Дело № 3а-145/2021

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

20 августа 2021 года г. Тверь

Тверской областной суд в составе:

председательствующего судьи Парфеновой Т.В.,

при секретаре судебного заседания Малининой П.Э.

с участием прокурора Валайтус А.А.,

представителя административного истца - избирательного объединения «Региональное отделение ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в Тверской области» В.П.И.,

представителя административного ответчика Избирательной комиссии Тверской области – Г.И.В.

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению избирательного объединения «Региональное отделение ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в Тверской области» о признании незаконным постановления Избирательной комиссии Тверской области от 06 августа 2021 года № 21/285-7 в части исключения из областного списка кандидатов П.А.М.,

установил:

Постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 18 июня 2021года № 1321-П-6 «О назначении выборов депутатов Законодательного Собрания Тверской области седьмого созыва», опубликованным на Официальном интернет-портале правовой информации (http://www.pravo.gov.ru) 23 июня 2021года, в газете «Тверские ведомости» от 23-29 июня 2021года №24, назначены выборы депутатов Законодательного Собрания Тверской области седьмого созыва на 19 сентября 2021 года.

Пунктом 1 постановления Избирательной комиссии Тверской области от 06 августа 2021 года № 21/285-7 «Об исключении кандидатов из областного списка кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Тверской области седьмого созыва, выдвинутых избирательным объединением «Региональное отделение ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в Тверской области» на выборах депутатов Законодательного Собрания Тверской области седьмого созыва» из областного списка кандидатов в депутаты, выдвинутых указанным избирательным объединением, исключен П.А.М. (№ \_\_ Конаковский избирательный округ территориальная группа № \_\_).

С учетом указанного постановления постановлением Избирательной комиссии Тверской области от 06 августа 2021 года № 21/286-7 «О регистрации областного списка кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Тверской области седьмого созыва, выдвинутых избирательным объединением «Региональное отделение ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в Тверской области» на выборах депутатов Законодательного Собрания Тверской области седьмого созыва» областной список кандидатов в депутаты, заверенный в количестве 63 человек, зарегистрирован в количестве 61 человек (из заверенного списка исключены два кандидата, в том числе П.А.М.).

13 августа 2021 года избирательное объединение «Региональное отделение ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в Тверской области» направило в суд административное исковое заявление о признании незаконным постановления Избирательной комиссии Тверской области от 06 августа 2021 года № 21/285-7 в части исключения из областного списка кандидатов П.А.М. Заявленные требования мотивированы несогласием с выводом избирательной комиссии об отсутствии у данного кандидата пассивного избирательного права. Факт осуждения П.А.М. приговором Петроградского районного суда города Санкт-Петербурга от 13 ноября 2017 года по части 1 статьи 282 Уголовного кодекса Российской Федерации, и погашения судимости 13 ноября 2018 года законность такого вывода не подтверждает, поскольку Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 519-ФЗ преступность деяния, за которое кандидат был осужден, устранена.

В судебном заседании представитель избирательного объединения «Региональное отделение ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в Тверской области» В.П.И. заявленные требования поддержал.

Заинтересованное лицо П.А.М. в судебное заседание не явился, о времени и месте рассмотрения дела извещен надлежащим образом.

Представитель административного ответчика – Избирательной комиссии Тверской области Г.И.В. возражала против удовлетворения заявленных требований по основаниям, изложенным в письменном отзыве.

Выслушав лиц, участвующих в деле, исследовав материалы дела, выслушав заключение прокурора Валайтус А.А. о наличии оснований для удовлетворения административного иска, суд приходит к следующему.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом.

Согласно пункту 3 той же статьи выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов может быть осуществлено политической партией, имеющей в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах, либо ее региональным отделением или иным структурным подразделением, имеющими в соответствии с федеральным законом право участвовать в выборах соответствующего уровня.

Пунктом 8 указанной статьи установлено, что не может быть выдвинут кандидатом гражданин Российской Федерации, не обладающий пассивным избирательным правом на соответствующих выборах.

Согласно подпункту «а» пункта 26 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» отсутствие у кандидата пассивного избирательного права является основанием для исключения кандидата из заверенного списка кандидатов.

Аналогичное правило установлено подпунктом «а» пункта 8.2 статьи 36 Избирательного кодекса Тверской области от 07 апреля 2003 года № 20-ЗО.

Судом установлено, что постановлением Избирательной комиссии Тверской области от 18 июля 2021 года № 12/144-7 заверен список кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Тверской области седьмого созыва, выдвинутых избирательным объединением «Региональное отделение Всероссийской политической партии «Родина» в Тверской области» по одномандатным избирательным округам, в котором по Конаковскому одномандатному избирательному округу № \_\_ выдвинут П.А.М..

Пунктом 1 оспариваемого постановления Избирательной комиссии Тверской области от 06 августа 2021 года № 21/285-7 П.А.М. исключен из областного списка кандидатов в депутаты на основании подпункта «б.1» пункта 3.2 статьи 5, подпункта «а» пункта 8.2 статьи 36 Избирательного кодекса Тверской области от 07 апреля 2003 года 20-ЗО с указанием на то, что у кандидата отсутствует пассивное избирательное право, поскольку П.А.М. был осужден по части 1 статьи 282 Уголовного кодекса Российской Федерации, его судимость погашена 13 ноября 2018 года.

В силу подпункта «б.1» пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и подпункта «б.1» пункта 3.2 статьи 5 Избирательного кодекса Тверской области от 07 апреля 2003 года № 20-ЗО не имеют права быть избранными граждане Российской Федерации, осужденные к лишению свободы за совершение преступления, предусмотренного, в том числе частью 1 статьи 282 Уголовного кодекса Российской Федерации, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления, - до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости.

Данные нормы были введены в действие Федеральным законом от 23 мая 2020 года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Законом Тверской области от 02 июня 2020 года № 36-ЗО «О внесении изменений в Избирательный кодекс Тверской области».

Часть 1 статьи 282 Уголовного кодекса Российской Федерации, действовавшая в редакции на дату вступления в силу приведенных норм федерального и регионального законодательства, регулирующего избирательные правоотношения, устанавливает уголовную ответственность за совершение действий, направленных на возбуждение ненависти либо вражды, а также на унижение достоинства человека либо группы лиц по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, а равно принадлежности к какой-либо социальной группе, совершенные публично, в том числе с использованием средств массовой информации либо информационно-телекоммуникационных сетей, включая сеть «Интернет», лицом после его привлечения к административной ответственности за аналогичное деяние в течение одного года.

Указанная статья Уголовного кодекса Российской Федерации была изменена Федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 519-ФЗ, и такие изменения заключались в том, что для привлечения лица, совершившего соответствующее деяние, к уголовной ответственности, необходимо предварительное привлечение его к административной ответственности за аналогичное деяние.

Административная ответственность за возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства установлена статьей 20.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, которой названный Кодекс дополнен на основании Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 521-ФЗ.

Следовательно, препятствием для реализации пассивного избирательного права является совершение лицом деяния, предусмотренного частью 1 статьи 282 Уголовного кодекса Российской Федерации в приведенной редакции, то есть при условии предварительного - в течение одного года привлечения его к административной ответственности за аналогичное деяние.

П.А.М. был осужден по части 1 статьи 282 Уголовного кодекса Российской Федерации приговором Петроградского районного суда города Санкт-Петербурга от 13 ноября 2017 года, вступившим в законную силу 24 ноября 2017 года, за совершение действий, предусмотренных указанной статьей кодекса, действовавшей в редакции до вступления в силу Федерального закона от 27 декабря 2018 года № 519-ФЗ.

В силу части 1 статьи 10 Уголовного кодекса Российской Федерации уголовный закон, устраняющий преступность деяния, смягчающий наказание или иным образом улучшающий положение лица, совершившего преступление, имеет обратную силу, то есть распространяется на лиц, совершивших соответствующие деяния до вступления такого закона в силу, в том числе на лиц, отбывающих наказание или отбывших наказание, но имеющих судимость.

Согласно пункту 58 статьи 2 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» сведениями о судимости кандидата являются сведения о когда-либо имевшихся судимостях, если кандидат был осужден в соответствии с нормами Уголовного кодекса Российской Федерации, уголовного кодекса, принятого в соответствии с Основами уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, закона иностранного государства, за деяния, признаваемые преступлением действующим Уголовным кодексом Российской Федерации.

В настоящее время совершенное П.А.М. деяние, за которое он был осужден, образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 20.3.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, введенной в действие после его осуждения, и действующим Уголовным кодексом Российской Федерации преступлением не признается.

С учетом приведенных норм законодательства, принимая во внимание правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации, выраженные в постановлениях от 18 июля 2013 года № 19-П, от 10 октября 2013 года № 20-П, от 21 марта 2014 года № 7-П, в определении от 10 марта 2016 года № 450-О, суд приходит к выводу о том, что судимость П.А.М. на основании указанного приговора суда не является препятствием для реализации им пассивного избирательного права, и не могла служить основанием для исключения его из областного списка кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Тверской области по приведенным в оспариваемом постановлении основаниям, предусмотренным подпунктом «б.1» пункта 3.2 статьи 5, подпунктом «а» пункта 8.2 статьи 36 Избирательного кодекса Тверской области.

При таких обстоятельствах, вывод Избирательной комиссии об отсутствии у заявителя пассивного избирательного права, а также постановление Избирательной комиссии Тверской области от 06 августа 2021 года № 21/285-7 в части исключения из областного списка кандидатов П.А.М. противоречат закону, в связи с чем административные исковые требования подлежат удовлетворению.

Пункт 6 статьи 76 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в числе решений избирательной комиссии, принятых с нарушением действующего законодательства, которые могут быть отменены судом, не содержит указания на решение об исключении кандидата из списка кандидатов.

Вместе с тем, согласно части 1 статьи 244 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд, установив наличие нарушений законодательства о выборах при принятии оспариваемого решения, удовлетворяет административный иск о защите избирательных прав полностью или в части, признает оспариваемое решение незаконным, определяет способ и сроки восстановления нарушенных прав, свобод и реализации законных интересов и (или) устранения последствий допущенных нарушений.

С учетом изложенного, принимая во внимание, что регистрация списка кандидатов осуществляется избирательной комиссией, суд считает необходимым возложить на Избирательную комиссию Тверской области обязанность рассмотреть вопрос о восстановлении П.А.М. в областном списке кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Тверской области седьмого созыва, выдвинутом избирательным объединением «Региональное отделение ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в Тверской области» (№ \_\_ Конаковский избирательный округ территориальная группа № \_\_).

Руководствуясь статьями 175-178, 244 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

решил:

Административные исковые требования избирательного объединения «Региональное отделение ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в Тверской области» удовлетворить.

Признать незаконным постановление Избирательной комиссии Тверской области от 06 августа 2021 года № 21/285-7 «Об исключении кандидатов из областного списка кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Тверской области седьмого созыва, выдвинутых избирательным объединением «Региональное отделение ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в Тверской области» на выборах депутатов Законодательного Собрания Тверской области седьмого созыва» в в части исключения из областного списка кандидатов П.А.М., ДД.ММ.ГГГГ рождения.

Обязать Избирательную комиссию Тверской области рассмотреть вопрос о восстановлении П.А.М. в областном списке кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Тверской области седьмого созыва, выдвинутом избирательным объединением «Региональное отделение ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в Тверской области» (№ \_\_ Конаковский избирательный округ территориальная группа № \_\_).

Об исполнении решения суда Избирательной комиссии Тверской области необходимо сообщить в Тверской областной суд в течение месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

Взыскать с Избирательной комиссии Тверской области в пользу Регионального отделения ВСЕРОССИЙСКОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ «РОДИНА» в Тверской области» расходы по оплате государственной пошлины в сумме 2000 рублей.

Решение может быть обжаловано в Первый апелляционный суд общей юрисдикции в течение пяти дней со дня его принятия.