положения Закона № 519-ФЗ распространятся на него, он фактически является лицом, не имеющим судимости, соответственно обладает пассивным избирательным правом.

05 августа 2021 года дело принято к производству Тверского областного суда, о чем проинформирована Избирательная комиссия Тверской области (часть 1 статьи 243 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации).

В судебном заседании П.А.М. и его представитель В.П.И. поддержали административный иск.

Представитель административного ответчика – председатель территориальной избирательной комиссии Конаковского района Ф.С.П. возражал против требований административного истца, полагал, что П.А.М. неверно трактует нормы закона № 519-ФЗ от 27 декабря 2018 года, который не содержит понятия «декриминализация». Поправки касаются уточнения ответственности за действия, направленные на возбуждение ненависти или вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе. В законе не содержится норм, указывающих на отмену или изменение ранее вынесенных наказаний.

Изменения в Федеральный закон № 67-ФЗ в виде дополнения пункта 3.2. статьи 4 подпунктом «б.1» внесены 23 мая 2020 года Федеральным законом № 153-ФЗ, то есть после изменения редакции части 1 статьи 282 УК РФ.

В соответствии со статьей 35 Избирательного кодекса Тверской области территориальная избирательная комиссия направила представление в Информационный центр УВД Тверской области на предмет проверки достоверности сведений, указанных кандидатами. 29 июля 2021 года были подтверждены данные о судимости П.А.М. по ч. 1 статьи 282 УК РФ, со времени погашения которой не пошло пяти лет, поэтому он не обладает пассивным избирательным правом.

Заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, заключение прокурора Валайтус А.А. о наличии оснований удовлетворения административного иска, суд полагает оспариваемое постановление территориальной избирательной комиссии не соответствующим требованиям закона, при этом исходит из следующего.

Конституция Российской Федерации гарантирует гражданам Российской Федерации право избирать и быть избранными в органы государственной власти (часть 2 статьи 32).

Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований определены Федеральным законом от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее Федеральный закон № 67-ФЗ).

Отсутствие у кандидата пассивного избирательного права является в силу подпункта «а» пункта 24 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ основанием отказа в регистрации кандидата.

Избирательное право пассивное (пассивное избирательное право) - право граждан Российской Федерации быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления (подпункт 27 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ).

Судом установлено, что 18 июля 2021 года постановлением избирательной комиссии Тверской области № 12/144-7 заверен список кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Тверской области седьмого созыва, выдвинутых избирательным объединением «Региональное отделение Всероссийской политической партии «Родина» в Тверской области» по одномандатным избирательным округам, в котором по Конаковскому одномандатному избирательному округу № \_\_ выдвинут П.А.М. По итогам проверки документов, представленных для выдвижения и регистрации П.А.М. кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Тверской области, территориальная избирательная комиссия пришла к выводу об отсутствии у него пассивного избирательного права в силу подпункта «б.1» пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона № 67 ФЗ и подпункта «б.1» пункта 3.2 статьи 5 Избирательного кодекса Тверской области от 07 апреля 2003 года № 20-ЗО.

Суд не может согласиться с таким выводом Территориальной избирательной комиссии.

В соответствии с приведенными выше положениями Федерального закона № 67-ФЗ и Избирательного кодекса Тверской области не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, осужденные к лишению свободы за совершение преступлений, предусмотренных, в том числе частью первой статьи 282 Уголовного кодекса Российской Федерации, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, - до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости.

Подпункт «б.1» пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона № 67 ФЗ введен Федеральным законом от 23 мая 2020 года № 153-ФЗ, согласно которому данные положения применяются к правоотношениям, возникшим в связи с проведением выборов, назначенных после дня вступления в силу данного Федерального закона.

Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 519-ФЗ статья 282 Уголовного кодекса Российской Федерации, в том числе часть первая статьи изложена в новой редакции: «Статья 282. Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства

1. Действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть "Интернет", лицом после его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года».

Судом истребован приговор Петроградского районного суда города Санкт-Петербурга от 13 ноября 2017 года в отношении П.А.М., которым он признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 282 УК РФ, то есть в совершении действий, направленных на возбуждение вражды, а также на унижение достоинства человека и группы лиц по признакам национальности, совершенные с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», ему назначено наказание с применением статьи 64 УК РФ в виде лишения свободы сроком на один год. В соответствии со статьей 73 УК РФ наказание постановлено считать условным с испытательным сроком на один год.

Приговор вступил в законную силу 24 ноября 2017 года.

Согласно приговору преступление совершено 11 августа 2014 года.

При рассмотрении административного дела судом установлено, что П.А.М. был признан виновным и осужден по части 1 статьи 282 УК РФ в редакции Федерального закона от 28 июня 2014 года № 179-ФЗ, которая предусматривала уголовное наказание за действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично или с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет».

Состав преступления, предусмотренный частью 1 статьи 282 УК РФ в редакции Федерального закона от 28 июня 2014 года № 179-ФЗ, виновным в котором признан П.А.М., не содержал признака предварительного привлечения обвиняемого к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года.

Административная ответственность за действия, направленные на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет», если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния (статья 20.3.1 КоАП РФ) установлена Федеральным законом № 521-ФЗ от 27 декабря 2018 года.

Таким образом, подпункт «б.1» пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона № 67-ФЗ, на основании которого П.А.М. территориальной избирательной комиссией Конаковского района отказано в регистрации кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Тверской области, предусматривает отсутствие пассивного избирательного права до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости за преступления, в числе которых часть 1 статьи 282 УК РФ в редакции Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 519-ФЗ, содержит признак состава преступления – привлечение к административной ответственности за аналогичное деяние (ст.20.3.1 КоАП РФ) в течение года до совершения преступления.

П.А.М. согласно приговору суда к административной ответственности за аналогичное деяние до совершения преступления не привлекался и не мог быть привлечен в связи с установлением административной ответственности за такие правонарушения после его осуждения.

Уголовным кодексом Российской Федерации со дня вступления в силу Федерального закона № 519-ФЗ от 27 декабря 2018 года не предусмотрена уголовная ответственность за деяние, виновным в совершении которого признан П.А.М. приговором Петроградского районного суда Санкт-Петербурга от 13 ноября 2017 года.

В силу части 1 статьи 10 Уголовного кодекса Российской Федерации уголовный закон, устраняющий преступность деяния, смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, то есть распространяется на лиц, совершивших соответствующие деяния до вступления такого закона в силу, в том числе на лиц, отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость.

В Определении Конституционного Суда Российской Федерации от 10 марта 2016 года № 451-О выражена правовая позиция о распространении на избирательное законодательство положений уголовного закона, устраняющего преступность деяния, придания обратной им силы, то есть на лиц, совершивших соответствующие деяния до вступления такого закона в силу, в том числе на лиц, отбывающих или отбывших наказание (пункт 4).

Учитывая изложенное, суд приходит к выводу, что наличие приговора суда от 13 ноября 2017 года в отношении П.А.М., осужденного по части 1 статьи 282 УК РФ (в редакции Федерального закона от 28 июня 2014 года № 179-ФЗ) в связи с декриминализацией вмененного ему правонарушения не могло служить основанием к отказу ему в регистрации кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Тверской области в соответствии с подпунктом «б.1» пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона № 67-ФЗ.

Иных оснований к отказу в регистрации кандидатом в депутаты оспариваемое заявителем постановление территориальной избирательной комиссии не содержит, в связи с чем вывод комиссии об отсутствии у заявителя пассивного избирательного права противоречит закону.

В силу пункта 6 статьи 76 Федерального закона № 67-ФЗ решение избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата может быть отменено судом в порядке, предусмотренном статьей 75 названного Закона, по заявлению кандидата, в отношении которого вынесено такое решение, при установлении при его вынесении нарушений требований, предусмотренных пунктами 24-26 статьи 38, иных требований указанного Закона, а также требований, предусмотренных другим законом.

Согласно части 1 статьи 244 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд, установив наличие нарушений законодательства о выборах при принятии оспариваемого решения, удовлетворяет административный иск о защите избирательных прав полностью или в части, признает оспариваемое решение незаконным, определяет способ и сроки восстановления нарушенных прав, свобод и реализации законных интересов и (или) устранения последствий допущенных нарушений.

Учитывая приведенное положение Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, то, что регистрация кандидата осуществляется избирательной комиссией, суд считает необходимым возложить на территориальную избирательную комиссию Конаковского района обязанность рассмотреть вопрос о регистрации П.А.М. кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Тверской области седьмого созыва по Конаковскому одномандатному избирательному округу № \_\_, выдвинутого избирательным объединением «Региональное отделение Всероссийской политической партии «Родина» в Тверской области».

Руководствуясь статьями 175-180, 227, 244, ч. 3 статьи 298 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

административный иск П.А.М. удовлетворить.

Признать незаконным постановление территориальной избирательной комиссии Конаковского района от 31 июля 2021 года № 12/66-5 «Об отказе в регистрации кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Тверской области седьмого созыва по Конаковскому одномандатному избирательному округу № \_\_ П.А.М.».

Обязать Территориальную избирательную комиссию Конаковского района рассмотреть вопрос о регистрации П.А.М. кандидатом в депутаты Законодательного Собрания Тверской области седьмого созыва по Конаковскому одномандатному избирательному округу № \_\_, выдвинутого избирательным объединением «Региональное отделение Всероссийской политической партии «Родина» в Тверской области».

Взыскать с Территориальной избирательной комиссии Конаковского района в пользу П.А.М. расходы по оплате государственной пошлины в сумме 300 рублей.

Об исполнении решения суда Территориальной избирательной комиссии Конаковского района необходимо сообщить в Тверской областной суд в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Решение суда может быть обжаловано в Первый апелляционный суд общей юрисдикции через Тверской областной суд в течение пяти дней со дня его принятия.