Административное дело №2а-1495/2023

69RS0014-02-2023-001513-42

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

24 августа 2023 года                                                                             г.Конаково

Конаковский городской суд Тверской области в составе

председательствующего судьи Чувашовой И.А.,

при секретаре Зимовец И.М.,

с участием прокурора Смирнова А.В.,

представителя административного истца по доверенности Глазырина Ф.А.,

представителя административного ответчика ТИК Конаковского района Шубарчик И.В.,

представителя административного ответчика ФИО2 по ордеру адвоката Пожарской О.В.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва ФИО1 к Территориальной избирательной комиссии Конаковского района, кандидату в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва ФИО2, о признании подписных листов не оплаченными, подписей в подписных листах недействительными и отмене регистрации кандидата,

у с т а н о в и л:

           В Конаковский городской суд Тверской области обратился кандидат в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва ФИО1 с административным исковым заявлением к кандидату в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва ФИО2, заинтересованное лицо Территориальная избирательная комиссия Конаковского района, о признании подписных листов не оплаченными, подписей в подписных листах недействительными и отмене регистрации кандидата.

          В обоснование заявленных требований административный истец указал, что 19 июня 2023 года Территориальная избирательная комиссия Конаковского района (далее - ТИК) приняла Постановление № «О назначении выборов депутатов Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва» на 10 сентября 2023 года.

13 июля 2023 ТИК было принято Постановление № «О регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 2 ФИО1».

21 июля 2023 года ТИК было принято Постановление № «О регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 2 ФИО2».

В соответствии с пунктом 4 статьи 59 Закона 67-ФЗ за выполнение работ (оказание услуг), связанных с избирательной кампанией кандидата, избирательного объединения, осуществляются только в безналичном порядке, за исключением случая, если в соответствии с пунктом 11 статьи 58 этого же федерального закона избирательный фонд создан без открытия специального избирательного счета.

    ФИО2 не представлены доказательства оплаты за выполнение работ в безналичном порядке, а также не представляется возможным установить цель использования снятых денежных средств с избирательного счета кандидата, а, следовательно, невозможно установить факт оплаты подписных листов из средств избирательного фонда.

    Отмена регистрации кандидата является санкцией за допущенные кандидатом нарушения законодательства о выборах, которая может быть применена только тогда, когда будет установлена вина кандидата в нарушении закона.

    Во взаимосвязи с изложенным, ФИО2 подлежит исключению из числа кандидатов в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 2.

Руководствуясь вышеперечисленными обстоятельствами, на основании положений пп. «и» п.6.4 ст.38, пп. «в» п.24 ст.38, п.7 ст.37, п.6 ст.37 Закона № 67-ФЗ, административный истец просит суд:

          Признать подписные листы кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 2 ФИО2 не оплаченными, признать подписи в подписных листах кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 2 ФИО2 недействительными, отменить регистрацию кандидата.

            В порядке подготовки дела к рассмотрению, определением суда от 15 августа 2023 года ТИК Конаковского района исключено из числа заинтересованных лиц и привлечено к участию в деле в качестве административного ответчика.

           В судебное заседание административный истец ФИО1 не явился, о времени и месте судебного заседания извещен надлежащим образом телефонограммой.

           Представитель административного истца по доверенности Глазырин Ф.А. в судебное заседание явился, исковые требования поддержал и пояснил, что административным ответчиком не доказана оплата подписных листов со специального избирательного счета, что является основанием для признания подписей избирателей в подписных листах недействительными. Непонятно, каким образом можно исправить техническую ошибку в договоре по адвокатскому запросу. Имеется договор на оказание услуг, акт и кассовый чек. В договоре число подписных листов меньше, чем представлено для регистрации. Невозможно определить количество подписных листов, оплаченных со специального счета кандидата, на момент их сдачи в ТИК. Полагает, что ФИО2 нарушен порядок сдачи документов. Свидетель пояснил, что не подписывал договор и акт, количество подписных листов разнится. Товарный чек выписан позже. Адвокат ответчика пояснила, что кассовый и товарный чек единственные фискальные документы, имеющиеся у ответчика.

           Административный ответчик ФИО2 в судебное заседание не явилась, о времени и месте судебного заседания извещена надлежащим образом, в деле имеется расписка о получении судебной повестки.

          Представитель административного ответчика ФИО2 по ордеру адвокат Пожарская О.В. в судебное заседание явилась, возражала против удовлетворения искового заявления и пояснила, что в договоре на оказание услуг допущена техническая ошибка, за которую ФИО2 ответственности не несет. ФИО29. был направлен адвокатский запрос. Из представленного ответа видно, что было изготовлено 21 ед. подписного листа. Товарный чек также подтверждает печать 21 подписного листа. На титульном листе папки, сданной в ТИК Конаковского района, также указан 21 подписной лист. Полагает, что представлены все доказательства об оплате подписных листов за счет средств избирательного фонда. Новые обстоятельства возникли у ТИК, а не у административного истца. Кроме того, обращает внимание суда, что при подаче искового заявления административным истцом уплачена государственная пошлина в размере 150 руб. за подачу апелляционной жалобы, а не искового заявления. При допросе свидетель Угринович не сказал, что в договоре не его подпись. Матушкина Юлия, которая работает у Угриновича, могла выписать товарный чек и выбить кассовый чек. Товарный чек подтверждает наличный расчет, может выдаваться в момент оплаты, так и по факту выполненных работ. Финансовый отчет кандидат обязан представить после выборов депутатов. Из банка в ТИК представлена выписка из лицевого счета кандидата о движении денежных средств. ТИК не отреагировало на эту информацию, не потребовала представить доказательства, чеки, куда потрачены деньги. В тексте договора имеется ссылка, что договор исполнен 14.07.2023 г., претензий не имеется.

           Представитель административного ответчика Территориальной избирательной комиссии Конаковского района Шубарчик И.В. в судебное заседание явилась, поддержала исковые требования административного истца и пояснила, что по представленному ФИО2 договору напечатано 14 подписных листов. Для регистрации кандидата представлены 21 подписной лист с 21 подписями избирателей. Административный ответчик не доказал, что ИП Угринович было напечатано большее количество подписных листов, чем указано в договоре. Полагает, что можно зачесть как действительные только 14 подписей на 14 подписных листах. Действительно, кандидат может оплатить подписные листы за личные средства на сумму, не превышающую 5 % избирательного фонда. Однако недостающие подписные листы должны были быть оплачены той же датой. Однако ФИО2 таких доказательств суду не представила и утверждает, что оплатила    подписные листы в количестве 21 шт. за 300 рублей, снятых со специального счета. На момент принятия ТИК решения о регистрации кандидата о таких обстоятельствах избирательной комиссии не было известно. Эти обстоятельства открылись, когда в суде рассматривалось дело о признании незаконным постановления ТИК о регистрации кандидата. Считает, что появились новые обстоятельства для отмены регистрации кандидата ФИО2 Свидетель ФИО8 пояснил, что делал все, чтобы было «удобно» ФИО2 Ответственность за документы, предоставляемые для регистрации в ТИК, несет кандидат в депутаты, а не индивидуальный предприниматель.

          По заключению прокурора Смирнова А.В. можно признать действительными 14 подписных листов с подписями избирателей. Доказательства того, что был оплачен 21 подписной лист, не представлены. Исковые требования подлежат удовлетворению.

Учитывая надлежащее извещение сторон по правилам ст. 96 Кодекса административного судопроизводства РФ, а также положений ст. 150, ч. 4 ст. 263 Кодекса административного судопроизводства РФ, суд признал возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся в судебное заседание административного истца и административного ответчика.

Выслушав пояснения представителя административного истца, представителей административных ответчиков, заключение прокурора, допросив свидетеля, исследовав и проанализировав представленные доказательства, оценив их в соответствии с положениями ст. 84 КАС РФ, проанализировав нормы материального права, суд приходит к следующим выводам.

Часть 1 статьи 46 Конституции РФ гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод.

В соответствии с частью 8 статьи 226 Кодекса административного судопроизводства РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд проверяет законность решения, действия (бездействия) в части, которая оспаривается, и в отношении лица, которое является административным истцом, или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление.

Согласно части 9 статьи 226 Кодекса административного судопроизводства РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет:

1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление;

2) соблюдены ли сроки обращения в суд;

3) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: а) полномочия органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, на принятие оспариваемого решения, совершение оспариваемого действия (бездействия); б) порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия) в случае, если такой порядок установлен; в) основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами;

4) соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного оспариваемого действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения.

Обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 1 и 2 части 9 названной статьи, возлагается на лицо, обратившееся в суд, а обстоятельств, указанных в пунктах 3 и 4 части 9 и в части 10 статьи 226 КАС РФ, - на орган, организацию, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями и принявшие оспариваемые решения либо совершившие оспариваемые действия (бездействие).

В силу пункта 2 статьи 227 КАС РФ суд удовлетворяет заявленные требования о признании оспариваемых решения, действия (бездействия) незаконными полностью или в части, если признает их не соответствующими нормативным правовым актам и нарушающими права, свободы и законные интересы административного истца, и возлагает на административного ответчика устранить нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца или препятствия к их осуществлению либо препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов лиц, в интересах которых было подано соответствующее административное исковое заявление.

          В соответствии с пунктами 2, 11 статьи 239 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, кандидаты и их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, политические партии, их региональные отделения и иные структурные подразделения, другие общественные объединения, инициативные группы по проведению референдума и их уполномоченные представители, иные группы участников референдума и их уполномоченные представители вправе оспаривать в суде решения, действия (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, общественного объединения, избирательной комиссии, комиссии референдума, должностного лица, нарушающие их права, свободы и законные интересы.

           Согласно пункту 5 статьи 240 КАС РФ, административное исковое заявление об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов может быть подано в суд не позднее чем за восемь дней до дня голосования (в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд - не позднее чем за восемь дней до первого дня голосования).

В силу пункта 7 статьи 240 КАС РФ, сроки, указанные в частях 2 - 6 настоящей статьи, не подлежат восстановлению независимо от причин их пропуска.

Пропуск срока обращения в суд с административным исковым заявлением о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации без уважительных причин, а также невозможность восстановления пропущенного срока является основанием для отказа в удовлетворении указанного заявления (п.10 ст.240 КАС РФ).

          В соответствии с пунктом 1 статьи 244 КАС РФ, суд, установив наличие нарушений законодательства о выборах и референдумах при принятии оспариваемого решения, совершении оспариваемого действия (бездействия) органом государственной власти, органом местного самоуправления, общественным объединением, избирательной комиссией, комиссией референдума, должностным лицом, удовлетворяет административный иск о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации полностью или в части, признает указанные решение, действие (бездействие) незаконными, определяет способ и сроки восстановления нарушенных прав, свобод и реализации законных интересов и (или) устранения последствий допущенных нарушений, а также указывает на необходимость сообщения об исполнении решения в суд и лицу, предъявившему административное исковое заявление, в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

          Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах, проводимых на территории Российской Федерации, определены Федеральным законом от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

В соответствии со статьей 32 Федерального закона от 12.06.2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов в соответствии с данным Федеральным законом, иным законом.

          Согласно статье 34 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", самовыдвижение кандидатов производится путем уведомления об этом избирательных комиссий, в которых будет осуществляться регистрация кандидатов, с последующим сбором подписей в поддержку самовыдвижения кандидатов, за исключением случая, предусмотренного пунктом 17 статьи 38 настоящего Федерального закона. Федеральным законом может быть предусмотрено, что для поддержки самовыдвижения кандидата необходимо также создать группу избирателей с определенным числом участников.

         Согласно пункту 3 статьи 29 Избирательного кодекса Тверской области, самовыдвижение кандидатов производится путем уведомления об этом избирательных комиссий, в которых будет осуществляться регистрация кандидатов, с последующим сбором подписей в поддержку самовыдвижения кандидатов. На выборах в представительные органы муниципальных образований регистрация кандидатов также возможна в соответствии со статьей 103 настоящего Кодекса.          Соответствующая избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные Федеральным законом, настоящим Кодексом, после поступления в нее заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности.

         Согласно пункту 3.2 статьи 29 Избирательного кодекса Тверской области, вместе с заявлением, предусмотренным пунктом 3 настоящей статьи, представляются:

а) копия паспорта (отдельных страниц паспорта, определенных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации) или документа, заменяющего паспорт гражданина, заверенная кандидатом;

б) заверенные кандидатом копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом;

в) если кандидат менял фамилию, или имя, или отчество - копии соответствующих документов.

          Пунктом 9 статьи 29 Избирательного кодекса Тверской области предусмотрено, что избирательная комиссия обращается, в том числе с представлением, для проверки достоверности сведений о кандидатах, представляемых в соответствии с пунктами 3, 3.1 и 4 настоящей статьи, о проверке выполнения требований, предусмотренных пунктом 4.2 настоящей статьи, в соответствующие органы, учреждения и организации, которые обязаны сообщить о результатах проверки в порядке и сроки, установленные пунктами 6 - 6.8 статьи 33 Федерального закона. Порядок проверки сведений, указанных в пункте 4.1 настоящей статьи, устанавливается указом Президента Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ также предусмотрена проверка соблюдения порядка сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях и их подписей.

         В силу пункта 1 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области, соответствующая избирательная комиссия проверяет соответствие порядка выдвижения кандидата, списка кандидатов требованиям настоящего Кодекса. Если кандидатом, избирательным объединением представлены подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, избирательная комиссия проверяет соблюдение порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверность сведений об избирателях и подписей избирателей, содержащихся в этих подписных листах. Избирательная комиссия обязана проверить достоверность биографических и иных сведений, представленных кандидатом, избирательным объединением, в соответствии с настоящим Кодексом.

          В соответствии с положениями пункта 1.1 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области, пункта 1.1 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ, при выявлении неполноты сведений о кандидатах, отсутствия каких-либо документов, представление которых в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации предусмотрено законом, или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, извещает об этом кандидата, избирательное объединение. Не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а избирательное объединение - в документы, содержащие сведения о выдвинутом им кандидате (выдвинутых им кандидатах), в том числе в составе списка кандидатов, и представленные в соответствии с пунктами 3, 4 статьи 29 и пунктами 1, 2, 3, 8, 9, 12 статьи 32 настоящего Кодекса, а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей и списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению. Кандидат, избирательное объединение вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований закона. В случае отсутствия копии какого-либо документа, представление которой предусмотрено пунктом 3.2 статьи 29, подпунктом "л" пункта 2, подпунктом "д" пункта 8 и подпунктами "а" - "в" пункта 9 статьи 32 настоящего Кодекса, кандидат, избирательное объединение вправе представить ее не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов.

          В силу пункта 4 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области, на выборах в органы местного самоуправления проверке подлежат все подписи, собранные в поддержку выдвижения каждого кандидата, муниципального списка кандидатов, и соответствующие им данные об избирателях, поставивших подписи.

          По результатам проверки подписей избирателей и соответствующих им сведений об избирателях, содержащихся в подписных листах, подпись избирателя может быть признана достоверной либо недостоверной и (или) недействительной (пункт 6 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области).

          В соответствии с п.п. «и» пункта 9 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области, недействительными признаются все подписи избирателей в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям приложений 4.1, 5, 6, 7.1, 8 к Федеральному закону и (или) в который не внесены сведения, предусмотренные пунктами 9 и 10 статьи 37 Федерального закона, пунктами 4 и 4.1 статьи 33 настоящего Кодекса, и (или) который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона, пунктом 4 статьи 33 настоящего Кодекса.

Аналогичные основания признания недействительными подписей избирателей, изложены в подпункте «и» пункта 6.4 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ - недействительными признаются все подписи избирателей, участников референдума в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям, установленным приложениями 4.1, 5, 6, 7.1, 8, 9, 10 к настоящему Федеральному закону, и (или) в который не внесены сведения, предусмотренные пунктами 9 и 10 статьи 37 настоящего Федерального закона, и (или) который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 настоящего Федерального закона.

В соответствии со статьей 59 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 3 статьи 56 Избирательного кодекса Тверской области, кандидаты обязаны создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии об их выдвижении (самовыдвижении) до предоставления документов для их регистрации этой избирательной комиссией, за исключением случая, установленного статьей 104 настоящего Кодекса.

           Пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ, пунктом 4 статьи 33 Избирательного кодекса Тверской области установлено, что подписные листы изготавливаются за счет средств соответствующего избирательного фонда по форме согласно приложениям 4.1, 5, 6, 7.1, 8 к Федеральному закону.

           Согласно пункту 7 статьи 59 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ кредитная организация, в которой открыт специальный избирательный счет, специальный счет фонда референдума, по требованию соответствующей комиссии, кандидата, избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума обязана периодически предоставлять им информацию о поступлении и расходовании средств, находящихся на избирательном счете данного кандидата.

По окончании проверки подписных листов составляется итоговый протокол, в котором указывается количество заявленных подписей, количество представленных подписей и количество проверенных подписей избирателей, участников референдума, а также количество подписей, признанных недостоверными и (или) недействительными, с указанием оснований (причин) признания их таковыми.    Итоговый протокол прилагается к решению комиссии о регистрации кандидата, списка кандидатов либо об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов, о результатах выдвижения инициативы проведения референдума. Повторная проверка подписных листов после принятия комиссией указанного решения может быть осуществлена только судом или комиссией в соответствии с пунктом 6 статьи 76 настоящего Федерального закона и только в пределах подписей, подлежавших проверке (п.7 ст.33 ИК Тверской области).

В силу пункта 18 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ избирательная комиссия в течение установленного законом срока, который не должен превышать десять дней, обязана проверить соответствие порядка выдвижения кандидата и принять решение о регистрации кандидата, списка кандидатов либо об отказе в регистрации.

Подпунктом «д» пункта 24 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ, предусмотрено, что основанием отказа в регистрации кандидата является недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата.

Из материалов дела следует, что Постановлением Избирательной комиссии Тверской области от 29.04.2021 г. № сформирована территориальная избирательная комиссия Конаковского района срока полномочий 2021-2026 в следующем составе: члены комиссии: ФИО9, ФИО10, ФИО11, ФИО12, ФИО13, ФИО14, ФИО15, ФИО16, ФИО17, ФИО18, ФИО19 и председатель комиссии ФИО20

Постановлениями ТИК Конаковского района от 09.06.2021 г. № и от 15.06.2023 г. № утвержден состав Рабочей группы по приему и проверке документов, представляемых кандидатами, избирательными объединениями в территориальную избирательную комиссию Конаковского района.

Постановлением Избирательной комиссии Тверской области от 18.05.2023 г. № исполнение полномочий по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления, местного референдума Конаковского муниципального округа Тверской области возложены на территориальную избирательную комиссию Конаковского района.

Постановлением ТИК Конаковского района от 19.06.2023 г. № «О назначении выборов депутатов Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва», назначены выборы депутатов Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва на 10 сентября 2023 года.

Постановлением Территориальной избирательной комиссии Конаковского района от 19 июня 2023 года № определено количество подписей избирателей, необходимое для регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по соответствующему четырехмандатному избирательному округу и предельное количество подписей избирателей, представляемое кандидатом в территориальную избирательную комиссию Конаковского района для регистрации.

Согласно Приложению к постановлению ТИК Конаковского района от 19.06.2023 года №, по следующим четырехмандатным избирательным округам установлено следующее количество подписей избирателей:

- по № 1: для регистрации кандидата минимальное 16, максимальное 20;

- по № 2: для регистрации кандидата минимальное 17, максимальное 21;

- по № 3: для регистрации кандидата минимальное 16, максимальное 20;

- по № 4: для регистрации кандидата минимальное 17, максимальное 21;

- по № 5: для регистрации кандидата минимальное 17, максимальное 21.

Таким образом, минимальное количество подписей избирателей для регистрации кандидата в депутаты во второму округу, составляет 17 подписей.

Постановлением ТИК Конаковского района от 13.07.2023 г. №, зарегистрирован кандидатом в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 2 ФИО1, ДД.ММ.ГГГГ рождения (административный истец по делу).

04.07.2023 г. в Территориальную избирательную комиссию Конаковского района поступило заявление от ФИО2, ДД.ММ.ГГГГ г.р., о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 2 в порядке самовыдвижения.

04.07.2023 г. ФИО2 представлены в ТИК Конаковского района документы для уведомления о самовыдвижении кандидата по четырехмандатному избирательному округу № 2 на выборах кандидата депутатов Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва:

- заявление кандидата о согласии баллотироваться,

- копия паспорта,

- копия документа об образовании кандидата: копия диплома ИТ № от 02.03.1987 рег. №,

- справка с места работы № от 29.06.2023 г.,

- заявление о направлении информации,

- копия свидетельства о рождении № от 09.08.1968 г.,

- копия страхового свидетельства обязательного пенсионного №,

- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе № № от 27.01.2004 г.

05 июля 2023 г. ФИО2 представила в ТИК Конаковского района сообщение о реквизитах специального избирательного счета кандидата, согласно которому для проведения выборов депутатов Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 2, 04 июля 2023 г. открыт специальный избирательный счет № в дополнительном офисе 8607/0161 Тверского отделения № 8607 ПАО Сбербанк по адресу: Тверская область, Конаковский район, г.Конаково, проспект Ленина, д.28., справку ПАО Сбербанк от 04.07.2023 г. об открытии 4 июля 2023 года на имя    ФИО2, в структурном подразделении 8607/0161 ПАО Сбербанк по адресу: Тверская область, Конаковский район, г.Конаково, проспект Ленина, д.28., нежилое помещение 1-4 специального избирательного счета кандидата в валюте Российской Федерации № для формирования и расходования избирательного фонда при проведении избирательной компании.

Согласно выписке операций по лицевому счету № ФИО2 за период с 27 июня 2023 г. по 24 июля 2023 г., представленной ПАО Сбербанк 25.07.2023 г., 04.07.2023 г. ФИО2 на счет положены собственные денежные средства в размере 5000 руб., из них 04.07.2023 г. снято 300 руб., назначение платежа «Оплата подписных листов» по платежному документу № от 04.07.2023 г.

Копией банковского ордера № от 04.07.2023 г. подтверждается внесение ФИО2 на счет №    собственных денежных средств в размере 5000 руб.

Копией банковского ордера № от 04.07.2023 г. подтверждается, что 04.07.2023 г. ФИО2 сняла со своего специального счета № наличные денежные средства в размере 300 рублей, указав целевое назначение «оплата печати подписных листов».

14.07.2023 г. в Территориальную избирательную комиссию Конаковского района поступило заявление ФИО2 о регистрации ее кандидатом в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 2.

С заявлением о регистрации представлены следующие документы:

- подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата на 21 листе в 1 папке в 1 экз. Заявленное количество подписей 21,

- протокол об итогах сбора подписей избирателей на бумажном носителе в машиночитаемом виде USB Flash Drive Кingmax,

- фотографии кандидата размером 3х4 см, 2 шт.,

- фотографии кандидата размером 9х12 см, 1 шт.,

- биографические данные кандидата на бумажном носителе в машиночитаемом виде USB Flash Drive Кingmax.

Из итогового протокола проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата ФИО2 по четырехмандатному избирательному округу № 2 от 17.07.2023 г., ведомости проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата от 17.07.2023 г., следует, что заявлено 21 подпись, представлены 21 подпись, проверены 21 подпись. Признана недействительной 1 подпись (подп. «в» п.9 ст.35 Избирательного кодекса Тверской области – не соответствуют действительности сведения об избирателе).

          При проведении проверки подписных листов по поручению председателя ТИК Конаковского района ФИО20 проведено почерковедческое исследование подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата ФИО21 (Заключение специалиста-почерковеда ФИО22 от 17.07.2023 г. №).    Из заключения № от 17.07.2023 г. следует, что нарушения (исправления; внесение записи и подписи от имени одного кандидата, выполненные разными лицами; записи, заполненные разными лицами, выполнены одним лицом) в подписных листах не выявлены.

Постановлением ТИК Конаковского района от 21.07.2023 г. № принято решение о регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 2 ФИО2, выдвинутой в порядке самовыдвижения.

Согласно выписке из Протокола заседания ТИК Конаковского района № от 21.07.2023 г., число назначенных членов комиссии – 12, число членов комиссии, необходимое для принятия решения – 7.

На заседании 21.07.2023 г. присутствовали 8 членов комиссии, кворум имелся. Голосовали - «за» - 8, «против» - 0, «воздержались» - 0. Решение о регистрации кандидата в депутаты ФИО2 принято единогласно.

В соответствии с подпунктом «а» пункта 7 статьи 76 Федерального закона "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" регистрация кандидата может быть отменена судом по заявлению зарегистрировавшей кандидата избирательной комиссии, кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, в случаях: вновь открывшихся обстоятельств, являющихся основанием для отказа в регистрации кандидата, предусмотренным подпунктом "а", "б", "е", "з", "и", "к", "л" или "о" пункта 24 статьи 38 настоящего Федерального закона. При этом вновь открывшимися считаются те обстоятельства, которые существовали на момент принятия решения о регистрации кандидата, но не были и не могли быть известны избирательной комиссии, зарегистрировавшей кандидата.

Административный истец, требуя признания подписных листов недействительными и отмены регистрации кандидата в депутаты ФИО2, указывает на следующие обстоятельства:

- ФИО2 не представлены доказательства оплаты выполненных работ в безналичном порядке, а также не возможно установить цель использования снятых денежных средств с избирательного счета кандидата (нарушение требований п.5 ст.37 Федерального закона 67-ФЗ).

Статьей 59 Федерального закона N 67-ФЗ установлен порядок расходования средств избирательных фондов.

Право распоряжаться средствами избирательных фондов, фондов референдума принадлежит создавшим их кандидатам, избирательным объединениям, инициативной группе по проведению референдума, иным группам участников референдума (пункт 1 статьи 59 ФЗ-57).

Средства избирательных фондов, фондов референдума имеют целевое назначение. Средства избирательных фондов могут использоваться кандидатами, избирательными объединениями только на покрытие расходов, связанных с проведением своей избирательной кампании (п.2 ст.59 ФЗ-67).

          В силу пункта 4 статьи 59 Федерального закона N 67-ФЗ, договоры (соглашения) с гражданами и юридическими лицами о выполнении определенных работ (об оказании услуг), связанных с избирательной кампанией кандидата, избирательного объединения, с кампанией референдума, заключаются лично кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем по финансовым вопросам избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума. Расчеты между кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, иной группой участников референдума и юридическими лицами за выполнение указанных работ (оказание услуг) осуществляются только в безналичном порядке, за исключением случая, если в соответствии с пунктом 11 статьи 58 настоящего Федерального закона избирательный фонд создан без открытия специального избирательного счета.

Аналогичный порядок расходования денежных средств избирательного фонда установлен пунктом 5 статьи 56 Избирательного кодекса Тверской области.

Постановлением Избирательной комиссии Тверской области № от 09.06.2021 (в ред. постановлений от 19.05.2022 №) (размещено на сайте Избирательной комиссии Тверской области) утвержден «Порядок учета и отчетности кандидатов, избирательных объединений о поступлении средств в избирательные фонды и расходовании этих средств при проведении выборов в органы местного самоуправления на территории Тверской области».

В соответствии названным Порядком, реализация товаров, выполнение оплачиваемых работ и оказание платных услуг гражданами и юридическими лицами для кандидатов, избирательных объединений должны оформляться договорами в письменной форме с указанием реквизитов сторон; сведений об объеме реализуемого товара, поручаемой работы, оказываемой услуги; стоимости, цен (расценок) по видам товаров, работ, услуг (калькуляция, смета); порядка оплаты, сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Договоры (соглашения) с гражданами и юридическими лицами о выполнении определенных работ (об оказании услуг, поставке товаров), связанных с избирательной кампанией кандидата, избирательного объединения заключаются лично кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем избирательного объединения по финансовым вопросам.

Выполненные работы, оказанные услуги, реализация товаров должны подтверждаться актом выполненных работ (оказанных услуг), накладными на получение товаров (товарно-транспортными накладными), подписанным исполнителем и кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем избирательного объединения по финансовым вопросам (п.6.1 Порядка).

В случаях использования денежных средств избирательного фонда на покрытие иных расходов, непосредственно связанных с проведением избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, по которым законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязательная письменная форма договора (договор розничной купли-продажи, перевозки пассажира), оплата указанных расходов может быть произведена наличными денежными средствами (п.6.2 Порядка).

Таким образом, действующее законодательство допускает наличный расчет за услуги, связанные с проведением избирательной кампании кандидата и оказываемые физическими лицами или индивидуальными предпринимателями. Надлежащими доказательствами в данном случае будут договора, заключенные в письменной форме с указанием реквизитов сторон, содержащие сведения об объеме реализуемого товара, поручаемой работы, оказываемой услуги, ее стоимости (цен (расценок) по видам товаров, работ, услуг (калькуляция, смета), порядка оплаты, сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, а также соответствующие доказательства оплаты услуг и работ.

Согласно выписке операций по лицевому счету № период с 27 июня 2023 г. по 07 августа 2023 г., представленной ПАО Сбербанк 08.08.2023 г., 04.07.2023 г. ФИО2 на счет положены собственные денежные средства в размере 5000 руб., из них 04.07.2023 г. сняты наличные средства 300 руб., назначение «Оплата печати подписных листов».

Копией банковского ордера № от 04.07.2023 г. подтверждается внесение ФИО2 собственных денежных средств в размере 5000 руб. на специальный избирательный счет №.

Копией банковского ордера № от 04.07.2023 г. подтверждается, что 04.07.2023 г. ФИО2 сняла со своего специального счета № наличные денежные средства в размере 300 рублей, указав основание «Оплата печати подписных листов».

В подтверждение оплаты изготовления подписных листов за счет средств избирательного фонда, представителем административного ответчика ФИО2 адвокатом Пожарской О.В. представлены в суд:

Договор на оказание услуг от 05.07.2023 г., заключенный 05 июля 2023 года между ИП ФИО8 (Исполнитель) и ФИО2 (Заказчик), предметом которого являются услуги Исполнителя: печать подписных листов формата А4-14 единиц, печать титульного листа формата А4-1 единица, предоставление бумажной папки «Дело» и ее последующая прошивка нитками Исполнителя, именуемые в дальнейшем Услуги. Срок выполнения работ с 05 июля 2023 г. до 19 июля 2023 г. Вознаграждение Исполнителя составляет 300 руб. На последнем листе договора имеется подпись ФИО2 об исполнении договора и проставлена дата «14.07.2023 г.).

Акт сдачи-приемки работ (Приложение к Договору от 05.07.2023 г.), согласно которому во исполнение Договора от 05.07.2023 г. Исполнитель сдал, а Заказчик принял работу - печать на листах формата А4, предоставление и прошивка папки «Дело», на сумму 300 руб.

Кассовый чек ИП ФИО8 об оплате наличными 05.07.2023 г. в 11 час. 14 мин. – 300 руб., назначение платежа – «печать документов».

Товарный чек ИП ФИО8 от 05.07.2023 г. на печать подписных листов кандидата в депутаты ФИО2, в количестве 21 шт., предоставление папки «Дело» с последующей прошивкой.

         Судом установлено, что на регистрацию кандидатом в депутаты ФИО2 в ТИК Конаковского района сданы 21 подписной лист с 21 подписями.

          Ввиду разницы в количестве подписных листов, изготовленных на основании заключенного с ИП Угринович договора, и представленных ФИО2 для регистрации, адвокатом Пожарской О.В. в адрес ИП ФИО8 сделан адвокатский запрос от 15.08.2023 г. №.

           Из письменного ответа ИП ФИО8 на адвокатский запрос № от 15.08.2023 г. следует, что 5 июля 2023 года между ИП ФИО8 и ФИО2 был заключен договор на оказание услуг, предметом которого являлось: печать подписных листов формата А4 в количестве 21 единицы, печать титульного листа формата А4 в количестве 1 единицы, предоставление папки «Дело» с дальнейшей прошивкой подписных листов. Цена договора 300 руб. Заключая с ФИО2 договор, им была допущена техническая описка в указании количества единиц подписных листов. Вместо оговоренных и изготовленных по факту 21 единицы, в договоре указано 14 подписных листов.

          В судебном заседании свидетель ФИО8 показал, что зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя. Лично с ФИО2 он не знаком. В июне-июле 2023 г. он заключил договор на изготовление подписных листов. Договор был типовой, на изготовление 14 подписных листов. Договор был составлен сразу, выдан кассовый чек. За товарным чеком могли придти позже. В товарном чеке он может указать такое количество подписных листов, которое попросит заказчик. Договор может подписывать и заверять печатью и его сотрудник. Подпись в представленном ему договоре на имя ФИО2, и в товарном чеке не похожа на его подпись. Сколько подписных листов было изготовлено для ФИО2, он пояснить не может. В ответе на адвокатский запрос указал то количество подписных листов, которое было указано в запросе, поскольку доверяет адвокату. Товарный чек он мог выдать по просьбе клиента и после прошивки подписных листов. Договора на оказание услуг печатаются в день обращения и у себя он вторые экземпляры не хранит. У него, как у индивидуального предпринимателя, имеется расчетный счет в банке и его услуги можно оплачивать по безналичному расчету. Если будет необходимо, он может дать клиенту данные расчетного счета. Но для него проще принимать оплату наличными денежными средствами. К нему обращались многие кандидаты в депутаты для изготовления подписных листов, до этого ошибок не было. У него работают два сотрудника. Один занимается ремонтом техники, вторая может от его имя заключать и подписывать договора, пробивать кассовые чеки, заполнять товарные чеки. Товарный чек ФИО2 скорее всего заполнила его сотрудник Юлия. Когда был выдан этот товарный чек, он не знает. Как правило, дата кассового чека и товарного совпадает.

На дату принятия ТИК Конаковского района Постановления № от 21 июля 2023 года о регистрации кандидата в депутаты ФИО2, документы, подтверждающие оплату подписных счетов за счет средств специального счета кандидата, кандидатом не были представлены. Выписка о движении денежных средств со специального счета кандидата поступила в ТИК Конаковского района только 08.08.2023 г.

В соответствии с пунктом 1 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ регистрация кандидата осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии, среди прочего, необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата.

Как следует из содержания подпункта «д» пункта 24 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ, основанием для отказа в регистрации кандидата является недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата.

Регистрация кандидата не производится в случае, если количества представленных подписей избирателей за вычетом количества подписей, признанных недостоверными и недействительными, недостаточно для регистрации (п.14 ст.35 Избирательного кодекса Тверской области).

            В соответствии с подпунктом «а» пункта 6.4 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ, недействительными признаются подписи избирателей, участников референдума, собранные вне периода сбора подписей, в том числе до дня оплаты изготовления подписных листов, а на выборах в органы местного самоуправления, при выдвижении инициативы проведения местного референдума - до дня, следующего за днем уведомления комиссии о выдвижении кандидата, регистрации инициативной группы по проведению местного референдума.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 6.4 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ, недействительными признаются все подписи избирателей в подписном листе, который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 настоящего Федерального закона (аналогичная норма содержится в подпункте «и» пункта 9 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области).

Материалами дела достоверно подтверждается оплата за счет средств специального фонда кандидата печати 14 подписных листов с 14 подписями избирателей в поддержку кандидата в депутаты ФИО2

К пояснениям представителя ФИО2 адвоката Пожарской О.В. о технической ошибке, допущенной в части указания количества подписных листов при заключении договора оказания услуг с ИП ФИО8, суд относится критически.

Как пояснил свидетель ФИО8, ФИО2 Ю.С. он лично не знает. Подпись в договоре на оказание услуг от 5 июля 2023 года и в товарном чеке не похожа на его подпись. Возможно, договор и товарный чек заполнил и подписывал его сотрудник. В ответе на адвокатский запрос он указал о технической ошибке в договоре и фактическом изготовлении 21 подписного листа, исходя из информации, содержащейся в запросе, поскольку доверял адвокату.

Ссылка представителя ФИО2 на количество листов, указанных на папке с подписными листами – 21, однозначно не подтверждает, что по договору от 5 июля 2023 года было изготовлено и оплачено 21 подписной лист.

После изготовления подписные листы передаются заказчику для заполнения. После того, как избиратели заполнять подписные листы, они передается для прошивки исполнителю. Однозначно утверждать, что на прошивку было передано то же количество подписных листов, что и напечатано, с учетом показаний свидетеля ФИО8, не представляется возможным.

           Следовательно, остальные подписные листы, представленные ФИО2 в ТИК Конаковского района, а именно 7 подписных листов из 21, были изготовлены не за счет средств специального избирательного фонда. Следовательно, 7 подписей избирателей являются недействительными.

           В силу подпункта «д» пункта 24 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", основанием отказа в регистрации кандидата является недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата.

           Принимая во внимание, что на момент заседания Территориальной избирательной комиссии Конаковского района, 14 подписей избирателей было недостаточно для регистрации кандидата в депутаты, то решение Территориальной избирательной комиссии Конаковского района от 02.08.2023 г. о регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 2 ФИО2 подлежит отмене.

Доводы адвоката Пожарской О.В. о не уведомлении ФИО2 избирательной комиссией о неполноте представленных ею документов в соответствии с требованиями п.1.1. ст.38 ФЗ-67, несостоятельны, поскольку возможность внесения уточнений и дополнений в документы, а также их замена не распространяется на подписные листы с подписями избирателей.

Кроме этого, п.1.1 ст.38 Федерального закона N 67-ФЗ предоставляет кандидатам право вносить уточнения и дополнения, а равно производить замену только в отношении документов, ранее в установленные сроки представленных в избирательную комиссию, не предусматривая возможность предоставления дополнительных документов, т.е. избирательная комиссия обязана известить кандидата, избирательное объединение о неполноте сведений о кандидатах либо несоблюдении требований закона к оформлению документов в случаях выявления недостатков в оформлении представленных для регистрации документов, а не в случае непредставления таких документов (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 27 августа 2013 года N 8-АПГ13-8).

          Согласно части 1 статьи 103 КА РФ, судебные расходы состоят из государственной пошлины и издержек, связанных с рассмотрением административного дела.

          В силу части 1 статьи 111 ГПК РФ, стороне, в пользу которой состоялось решение суда, суд присуждает с другой стороны все понесенные по делу судебные расходы, за исключением случаев, предусмотренных статьей 107 и частью 3 статьи 109 настоящего Кодекса.

           При подаче искового заявления в суд, к исковому заявлению прилагался чек об уплате ФИО1 государственной пошлины в размере 150 руб. за подачу апелляционной жалобы.

Принимая во внимание, что фактически государственная пошлина при подаче искового заявления в суд не была уплачена административным истцом, решением суда исковые требования удовлетворены, то суд считает необходимым взыскать государственную пошлину в размере 300 руб. с административного ответчика ФИО2 в доход бюджета муниципального района (Конаковского района).

Административный истец ФИО1 вправе обратиться в Конаковский городской суд Тверской области за возвратом уплаченной им государственной пошлины.

Руководствуясь ст.ст.175-180,244,298 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

р е ш и л :

          Признать подписные листы кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 2 ФИО2 не оплаченными, признать подписи в подписных листах кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 2 ФИО2, недействительными, отменить регистрацию кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 2 ФИО2.

Взыскать с ФИО2 в доход бюджета муниципального района (Конаковского района) государственную пошлину в размере 300 рублей.

           На решение суда может быть подана апелляционные жалоба, представление в Тверской областной суд через Конаковский городской суд Тверской области в течение пяти дней.

Председательствующий                                                               Чувашова И.А.

Решение в окончательной форме изготовлено 25.08.2023 г.

Председательствующий                                                               Чувашова И.А.