Административное дело № 2а-1434/2023

69RS0014-02-2023-001442-61

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

11 августа 2023 года                                                                                      г. Конаково

Конаковский городской суд Тверской области в составе

председательствующего судьи Чувашовой И.А.,

при секретаре Зимовец И.М.,

с участием представителя Конаковского межрайонного прокурора Смирнова А.В.,

представителя административного ответчика ТИК Конаковского района Шубарчик И.В.,

административного ответчика ФИО2,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва ФИО1 к Территориальной избирательной комиссии Конаковского района, кандидату в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва ФИО2, об отмене решения избирательной комиссии о регистрации кандидата,

у с т а н о в и л:

           03 августа 2023 года в Конаковский городской суд Тверской области обратился кандидат в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва ФИО1 с административным исковым заявлением к Территориальной избирательной комиссии Конаковского района, заинтересованное лицо кандидат в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва ФИО2, об отмене решения избирательной комиссии о регистрации кандидата.

          В обоснование своих требований административный истец указал, что 19 июня 2023 года Территориальная избирательная комиссия Конаковского района (далее - ТИК) приняла Постановление № «О назначении выборов депутатов Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва» на 10 сентября 2023 года.

10 июля 2023 ТИК было принято Постановление № «О регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 3 ФИО1».

24 июля 2023 года ТИК было принято Постановление № «О регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 3 ФИО2».

Административный истец полагает, что Постановление № о регистрации ФИО2 кандидатом в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 3 подлежит отмене, как принятое с нарушением действующего законодательства, по следующим основаниям.

Согласно правилам статьи 33 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Закон № 67-ФЗ) о выдвижении кандидата (кандидатов), а том числе в составе списка кандидатов, избирательная комиссия уведомляется в установленном законом порядке. Соответствующая избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат, считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, после поступления в нее заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности. В заявлении указываются фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), гражданство, сведения о профессиональном образовании (при наличии) с указанием организации, осуществляющей образовательную деятельность, года ее окончания и реквизитов документа об образовании и о квалификации, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий), а также к заявлению прилагаются документы, подтверждающие названные сведения.

По смыслу названных выше положений Закона № 67-ФЗ, представленные кандидатом документы должны быть надлежаще оформленными, полными, действительными и содержать достоверные сведения о кандидате.

ФИО2 для своей регистрации кандидатом в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 3, среди прочего были предоставлены 20 подписей избирателей в поддержку его выдвижения.

Подпунктами а), г), ж), з), и) пункта 6.4. статьи 38 Закона № 67-ФЗ предусмотрено, что, недействительными признаются:

    - подписи избирателей, собранные вне периода сбора подписей, в том числе до дня оплаты изготовления подписных листов;    ^

- подписи избирателей, участников референдума без указания каких-либо из сведений, требуемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, и (или) без указания даты собственноручного внесения избирателем, участником референдума своей подписи в подписной лист;

- подписи избирателей, участников референдума с исправлениями в соответствующих этим подписям сведениях об избирателях, участниках референдума, если эти исправления специально не оговорены избирателями, участниками референдума или лицами, осуществляющими сбор подписей избирателей, участников референдума;

- все подписи избирателей, в подписном листе в котором сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателем, указаны не в полном объеме или не соответствуют действительности;

- все подписи избирателей, в подписном листе, форма которого не соответствует утвержденной или который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Закона 67-ФЗ, то есть не был оплачен из соответствующего избирательного фонда кандидата.

В соответствии с пунктом 4 статьи 59 Закона 67-ФЗ за выполнение работ (оказание услуг), связанных с избирательной кампанией кандидата, избирательного объединения, осуществляются только в безналичном порядке, за исключением случая, если в соответствии с пунктом 11 статьи 58 этого же федерального закона избирательный фонд создан без открытия специального избирательного счета.

ФИО2 не представлены документы, подтверждающие оплату изготовления подписных листов из избирательного фонда, ввиду чего все подписи избирателей в представленных ФИО2, подписных листах, в силу подпункта «и» пункта 6.4 статьи 38 Закона № 67-ФЗ являются недействительными, что является самостоятельным основанием для отказа ФИО2 в регистрации кандидатом в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 3.

В соответствии с правилами подпункта в1), в2), д) пункта 24 статьи 38 Закона № 67-ФЗ основаниями отказа в регистрации кандидата являются наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных для уведомления) выдвижении и регистрации кандидата, документов, оформленных с нарушением требований Закона № 67- ФЗ или иного закона, а также отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, каких-либо сведений, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 33 Закона № 67-ФЗ или иного закона, недостаточное количество достоверных подписей избирателен,

    представленных для регистрации кандидата.

Согласно пункту 6 статьи 76 Закона № 67-ФЗ решение (постановление) избирательной комиссии о регистрации кандидата может быть отменено судом по заявлению кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение было принято комиссией с нарушением требований, предусмотренных, в частности, пунктом 24 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ.

Оспариваемое Постановление № нарушает пассивное избирательное право административного истца - право быть избранным в орган местного самоуправления (подпункт 27 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ), поскольку уменьшает возможность избрания его депутатом Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 3, кроме того, оно нарушает равенство (равенство перед законом, равенство прав), гарантированное Конституцией Российской Федерации (части 1 и 2 статьи 19 Конституции РФ), так как допускает возможность участия в выборах гражданина, который стал зарегистрированным кандидатом в депутаты, несмотря на наличие нарушений, препятствующих регистрации кандидата.

По правилам части 3 статьи 62 «Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 № 21-ФЗ обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения административного дела, определяются судом в соответствии с нормами материального права, подлежащими применению к спорным публичным правоотношениям, исходя из требований и возражений лиц, участвующих в деле. При этом суд не связан основаниями и доводами заявленных требований по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов, решений, действий (бездействия), соответственно принятых или совершенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами и организациями, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами, государственными или муниципальными служащими, а также по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

    Исходя из изложенного, руководствуясь вышеперечисленными обстоятельствами и нормами права, а также пунктом 11 статьи 20, пунктами 1, 2, 5 и 10 статьи 75, пунктами 1 и 2 статьи 78 Закона № 67-ФЗ, главой 24 «Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 № 21-ФЗ, административный истец просит суд:

          Признать незаконным и отменить решение Территориальной избирательной комиссии Конаковского района, оформленное Постановлением № от 21 июля 2023 года «О регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 3 ФИО2».

            В порядке подготовки дела к рассмотрению, определением суда от 03 августа 2023 года    ФИО2 исключен из числа заинтересованных лиц и привлечен к участию в деле в качестве административного ответчика.

           В судебное заседание административный истец ФИО1 не явился, о времени и месте судебного заседания извещен надлежащим образом телефонограммой. В суд по электронной почте поступило заявление ФИО1 о рассмотрении дела № 2а-1396/2023 в его отсутствие, исковые требования полностью поддерживает.

Представитель административного ответчика Территориальной избирательной комиссии Конаковского района Шубарчик И.В. в судебное заседание явилась, исковые требования не признала и пояснила, что территориальная избирательная комиссия на момент принятия решения о регистрации кандидата, не могла видеть проводку денег со специального счета кандидата. Выписка по лицевому счету поступает из банка за две предыдущие недели. Вместе с выпиской банк предоставляет и банковские ордера. Иск не поддерживает, поскольку вина ТИК отсутствует. На момент принятия решения, выписка по счету в ТИК не поступила. По представленным ФИО2 в судебное заседание документам невозможно достоверно установить, что изготовление подписных листов оплачено со специального счета. Установлен факт покупки ФИО2 бумаги, но факт печати подписных листов на этой бумаге установить невозможно. Если бы на момент принятия ТИК решения о регистрации кандидата было бы установлено, что подписные листы изготовлены кандидатом дома самостоятельно, то она бы голосовала против регистрации кандидата. Но ТИК это коллегиальный орган, в ее составе только два члена с юридическим образованием – она и ФИО7 Остальные члены ТИК не обладают специальными познаниями. Если нет доказательств оплаты подписных листов со специального счета кандидата, то все подписные листы признаются недействительными.

Административный ответчик ФИО2 в судебное заседание явился, исковые требования не признал и пояснил, что подписные листы изготовил самостоятельно, у себя дома на своей оргтехнике. 12 июля 2023 г. он открыл специальный счет. 13 июля 2023 г. сходил в магазин, узнал стоимость пачки бумаги – 450 руб. После чего снял со своего счета 450 руб. и в магазине ИП ФИО3 купил пачку бумаги А4. Бланк подписных листов скачал с сайта, подписные листы распечатал на своем компьютере и принтере. Дома у него была папка, иголка, шило, нитки и ножницы. Полагает, что требования избирательного законодательства не нарушал. Порядок изготовления подписных листов законодательно не установлен, установлена лишь обязанность оплаты их изготовления за счет средств избирательного фонда. Тот факт, что он приобрел пачку бумаги для изготовления подписных листов и напечатал их дома, могут подтвердить свидетели ФИО3, в магазине которого он купил бумагу, и ФИО3. – его бывшая супруга, с которой он проживает совместно и которая видела как он печатал подписные листы.

По заключению прокурора Смирнова А.В. исковые требования ФИО1 не подлежат удовлетворению. Совокупность представленных ФИО2 доказательств подтверждает, что подписные листы изготовлены за счет средств специального фонда кандидата.

Учитывая надлежащее извещение сторон по правилам ст. 96 Кодекса административного судопроизводства РФ, а также положений ст. 150, ч. 4 ст. 263 Кодекса административного судопроизводства РФ (далее по тексту – КАС РФ), суд признал возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившегося в судебное заседание административного истца.

Выслушав пояснения административного ответчика ФИО2, представителя административного ответчика Шубарчик И.В., заключение прокурора Смирнова А.В., исследовав и проанализировав представленные доказательства, оценив их в соответствии с положениями ст. 84 КАС РФ, проанализировав нормы материального права, допросив свидетелей ФИО3, и ФИО3, суд приходит к следующим выводам.

Часть 1 статьи 46 Конституции РФ гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод.

В соответствии с частью 8 статьи 226 Кодекса административного судопроизводства РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд проверяет законность решения, действия (бездействия) в части, которая оспаривается, и в отношении лица, которое является административным истцом, или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление.

Согласно части 9 статьи 226 Кодекса административного судопроизводства РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет:

1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление;

2) соблюдены ли сроки обращения в суд;

3) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: а) полномочия органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, на принятие оспариваемого решения, совершение оспариваемого действия (бездействия); б) порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия) в случае, если такой порядок установлен; в) основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами;

4) соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного оспариваемого действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения.

Обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 1 и 2 части 9 названной статьи, возлагается на лицо, обратившееся в суд, а обстоятельств, указанных в пунктах 3 и 4 части 9 и в части 10 статьи 226 КАС РФ, - на орган, организацию, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями и принявшие оспариваемые решения либо совершившие оспариваемые действия (бездействие).

В силу пункта 2 статьи 227 КАС РФ суд удовлетворяет заявленные требования о признании оспариваемых решения, действия (бездействия) незаконными полностью или в части, если признает их не соответствующими нормативным правовым актам и нарушающими права, свободы и законные интересы административного истца, и возлагает на административного ответчика устранить нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца или препятствия к их осуществлению либо препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов лиц, в интересах которых было подано соответствующее административное исковое заявление.

          В соответствии с пунктами 2, 11 статьи 239 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, кандидаты и их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, политические партии, их региональные отделения и иные структурные подразделения, другие общественные объединения, инициативные группы по проведению референдума и их уполномоченные представители, иные группы участников референдума и их уполномоченные представители вправе оспаривать в суде решения, действия (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, общественного объединения, избирательной комиссии, комиссии референдума, должностного лица, нарушающие их права, свободы и законные интересы.

Частью 10 статьи 239 КАС РФ предусмотрено, что с административным исковым заявлением об оспаривании решения избирательной комиссии о заверении списка кандидатов, об отказе в заверении списка кандидатов, о регистрации кандидата, списка кандидатов, об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов в суд могут обратиться избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидата, список кандидатов, кандидат, избирательное объединение, в отношении которых вынесено такое решение, кандидат, зарегистрированный по тому же избирательному округу, избирательное объединение, список кандидатов которого заверен или зарегистрирован по тому же избирательному округу.

           Согласно пункту 5 статьи 240 КАС РФ, административное исковое заявление об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов может быть подано в суд не позднее чем за восемь дней до дня голосования (в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд - не позднее чем за восемь дней до первого дня голосования).

В силу пункта 7 статьи 240 КАС РФ, сроки, указанные в частях 2 - 6 настоящей статьи, не подлежат восстановлению независимо от причин их пропуска.

Пропуск срока обращения в суд с административным исковым заявлением о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации без уважительных причин, а также невозможность восстановления пропущенного срока является основанием для отказа в удовлетворении указанного заявления (п.10 ст.240 КАС РФ).

          В соответствии с пунктом 1 статьи 244 КАС РФ, суд, установив наличие нарушений законодательства о выборах и референдумах при принятии оспариваемого решения, совершении оспариваемого действия (бездействия) органом государственной власти, органом местного самоуправления, общественным объединением, избирательной комиссией, комиссией референдума, должностным лицом, удовлетворяет административный иск о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации полностью или в части, признает указанные решение, действие (бездействие) незаконными, определяет способ и сроки восстановления нарушенных прав, свобод и реализации законных интересов и (или) устранения последствий допущенных нарушений, а также указывает на необходимость сообщения об исполнении решения в суд и лицу, предъявившему административное исковое заявление, в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

          Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах, проводимых на территории Российской Федерации, определены Федеральным законом от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

В соответствии со статьей 32 Федерального закона от 12.06.2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов в соответствии с данным Федеральным законом, иным законом.

          Согласно статье 34 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", самовыдвижение кандидатов производится путем уведомления об этом избирательных комиссий, в которых будет осуществляться регистрация кандидатов, с последующим сбором подписей в поддержку самовыдвижения кандидатов, за исключением случая, предусмотренного пунктом 17 статьи 38 настоящего Федерального закона. Федеральным законом может быть предусмотрено, что для поддержки самовыдвижения кандидата необходимо также создать группу избирателей с определенным числом участников.

         Согласно пункту 3 статьи 29 Избирательного кодекса Тверской области, самовыдвижение кандидатов производится путем уведомления об этом избирательных комиссий, в которых будет осуществляться регистрация кандидатов, с последующим сбором подписей в поддержку самовыдвижения кандидатов. На выборах в представительные органы муниципальных образований регистрация кандидатов также возможна в соответствии со статьей 103 настоящего Кодекса.          Соответствующая избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные Федеральным законом, настоящим Кодексом, после поступления в нее заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности.

         Согласно пункту 3.2 статьи 29 Избирательного кодекса Тверской области, вместе с заявлением, предусмотренным пунктом 3 настоящей статьи, представляются:

а) копия паспорта (отдельных страниц паспорта, определенных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации) или документа, заменяющего паспорт гражданина, заверенная кандидатом;

б) заверенные кандидатом копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом;

в) если кандидат менял фамилию, или имя, или отчество - копии соответствующих документов.

          Пунктом 9 статьи 29 Избирательного кодекса Тверской области предусмотрено, что избирательная комиссия обращается, в том числе с представлением, для проверки достоверности сведений о кандидатах, представляемых в соответствии с пунктами 3, 3.1 и 4 настоящей статьи, о проверке выполнения требований, предусмотренных пунктом 4.2 настоящей статьи, в соответствующие органы, учреждения и организации, которые обязаны сообщить о результатах проверки в порядке и сроки, установленные пунктами 6 - 6.8 статьи 33 Федерального закона. Порядок проверки сведений, указанных в пункте 4.1 настоящей статьи, устанавливается указом Президента Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ также предусмотрена проверка соблюдения порядка сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях и их подписей.

         В силу пункта 1 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области, соответствующая избирательная комиссия проверяет соответствие порядка выдвижения кандидата, списка кандидатов требованиям настоящего Кодекса. Если кандидатом, избирательным объединением представлены подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, избирательная комиссия проверяет соблюдение порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверность сведений об избирателях и подписей избирателей, содержащихся в этих подписных листах. Избирательная комиссия обязана проверить достоверность биографических и иных сведений, представленных кандидатом, избирательным объединением, в соответствии с настоящим Кодексом.

          В соответствии с положениями пункта 1.1 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области, пункта 1.1 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ, при выявлении неполноты сведений о кандидатах, отсутствия каких-либо документов, представление которых в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации предусмотрено законом, или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, извещает об этом кандидата, избирательное объединение. Не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а избирательное объединение - в документы, содержащие сведения о выдвинутом им кандидате (выдвинутых им кандидатах), в том числе в составе списка кандидатов, и представленные в соответствии с пунктами 3, 4 статьи 29 и пунктами 1, 2, 3, 8, 9, 12 статьи 32 настоящего Кодекса, а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей и списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению. Кандидат, избирательное объединение вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований закона. В случае отсутствия копии какого-либо документа, представление которой предусмотрено пунктом 3.2 статьи 29, подпунктом "л" пункта 2, подпунктом "д" пункта 8 и подпунктами "а" - "в" пункта 9 статьи 32 настоящего Кодекса, кандидат, избирательное объединение вправе представить ее не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов.

          В силу пункта 4 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области, на выборах в органы местного самоуправления проверке подлежат все подписи, собранные в поддержку выдвижения каждого кандидата, муниципального списка кандидатов, и соответствующие им данные об избирателях, поставивших подписи.

          По результатам проверки подписей избирателей и соответствующих им сведений об избирателях, содержащихся в подписных листах, подпись избирателя может быть признана достоверной либо недостоверной и (или) недействительной (пункт 6 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области).

          В соответствии с п.п. «и» пункта 9 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области, недействительными признаются все подписи избирателей в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям приложений 4.1, 5, 6, 7.1, 8 к Федеральному закону и (или) в который не внесены сведения, предусмотренные пунктами 9 и 10 статьи 37 Федерального закона, пунктами 4 и 4.1 статьи 33 настоящего Кодекса, и (или) который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона, пунктом 4 статьи 33 настоящего Кодекса.

Аналогичные основания признания недействительными подписей избирателей, изложены в подпункте «и» пункта 6.4 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ - недействительными признаются все подписи избирателей, участников референдума в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям, установленным приложениями 4.1, 5, 6, 7.1, 8, 9, 10 к настоящему Федеральному закону, и (или) в который не внесены сведения, предусмотренные пунктами 9 и 10 статьи 37 настоящего Федерального закона, и (или) который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 настоящего Федерального закона.

В соответствии со статьей 59 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 3 статьи 56 Избирательного кодекса Тверской области, кандидаты обязаны создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии об их выдвижении (самовыдвижении) до предоставления документов для их регистрации этой избирательной комиссией, за исключением случая, установленного статьей 104 настоящего Кодекса.

           Пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ, пунктом 4 статьи 33 Избирательного кодекса Тверской области установлено, что подписные листы изготавливаются за счет средств соответствующего избирательного фонда по форме согласно приложениям 4.1, 5, 6, 7.1, 8 к Федеральному закону.

           Согласно пункту 7 статьи 59 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ кредитная организация, в которой открыт специальный избирательный счет, специальный счет фонда референдума, по требованию соответствующей комиссии, кандидата, избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума обязана периодически предоставлять им информацию о поступлении и расходовании средств, находящихся на избирательном счете данного кандидата.

По окончании проверки подписных листов составляется итоговый протокол, в котором указывается количество заявленных подписей, количество представленных подписей и количество проверенных подписей избирателей, участников референдума, а также количество подписей, признанных недостоверными и (или) недействительными, с указанием оснований (причин) признания их таковыми.    Итоговый протокол прилагается к решению комиссии о регистрации кандидата, списка кандидатов либо об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов, о результатах выдвижения инициативы проведения референдума. Повторная проверка подписных листов после принятия комиссией указанного решения может быть осуществлена только судом или комиссией в соответствии с пунктом 6 статьи 76 настоящего Федерального закона и только в пределах подписей, подлежавших проверке (п.7 ст.33 ИК Тверской области).

В силу пункта 18 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ избирательная комиссия в течение установленного законом срока, который не должен превышать десять дней, обязана проверить соответствие порядка выдвижения кандидата и принять решение о регистрации кандидата, списка кандидатов либо об отказе в регистрации.

Подпунктом «д» пункта 24 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ, установлено, что основанием отказа в регистрации кандидата является недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата.

В силу пп. «д» пункта 24 статьи 33 Избирательного кодекса Тверской области основанием отказа в регистрации кандидата является, в том числе, недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата.

Основания признания недействительными подписей избирателей в подписном листе, перечислены в пункте 6.4 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ.

Перечень оснований, предусмотренных п.24 ст.38 ФЗ-67, п. 24 ст.33 Избирательного кодекса Тверской области, для отказа в регистрации кандидата является исчерпывающим.

Из материалов дела следует, что Постановлением Избирательной комиссии Тверской области от 29.04.2021 г. № сформирована территориальная избирательная комиссия Конаковского района срока полномочий 2021-2026 в следующем составе: члены комиссии: ФИО9, ФИО10, ФИО11, ФИО7, ФИО12, ФИО13, ФИО14, ФИО15, ФИО16, ФИО17, ФИО18 и председатель комиссии ФИО19

    Постановлениями ТИК Конаковского района от 09.06.2021 г. № и от 15.06.2023 г. № утвержден состав Рабочей группы по приему и проверке документов, представляемых кандидатами, избирательными объединениями в территориальную избирательную комиссию Конаковского района.

    Постановлением Избирательной комиссии Тверской области от 18.05.2023 г. № исполнение полномочий по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления, местного референдума Конаковского муниципального округа Тверской области возложены на территориальную избирательную комиссию Конаковского района.

Постановлением ТИК Конаковского района от 19.06.2023 г. № «О назначении выборов депутатов Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва», назначены выборы депутатов Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва на 10 сентября 2023 года.

Постановлением Территориальной избирательной комиссии Конаковского района от 19 июня 2023 года № определено количество подписей избирателей, необходимое для регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по соответствующему четырехмандатному избирательному округу и предельное количество подписей избирателей, представляемое кандидатом в территориальную избирательную комиссию Конаковского района для регистрации.

Согласно Приложению к постановлению ТИК Конаковского района от 19.06.2023 года №, по следующим четырехмандатным избирательным округам установлено следующее количество подписей избирателей:

- по № 1: для регистрации кандидата минимальное 16, максимальное 20;

- по № 2: для регистрации кандидата минимальное 17, максимальное 21;

- по № 3: для регистрации кандидата минимальное 16, максимальное 20;

- по № 4: для регистрации кандидата минимальное 17, максимальное 21;

- по № 5: для регистрации кандидата минимальное 17, максимальное 21.

Постановлением ТИК Конаковского района от 10.07.2023 г. №, зарегистрирован кандидатом в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 3 ФИО1, ДД.ММ.ГГГГ года рождения (административный истец по делу).

    12.07.2023 г. в Территориальную избирательную комиссию Конаковского района поступило заявление от ФИО2, ДД.ММ.ГГГГ г.р., о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 3 в порядке самовыдвижения.

    12.07.2023 г. ФИО2 представлены в ТИК Конаковского района документы для уведомления о самовыдвижении кандидата по четырехмандатному избирательному округу № 3 на выборах кандидата депутатов Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва:

- заявление кандидата о согласии баллотироваться,

-копия паспорта,

- копия документа об образовании,

- справка с места работы,

- заявление о направлении информации,

- справка об отсутствии судимости,

- копия страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования,

- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе.

13 июля 2023 г. ФИО2 представил в ТИК Конаковского района:

- сообщение о реквизитах специального избирательного счета кандидата, согласно которому для проведения выборов депутатов Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 3, 12 июля 2023 г. открыт специальный избирательный счет № в дополнительном офисе 8607/0161 Тверского отделения № 8607 ПАО Сбербанк по адресу: Тверская область, Конаковский район, г.Конаково, проспект Ленина, д.28.,

- справка ПАО Сбербанк от 12.07.2023 г. об открытии 12 июля 2023 года на имя     ФИО2 в структурном подразделении № 8607/0161 ПАО Сбербанк по адресу: Тверская область, Конаковский район, г.Конаково, проспект Ленина, д.28., нежилое помещение 1-4 специального избирательного счета кандидата в валюте Российской Федерации № № для формирования и расходования избирательного фонда при проведении избирательной компании.

Согласно выписке операций по лицевому счету № ФИО2 за период с 27 июня 2023 г. по 24 июля 2023 г., представленной ПАО Сбербанк 25.07.2023 г., 12.07.2023 г. ФИО2 на счет положены собственные денежные средства в размере 5000 руб., из них 13.07.2023 г. снято 450 руб., назначение «Покупка бумаги для изготовления подписных листов» по платежному документу № от 13.07.2023 г.

Копией банковского ордера № от 12.07.2023 г. подтверждается внесение ФИО2 на счет № собственных денежных средств в размере 5000 руб.

Копией банковского ордера № от 13.07.2023 г. подтверждается, что 13.07.2023 г. ФИО2 снял со своего специального счета № – 450 рублей наличными, указав назначение платежа «Покупка бумаги для изготовления подписных листов».

15.07.2023 г. в Территориальную избирательную комиссию Конаковского района поступило заявление ФИО2 о регистрации его кандидатом в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 3.

С заявлением о регистрации представлены следующие документы:

- подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата на 20 листах в 1 папке в 1 экз. Заявленное количество подписей 20,

- протокол об итогах сбора подписей избирателей на бумажном носителе в машиночитаемом виде USB Flash Drive Кingmax,

- фотографии кандидата размером 3х4 см, 2 шт.,

- фотографии кандидата размером 9х12 см, 1 шт.,

- биографические данные кандидата на бумажном носителе в машиночитаемом виде USB Flash Drive Кingmax.

Из итогового протокола проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата ФИО2 по четырехмандатному избирательному округу № 3 от 20.07.2023 г., ведомости проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата от 20.07.2023 г., следует, что заявлено 20 подписей, представлены 20 подписей, проверены 20 подписей. Признана недействительной 1 подпись – подписной лист № 8 строка 1 (подп. «в» п.9 ст.35 Избирательного кодекса Тверской области – не соответствуют действительности сведения об избирателе).

Постановлением ТИК Конаковского района от 24.07.2023 г. № принято решение о регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 3 ФИО2, выдвинутого в порядке самовыдвижения.

Согласно выписке из Протокола заседания ТИК Конаковского района № 79 от 24.07.2023 г., число назначенных членов комиссии – 12, число членов комиссии, необходимое для принятия решения – 7.

На заседании 24.07.2023 г. присутствовали 9 членов комиссии, кворум имелся. Голосовали - «за» - 9, «против» - 0, «воздержались» - 0. Решение о регистрации кандидата в депутаты ФИО2 принято единогласно.

Административный истец, оспаривая постановление ТИК Конаковского района о регистрации в качестве кандидата в депутаты, указывает следующее основание:

- ФИО2 не представлены документы, подтверждающие оплату изготовления подписных листов за счет средств избирательного фонда, ввиду чего все подписи избирателей в представленных ФИО2 подписных листах, в силу подпункта «и» пункта 6.4 статьи 38 Закона № 67-ФЗ являются недействительными.

Исчерпывающий перечень оснований для признания подписей избирателей недействительными предусмотрен пунктом 6.4 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ.

В частности, в соответствии с подпунктом «и» пункта 6.4 Федерального закона N 67-ФЗ, недействительными признаются все подписи избирателей в подписном листе, который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 настоящего Федерального закона (аналогичная норма содержится в подпункте «и» пункта 9 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области).

Регистрация кандидата не производится в случае, если количества представленных подписей избирателей за вычетом количества подписей, признанных недостоверными и недействительными, недостаточно для регистрации (п.14 ст.35 Избирательного кодекса Тверской области).

          Согласно требованиям пункта 5 статьи 37 Федерального закона N 67-ФЗ, подписные листы должны изготавливаться за счет средств соответствующего избирательного фонда.

Статьей 59 Федерального закона N 67-ФЗ установлен порядок расходования средств избирательных фондов.

Право распоряжаться средствами избирательных фондов, фондов референдума принадлежит создавшим их кандидатам, избирательным объединениям, инициативной группе по проведению референдума, иным группам участников референдума (пункт 1 статьи 59 ФЗ-57).

Средства избирательных фондов, фондов референдума имеют целевое назначение. Средства избирательных фондов могут использоваться кандидатами, избирательными объединениями только на покрытие расходов, связанных с проведением своей избирательной кампании (п.2 ст.59 ФЗ-67).

          В силу пункта 4 статьи 59 Федерального закона N 67-ФЗ, договоры (соглашения) с гражданами и юридическими лицами о выполнении определенных работ (об оказании услуг), связанных с избирательной кампанией кандидата, избирательного объединения, с кампанией референдума, заключаются лично кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем по финансовым вопросам избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума. Расчеты между кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, иной группой участников референдума и юридическими лицами за выполнение указанных работ (оказание услуг) осуществляются только в безналичном порядке, за исключением случая, если в соответствии с пунктом 11 статьи 58 настоящего Федерального закона избирательный фонд создан без открытия специального избирательного счета.

Аналогичный порядок расходования денежных средств избирательного фонда установлен пунктом 5 статьи 56 Избирательного кодекса Тверской области.

Постановлением Избирательной комиссии Тверской области № от 09.06.2021 (в ред. постановлений от 19.05.2022 №) (размещено на сайте Избирательной комиссии Тверской области) утвержден «Порядок учета и отчетности кандидатов, избирательных объединений о поступлении средств в избирательные фонды и расходовании этих средств при проведении выборов в органы местного самоуправления на территории Тверской области».

В соответствии названным Порядком, реализация товаров, выполнение оплачиваемых работ и оказание платных услуг гражданами и юридическими лицами для кандидатов, избирательных объединений должны оформляться договорами в письменной форме с указанием реквизитов сторон; сведений об объеме реализуемого товара, поручаемой работы, оказываемой услуги; стоимости, цен (расценок) по видам товаров, работ, услуг (калькуляция, смета); порядка оплаты, сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Договоры (соглашения) с гражданами и юридическими лицами о выполнении определенных работ (об оказании услуг, поставке товаров), связанных с избирательной кампанией кандидата, избирательного объединения заключаются лично кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем избирательного объединения по финансовым вопросам.

Выполненные работы, оказанные услуги, реализация товаров должны подтверждаться актом выполненных работ (оказанных услуг), накладными на получение товаров (товарно-транспортными накладными), подписанным исполнителем и кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем избирательного объединения по финансовым вопросам (п.6.1 Порядка).

В случаях использования денежных средств избирательного фонда на покрытие иных расходов, непосредственно связанных с проведением избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, по которым законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязательная письменная форма договора (договор розничной купли-продажи, перевозки пассажира), оплата указанных расходов может быть произведена наличными денежными средствами (п.6.2 Порядка).

Согласно выписке из лицевого счета №, 13 июля 2023 г. ФИО2 со специального счета кандидата сняты наличные денежные средства в размере 450 руб., назначение «Покупка бумаги для изготовления подписных листов».

В судебное заседание ФИО2 представлены:

- товарный чек № № от 13.07.2023 г. 10:39:45, ИП ФИО3, ИНН №, магазин «ВИДЕОПЛЮС», о покупке за наличные денежные средства 450 руб. упаковки бумаги офисной A4 XEROX Performer № (500 листов), 80 г/м2, белизна 146 СIЕ;

- кассовый чек ИП ФИО3 от 13.07.2023 г., об оплате наличными в 10.37 бумаги офисной A4 XEROX Performer, 80 г/м2, белизна 146 СIЕ.

Свидетель ФИО3 показал, что зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя с 1990 г., занимается торговлей компьютерами и аксессуарами, торгует сам. Его магазин расположен на пр.Ленина, д.22 в г.Конаково. ФИО2 знает примерно с 1990 годов. 13 июля 2023 г. ФИО2 купил у него пачку бумаги. На его вопрос: «Зачем бумага?». ФИО2 ответил, что для подписных листов.

Свидетель ФИО3 показала, что состояла в браке с ФИО2 с 1992 по июнь 2022 г. После развода проживают в одной квартире. Примерно месяц назад бывший муж принес домой пачку бумаги, упаковку серо-белого цвета. Дома на принтере вечерами печатал подписные листы. Сколько напечатал, не знает. ФИО2 рассказал, что для подготовки к избирательной компании, купил пачку бумаги в магазине и несколько вечеров печатал подписные листы. Со слов бывшего мужа, деньги снял со специального счета.

В судебном заседании к материалам дела приобщен СD-диск с видеозаписью дома и квартиры, в которой проживает ФИО2 На видеозаписи оргтехника, находящаяся в квартире, на которой, со слов ФИО2, он распечатал подписные листы. Видеозапись сделана ФИО2 на его телефон.

К материалам дела также приобщены представленные ФИО2:

- упаковка от пачки бумаги «Performer А4 210х297 мм, 500 листов, 100 Microns»;

- инструкция от принтера «КYOCERA» и руководство по технике безопасности (без товарного чека и указания покупателя),

- гарантийный талон, инструкция, руководство пользователя к ноутбуку «ASUS» (покупатель не указан).

Представленными ФИО2 доказательствами и показаниями свидетелей подтверждается, что действительно 13.07.2023 г. он купил упаковку офисной бумаги А4 стоимостью 450 руб. Располагая оргтехникой, находящейся в квартире, ФИО2 располагал технической возможностью напечатать подписные листы.

В то же время, из показаний свидетеля ФИО3 следует, что примерно месяц назад она видела как в их квартире ФИО2 в течение нескольких вечеров печатал подписные листы, их точное количество и дату, когда подписные листы печатались, она назвать не может.

Из имеющихся в материалах дела подписных листов следует, что из 20 подписных листов - 5 заполнены 14.07.2023 г., остальные 15 подписных листов заполнены 13 июля 2023 г.

Однако достоверно установить, что подписные листы напечатаны на бумаге, приобретенной ФИО2 13.07.2023 г. за счет средств, снятых со специального счета, невозможно.

Также невозможно достоверно установить период, в который ФИО2 были напечатаны подписные листы и использовались ли подписные листы, напечатанные ФИО2, для сбора подписей в поддержку данного кандидата.

Таким образом, представленными ФИО2 доказательствами однозначно не подтверждается, что изготовление подписных листов произведено за счет наличных средств, снятых кандидатом со специального избирательного фонда.

Следовательно, подписные листы изготовлены с нарушением требований закона (п.5 ст.37 ФЗ-67), а именно, не представлены доказательства оплаты их изготовления за счет средств специального избирательного фонда. Ввиду чего все содержащиеся в данных подписных листах подписи избирателей следует признать недействительными.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 7 статьи 76 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" регистрация кандидата может быть отменена судом по заявлению зарегистрировавшей кандидата избирательной комиссии, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, в случаях: вновь открывшихся обстоятельств, являющихся основанием для отказа в регистрации кандидата, предусмотренным подпунктом "а", "б", "е", "з", "и", "к", "л" или "о" пункта 24 статьи 38 настоящего Федерального закона. При этом вновь открывшимися считаются те обстоятельства, которые существовали на момент принятия решения о регистрации кандидата, но не были и не могли быть известны избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата.

Как следует из материалов дела, выписка операций по лицевому счету № получена ТИК Конаковского района 25.07.2023 г., то есть после принятия постановления Постановлением № от 24 июля 2023 года «О регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 3 ФИО2».

При наличии такой выписки о выдаче наличных денежных средств для покупки бумаги, ТИК Конаковского района была не вправе выносить решение о регистрации кандидата в депутаты ФИО2, поскольку отсутствовали доказательства оплаты изготовления подписных листов за счет средств специального избирательного фонда.

В пункте 31 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 марта 2011 года N 5 "О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" указано, что регистрация кандидата (списка кандидатов) может быть отменена судом по основаниям, предусмотренным пунктами 7 - 9 статьи 76 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ, за нарушения законодательства о выборах, допущенные после регистрации кандидата, а также за ряд значительных нарушений законодательства, которые имелись на момент рассмотрения избирательной комиссией вопроса о регистрации кандидата и препятствовали регистрации кандидата, но о них не было и не могло быть известно избирательной комиссии, например, в связи с сокрытием кандидатом сведений о своей судимости.

Поскольку все представленные заявителем подписные листы были изготовлены с нарушением порядка финансирования работ по их изготовлению, то все проставленные в них подписи следует признать недействительными.

         При таких обстоятельствах, решение ТИК Конаковского района, оформленное Постановлением № от 24 июля 2023 года «О регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 3 ФИО2» нельзя признать законным и обоснованным, оно подлежит отмене.

На основании части 1 статьи 244 КАС РФ территориальная избирательная комиссия Конаковского района в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу обязана сообщить в суд об исполнении настоящего решения суда.

Руководствуясь ст.ст.175-180,244,298 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

р е ш и л :

          Признать незаконным и отменить решение Территориальной избирательной комиссии Конаковского района, оформленное Постановлением № от 24 июля 2023 года «О регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 3 ФИО2».

На основании части 1 статьи 244 КАС РФ обязать территориальную избирательную комиссию Конаковского района в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу сообщить в суд об исполнении решения суда.

На решение суда может быть подана апелляционные жалоба, представление в Тверской областной суд через Конаковский городской суд Тверской области в течение пяти дней со дня принятия решения в окончательной форме, которое изготовлено 14 августа 2023 года.

Председательствующий                                                               Чувашова И.А.