Административное дело №2а-1497/2023

69RS0014-02-2023-001512-45

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

24 августа 2023 года                                                                             г.Конаково

Конаковский городской суд Тверской области в составе

председательствующего судьи Чувашовой И.А.,

при секретаре Зимовец И.М.,

с участием прокурора Панова Е.А.,

представителя административного истца по доверенности Глазырина Ф.А.,

представителя административного ответчика ТИК Конаковского района Шубарчик И.В.,

административного ответчика ФИО2,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва ФИО1 к Территориальной избирательной комиссии Конаковского района, кандидату в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва ФИО2, о признании незаконным и отмене решения Территориальной избирательной комиссии Конаковского района,

у с т а н о в и л:

          В Конаковский городской суд Тверской области обратился кандидат в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва ФИО1 с административным исковым заявлением к Территориальной избирательной комиссии Конаковского района, заинтересованное лицо кандидат в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва ФИО2, о признании незаконным и отмене решения Территориальной избирательной комиссии Конаковского района.

          В обоснование заявленных требований административный истец указал, что 19 июня 2023 года Территориальная избирательная комиссия Конаковского района (далее - ТИК) приняла Постановление № «О назначении выборов депутатов Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва» на 10 сентября 2023 года.

17 июля 2023 ТИК было принято Постановление № «О регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 4 ФИО1».

04 августа 2023 года ТИК принято Постановление № «О регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 4 ФИО2».

Административный истец полагает, что Постановление № о регистрации ФИО2 кандидатом в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 4 подлежит отмене, как принятое с нарушением действующего законодательства, по следующим основаниям.

ФИО2 для своей регистрации кандидатом в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 4, среди прочего были предоставлены 21 подпись избирателей в поддержку его выдвижения.

Подпунктами а), г), ж), з), и) пункта 6.4. статьи 38 Закона № 67-ФЗ предусмотрено, что, недействительными признаются:

    - подписи избирателей, собранные вне периода сбора подписей, в том числе до дня оплаты изготовления подписных листов;    ^

- подписи избирателей, участников референдума без указания каких-либо из сведений, требуемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, и (или) без указания даты собственноручного внесения избирателем, участником референдума своей подписи в подписной лист;

- подписи избирателей, участников референдума с исправлениями в соответствующих этим подписям сведениях об избирателях, участниках референдума, если эти исправления специально не оговорены избирателями, участниками референдума или лицами, осуществляющими сбор подписей избирателей, участников референдума;

- все подписи избирателей, в подписном листе в котором сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателем, указаны не в полном объеме или не соответствуют действительности;

- все подписи избирателей, в подписном листе, форма которого не соответствует утвержденной или который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Закона 67-ФЗ, то есть не был оплачен из соответствующего избирательного фонда кандидата.

В соответствии с пунктом 4 статьи 59 Закона 67-ФЗ за выполнение работ (оказание услуг), связанных с избирательной кампанией кандидата, избирательного объединения, осуществляются только в безналичном порядке, за исключением случая, если в соответствии с пунктом 11 статьи 58 этого же федерального закона избирательный фонд создан без открытия специального избирательного счета.

ФИО2 не представлены документы, подтверждающие оплату изготовления подписных листов из избирательного фонда, ввиду чего все подписи избирателей в представленных ФИО2 подписных листах, в силу подпункта «и» пункта 6.4 статьи 38 Закона № 67-ФЗ являются недействительными, что является самостоятельным основанием для отказа ФИО2 в регистрации кандидатом в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 4.

В соответствии с правилами подпункта в1), в2), д) пункта 24 статьи 38 Закона № 67-ФЗ основаниями отказа в регистрации кандидата являются наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных для уведомления) выдвижении и регистрации кандидата, документов, оформленных с нарушением требований Закона № 67- ФЗ или иного закона, а также отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, каких-либо сведений, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 33 Закона № 67-ФЗ или иного закона, недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата.

ФИО2 не представлено достаточное количество подписей для своей регистрации.

Согласно пункту 6 статьи 76 Закона № 67-ФЗ решение (постановление) избирательной комиссии о регистрации кандидата может быть отменено судом по заявлению кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение было принято комиссией с нарушением требований, предусмотренных, в частности, пунктом 24 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ.

Оспариваемое Постановление № нарушает пассивное избирательное право административного истца - право быть избранным в орган местного самоуправления (подпункт 27 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ), поскольку уменьшает возможность избрания его депутатом Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 4, кроме того, оно нарушает равенство (равенство перед законом, равенство прав), гарантированное Конституцией Российской Федерации (части 1 и 2 статьи 19 Конституции РФ), так как допускает возможность участия в выборах гражданина, который стал зарегистрированным кандидатом в депутаты, несмотря на наличие нарушений, препятствующих регистрации кандидата.

По правилам части 3 статьи 62 «Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 № 21-ФЗ обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения административного дела, определяются судом в соответствии с нормами материального права, подлежащими применению к спорным публичным правоотношениям, исходя из требований и возражений лиц, участвующих в деле. При этом суд не связан основаниями и доводами заявленных требований по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов, решений, действий (бездействия), соответственно принятых или совершенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами и организациями, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами, государственными или муниципальными служащими, а также по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

    Исходя из изложенного, руководствуясь вышеперечисленными обстоятельствами и нормами права, а также пунктом 11 статьи 20, пунктами 1, 2, 5 и 10 статьи 75, пунктами 1 и 2 статьи 78 Закона № 67-ФЗ, главой 24 «Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 № 21-ФЗ, административный истец просит суд:

            Признать незаконным и отменить решение Территориальной избирательной комиссии Конаковского района, оформленное Постановлением № от 04 августа 2023 года «О регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 4 ФИО2»

           В порядке подготовки дела к рассмотрению, определением суда от 15 августа 2023 года    ФИО2 исключен из числа заинтересованных лиц и привлечен к участию в деле в качестве административного ответчика.

           В судебное заседание административный истец ФИО1 не явился, о времени и месте судебного заседания извещен надлежащим образом телефонограммой.

          Представитель административного истца по доверенности Глазырин Ф.А. в судебное заседание явился, исковые требования поддержал и пояснил, что из представленных ФИО2 документов невозможно установить целевое расходование денежных средств.

          Административный ответчик ФИО2 в судебное заседание явился, исковые требования не признал и пояснил, что подписные листы изготовил ИП ФИО6 Заключенный между ним и ИП ФИО6 договор является рамочным. В Приложениях № 1 и № 2 указана печать подписных листов. Приложения к договору подписаны им, так как это заявки на выполнение работ. 25.07.2023 г. ФИО6 передал ему ручки, папку с подписными листами. 26 июля 2023 г. подписные листы он представил в ТИК Конаковского района. Текст платежного поручения заполняли сотрудники банка, почему он отличается от текста договора пояснить не может. Оплата подписных листов произведена 11 августа 2023 года после их изготовления, это не является нарушением. У территориальной комиссии есть право запросить документы в банке или уведомить кандидата в необходимости оплаты подписных листов. УПД универсальный документи заменяет акт приема – сдачи работ.

          Представитель административного ответчика Территориальной избирательной комиссии Конаковского района Шубарчик И.В. в судебное заседание явилась, исковые требования признала и пояснила, что на момент регистрации ФИО2 члены территориальной избирательной комиссии не видели выписку по счету кандидата. На момент регистрации кандидата подписные листы не были оплачены, что является основанием для отказа в регистрации. В законе нет запрета не оплачивать подписные листы до их изготовления, но на момент принятия решения ТИК о регистрации кандидата, подписные листы должны быть оплачены. Ошибка ТИК в том, что они не убедились в оплате подписных листов. Полагает, что к заключенному ФИО2 договору должен быть составлен акт приемки выполненных работ. Замена такого акта УПД не допускается. ФИО2 не представлен счет, с которым можно сверить допущена ли банком ошибка. У ТИК имеется обязанность уведомить кандидата за три дня до решения вопроса о регистрации о недостатках в представленных им документах, но не в подписных листах или финансовых нарушениях. Рабочая группа проверяет подписные листы. Из-за большой нагрузки на ТИК, члены комиссии не проверили оплату подписных листов ФИО2. На сайте ТИК Конаковского района размещены тексты Федерального закона № 67-ФЗ и Избирательного кодекса Тверской области, с которыми могут ознакомится все кандидаты. Решение о регистрации ФИО2 принято ТИК 04.08.2023 г., а выписка из специального счета кандидата поступила в ТИК 08.08.2023 г.

По заключению прокурора Панова Е.А. исковые требования подлежат удовлетворению. Срок подачи административного иска в суд административным истцом соблюден. Пунктом 3.5 Договора поставки канцелярских товаров № 3 от 24 июля 2023 г. предусмотрено, что товар передается покупателю по товарным накладным. Такие документы в суд не представлены. Подписные листы должны быть оплачены до принятия решения о регистрации кандидата. На дату регистрации кандидата 04.08.2023 г. документы, подтверждающие оплату подписных листов, не представлены. Оплата подписных листов произведена 11.08.2023 г. На основании изложенного, исковое заявление подлдежит удовлетворению, а регистрация кандидата ФИО2 отмене.

Учитывая надлежащее извещение сторон по правилам ст. 96 Кодекса административного судопроизводства РФ, а также положений ст. 150, ч. 4 ст. 263 Кодекса административного судопроизводства РФ (далее по тексту – КАС РФ), суд признал возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившегося в судебное заседание административного истца.

Выслушав пояснения сторон, заключение прокурора, исследовав и проанализировав представленные доказательства, оценив их в соответствии с положениями ст. 84 КАС РФ, проанализировав нормы материального права, суд приходит к следующим выводам.

Часть 1 статьи 46 Конституции РФ гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод.

В соответствии с частью 8 статьи 226 Кодекса административного судопроизводства РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд проверяет законность решения, действия (бездействия) в части, которая оспаривается, и в отношении лица, которое является административным истцом, или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление.

Согласно части 9 статьи 226 Кодекса административного судопроизводства РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет:

1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление;

2) соблюдены ли сроки обращения в суд;

3) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: а) полномочия органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, на принятие оспариваемого решения, совершение оспариваемого действия (бездействия); б) порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия) в случае, если такой порядок установлен; в) основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами;

4) соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного оспариваемого действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения.

Обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 1 и 2 части 9 названной статьи, возлагается на лицо, обратившееся в суд, а обстоятельств, указанных в пунктах 3 и 4 части 9 и в части 10 статьи 226 КАС РФ, - на орган, организацию, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями и принявшие оспариваемые решения либо совершившие оспариваемые действия (бездействие).

В силу пункта 2 статьи 227 КАС РФ суд удовлетворяет заявленные требования о признании оспариваемых решения, действия (бездействия) незаконными полностью или в части, если признает их не соответствующими нормативным правовым актам и нарушающими права, свободы и законные интересы административного истца, и возлагает на административного ответчика устранить нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца или препятствия к их осуществлению либо препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов лиц, в интересах которых было подано соответствующее административное исковое заявление.

          В соответствии с пунктами 2, 11 статьи 239 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, кандидаты и их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, политические партии, их региональные отделения и иные структурные подразделения, другие общественные объединения, инициативные группы по проведению референдума и их уполномоченные представители, иные группы участников референдума и их уполномоченные представители вправе оспаривать в суде решения, действия (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, общественного объединения, избирательной комиссии, комиссии референдума, должностного лица, нарушающие их права, свободы и законные интересы.

Частью 10 статьи 239 КАС РФ предусмотрено, что с административным исковым заявлением об оспаривании решения избирательной комиссии о заверении списка кандидатов, об отказе в заверении списка кандидатов, о регистрации кандидата, списка кандидатов, об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов в суд могут обратиться избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидата, список кандидатов, кандидат, избирательное объединение, в отношении которых вынесено такое решение, кандидат, зарегистрированный по тому же избирательному округу, избирательное объединение, список кандидатов которого заверен или зарегистрирован по тому же избирательному округу.

          Согласно части 4 статьи 240 КАС РФ, административное исковое заявление, касающееся решения избирательной комиссии, комиссии референдума о регистрации кандидата, списка кандидатов, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, об отказе в такой регистрации, о заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, об отказе в этом заверении, может быть подано в суд в течение десяти дней со дня принятия избирательной комиссией, комиссией референдума оспариваемого решения.

В силу пункта 7 статьи 240 КАС РФ, сроки, указанные в частях 2 - 6 настоящей статьи, не подлежат восстановлению независимо от причин их пропуска.

Пропуск срока обращения в суд с административным исковым заявлением о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации без уважительных причин, а также невозможность восстановления пропущенного срока является основанием для отказа в удовлетворении указанного заявления (п.10 ст.240 КАС РФ).

          В соответствии с пунктом 1 статьи 244 КАС РФ, суд, установив наличие нарушений законодательства о выборах и референдумах при принятии оспариваемого решения, совершении оспариваемого действия (бездействия) органом государственной власти, органом местного самоуправления, общественным объединением, избирательной комиссией, комиссией референдума, должностным лицом, удовлетворяет административный иск о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации полностью или в части, признает указанные решение, действие (бездействие) незаконными, определяет способ и сроки восстановления нарушенных прав, свобод и реализации законных интересов и (или) устранения последствий допущенных нарушений, а также указывает на необходимость сообщения об исполнении решения в суд и лицу, предъявившему административное исковое заявление, в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

          Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах, проводимых на территории Российской Федерации, определены Федеральным законом от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

В соответствии со статьей 32 Федерального закона от 12.06.2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов в соответствии с данным Федеральным законом, иным законом.

          Согласно статье 34 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", самовыдвижение кандидатов производится путем уведомления об этом избирательных комиссий, в которых будет осуществляться регистрация кандидатов, с последующим сбором подписей в поддержку самовыдвижения кандидатов, за исключением случая, предусмотренного пунктом 17 статьи 38 настоящего Федерального закона. Федеральным законом может быть предусмотрено, что для поддержки самовыдвижения кандидата необходимо также создать группу избирателей с определенным числом участников.

         Согласно пункту 3 статьи 29 Избирательного кодекса Тверской области, самовыдвижение кандидатов производится путем уведомления об этом избирательных комиссий, в которых будет осуществляться регистрация кандидатов, с последующим сбором подписей в поддержку самовыдвижения кандидатов. На выборах в представительные органы муниципальных образований регистрация кандидатов также возможна в соответствии со статьей 103 настоящего Кодекса.          Соответствующая избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные Федеральным законом, настоящим Кодексом, после поступления в нее заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности.

         Согласно пункту 3.2 статьи 29 Избирательного кодекса Тверской области, вместе с заявлением, предусмотренным пунктом 3 настоящей статьи, представляются:

а) копия паспорта (отдельных страниц паспорта, определенных Центральной избирательной комиссией Российской Федерации) или документа, заменяющего паспорт гражданина, заверенная кандидатом;

б) заверенные кандидатом копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что кандидат является депутатом;

в) если кандидат менял фамилию, или имя, или отчество - копии соответствующих документов.

          Пунктом 9 статьи 29 Избирательного кодекса Тверской области предусмотрено, что избирательная комиссия обращается, в том числе с представлением, для проверки достоверности сведений о кандидатах, представляемых в соответствии с пунктами 3, 3.1 и 4 настоящей статьи, о проверке выполнения требований, предусмотренных пунктом 4.2 настоящей статьи, в соответствующие органы, учреждения и организации, которые обязаны сообщить о результатах проверки в порядке и сроки, установленные пунктами 6 - 6.8 статьи 33 Федерального закона. Порядок проверки сведений, указанных в пункте 4.1 настоящей статьи, устанавливается указом Президента Российской Федерации.

Пунктом 3 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ также предусмотрена проверка соблюдения порядка сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях и их подписей.

         В силу пункта 1 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области, соответствующая избирательная комиссия проверяет соответствие порядка выдвижения кандидата, списка кандидатов требованиям настоящего Кодекса. Если кандидатом, избирательным объединением представлены подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов, избирательная комиссия проверяет соблюдение порядка сбора подписей, оформления подписных листов, достоверность сведений об избирателях и подписей избирателей, содержащихся в этих подписных листах. Избирательная комиссия обязана проверить достоверность биографических и иных сведений, представленных кандидатом, избирательным объединением, в соответствии с настоящим Кодексом.

          В соответствии с положениями пункта 1.1 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области, пункта 1.1 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ, при выявлении неполноты сведений о кандидатах, отсутствия каких-либо документов, представление которых в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации предусмотрено законом, или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, извещает об этом кандидата, избирательное объединение. Не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а избирательное объединение - в документы, содержащие сведения о выдвинутом им кандидате (выдвинутых им кандидатах), в том числе в составе списка кандидатов, и представленные в соответствии с пунктами 3, 4 статьи 29 и пунктами 1, 2, 3, 8, 9, 12 статьи 32 настоящего Кодекса, а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей и списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению. Кандидат, избирательное объединение вправе заменить представленный документ только в случае, если он оформлен с нарушением требований закона. В случае отсутствия копии какого-либо документа, представление которой предусмотрено пунктом 3.2 статьи 29, подпунктом "л" пункта 2, подпунктом "д" пункта 8 и подпунктами "а" - "в" пункта 9 статьи 32 настоящего Кодекса, кандидат, избирательное объединение вправе представить ее не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов.

          В силу пункта 4 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области, на выборах в органы местного самоуправления проверке подлежат все подписи, собранные в поддержку выдвижения каждого кандидата, муниципального списка кандидатов, и соответствующие им данные об избирателях, поставивших подписи.

          По результатам проверки подписей избирателей и соответствующих им сведений об избирателях, содержащихся в подписных листах, подпись избирателя может быть признана достоверной либо недостоверной и (или) недействительной (пункт 6 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области).

          В соответствии с п.п. «и» пункта 9 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области, недействительными признаются все подписи избирателей в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям приложений 4.1, 5, 6, 7.1, 8 к Федеральному закону и (или) в который не внесены сведения, предусмотренные пунктами 9 и 10 статьи 37 Федерального закона, пунктами 4 и 4.1 статьи 33 настоящего Кодекса, и (или) который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Федерального закона, пунктом 4 статьи 33 настоящего Кодекса.

Аналогичные основания признания недействительными подписей избирателей, изложены в подпункте «и» пункта 6.4 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ - недействительными признаются все подписи избирателей, участников референдума в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям, установленным приложениями 4.1, 5, 6, 7.1, 8, 9, 10 к настоящему Федеральному закону, и (или) в который не внесены сведения, предусмотренные пунктами 9 и 10 статьи 37 настоящего Федерального закона, и (или) который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 настоящего Федерального закона.

В соответствии со статьей 59 Федерального закона № 67-ФЗ, пунктом 3 статьи 56 Избирательного кодекса Тверской области, кандидаты обязаны создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии об их выдвижении (самовыдвижении) до предоставления документов для их регистрации этой избирательной комиссией, за исключением случая, установленного статьей 104 настоящего Кодекса.

           Пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ, пунктом 4 статьи 33 Избирательного кодекса Тверской области установлено, что подписные листы изготавливаются за счет средств соответствующего избирательного фонда по форме согласно приложениям 4.1, 5, 6, 7.1, 8 к Федеральному закону.

           Согласно пункту 7 статьи 59 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ кредитная организация, в которой открыт специальный избирательный счет, специальный счет фонда референдума, по требованию соответствующей комиссии, кандидата, избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума обязана периодически предоставлять им информацию о поступлении и расходовании средств, находящихся на избирательном счете данного кандидата.

По окончании проверки подписных листов составляется итоговый протокол, в котором указывается количество заявленных подписей, количество представленных подписей и количество проверенных подписей избирателей, участников референдума, а также количество подписей, признанных недостоверными и (или) недействительными, с указанием оснований (причин) признания их таковыми.    Итоговый протокол прилагается к решению комиссии о регистрации кандидата, списка кандидатов либо об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов, о результатах выдвижения инициативы проведения референдума. Повторная проверка подписных листов после принятия комиссией указанного решения может быть осуществлена только судом или комиссией в соответствии с пунктом 6 статьи 76 настоящего Федерального закона и только в пределах подписей, подлежавших проверке (п.7 ст.33 ИК Тверской области).

Подпунктом «д» пункта 24 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ, установлено, что основанием отказа в регистрации кандидата является недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата.

Аналогичная норма содержится в пп. «д» пункта 24 статьи 33 Избирательного кодекса Тверской области.

Основания признания недействительными подписей избирателей в подписном листе, перечислены в пункте 6.4 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ.

Перечень оснований, предусмотренных п.24 ст.38 ФЗ-67, п. 24 ст.33 Избирательного кодекса Тверской области, для отказа в регистрации кандидата является исчерпывающим.

Из материалов дела следует, что Постановлением Избирательной комиссии Тверской области от 29.04.2021 г. № сформирована территориальная избирательная комиссия Конаковского района срока полномочий 2021-2026 в следующем составе: члены комиссии: ФИО7, ФИО8, ФИО9, ФИО10, ФИО11, ФИО12, ФИО13, ФИО14, ФИО15, ФИО16, ФИО17 и председатель комиссии ФИО18

    Постановлениями ТИК Конаковского района от 09.06.2021 г. № и от 15.06.2023 г. № утвержден состав Рабочей группы по приему и проверке документов, представляемых кандидатами, избирательными объединениями в территориальную избирательную комиссию Конаковского района.

    Постановлением Избирательной комиссии Тверской области от 18.05.2023 г. № исполнение полномочий по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления, местного референдума Конаковского муниципального округа Тверской области возложены на территориальную избирательную комиссию Конаковского района.

Постановлением ТИК Конаковского района от 19.06.2023 г. № «О назначении выборов депутатов Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва», назначены выборы депутатов Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва на 10 сентября 2023 года.

Постановлением Территориальной избирательной комиссии Конаковского района от 19 июня 2023 года № определено количество подписей избирателей, необходимое для регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по соответствующему четырехмандатному избирательному округу и предельное количество подписей избирателей, представляемое кандидатом в территориальную избирательную комиссию Конаковского района для регистрации.

Согласно Приложению к постановлению ТИК Конаковского района от 19.06.2023 года №, по следующим четырехмандатным избирательным округам установлено следующее количество подписей избирателей:

- по № 1: для регистрации кандидата минимальное 16, максимальное 20;

- по № 2: для регистрации кандидата минимальное 17, максимальное 21;

- по № 3: для регистрации кандидата минимальное 16, максимальное 20;

- по № 4: для регистрации кандидата минимальное 17, максимальное 21;

- по № 5: для регистрации кандидата минимальное 17, максимальное 21.

     Постановлением ТИК Конаковского района от 17.07.2023 г. №, зарегистрирован кандидатом в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 4 ФИО1 (административный истец по делу).

     24.07.2023 г. в Территориальную избирательную комиссию Конаковского района поступило заявление от    ФИО2, ДД.ММ.ГГГГ г.р., о согласии баллотироваться кандидатом в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 4 в порядке самовыдвижения.

    24.07.2023 г. ФИО2 представлены в ТИК Конаковского района документы для уведомления о самовыдвижении кандидата по четырехмандатному избирательному округу № 4 на выборах кандидата депутатов Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва:

- заявление кандидата о согласии баллотироваться,

-копия паспорта,

- копия документа об образовании,

- сведения об основном месте работы,

- заявление о направлении информации,

- сведения о трудовой деятельности,

- копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе,

- копия страхового свидетельства обязательного пенсионного страхования.

24 июля 2023 г. ФИО2 представил в ТИК Конаковского района:

- сообщение о реквизитах специального избирательного счета кандидата, согласно которому для проведения выборов депутатов Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 4, 24 июля 2023 г. открыт специальный избирательный счет № в дополнительном офисе 8607/0161 Тверского отделения № 8607 ПАО Сбербанк по адресу: Тверская область, Конаковский район, г.Конаково, проспект Ленина, д.28.

- справка ПАО Сбербанк от 24.07.2023 г. об открытии 24 июля 2023 года на имя      ФИО2 в структурном подразделении № 8607/0161 ПАО Сбербанк по адресу: Тверская область, Конаковский район, г.Конаково, проспект Ленина, д.28., нежилое помещение 1-4 специального избирательного счета кандидата в валюте Российской Федерации № для формирования и расходования избирательного фонда при проведении избирательной компании.

27.07.2023 г. в Территориальную избирательную комиссию Конаковского района поступило заявление ФИО2 о регистрации его кандидатом в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 4.

С заявлением о регистрации представлены следующие документы:

- подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата на 5 листах в 1 папке в 1 экз. Заявленное количество подписей 21,

- протокол об итогах сбора подписей избирателей на бумажном носителе в машиночитаемом виде USB Flash Drive Кingmax,

- фотографии кандидата размером 3х4 см, 2 шт.,

- фотографии кандидата размером 9х12 см, 1 шт.,

- биографические данные кандидата на бумажном носителе в машиночитаемом виде USB Flash Drive Кingmax.

Из итогового протокола проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата ФИО2 по четырехмандатному избирательному округу № 4 от 31.07.2023 г., ведомости проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата от 31.07.2023 г., следует, что заявлено 21 подпись, представлены 21 подпись, проверены 21 подпись.

Признаны недействительными три (3) подписи избирателей – подпись в подписном листе № 3 строка 4 (подп. «в» п.9 ст.35 Избирательного кодекса Тверской области – не соответствуют действительности сведения об избирателе), на 4 листе 3-я строка (п.п. «в» п.9 ст.45), подпись во втором 2-м подписном листе стр. (л.д.119).

Постановлением ТИК Конаковского района от 04.08.2023 г. № принято решение о регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 4 ФИО2 выдвинутого в порядке самовыдвижения.

Согласно выписке из Протокола заседания ТИК Конаковского района № 85 число назначенных членов комиссии – 12, число членов комиссии, необходимое для принятия решения – 7.

На заседании 04.08.2023 г. присутствовали 8 членов комиссии, кворум имелся. Голосовали - «за» - 9, «против» - 0, «воздержались» - 0. Решение о регистрации кандидата в депутаты ФИО2 принято единогласно.

Административный истец, оспаривая постановление ТИК Конаковского района о регистрации ФИО2, указывает на следующие обстоятельства:

- ФИО2 не представлены документы, подтверждающие оплату изготовления подписных листов из избирательного фонда, что влечет признание всех подписных листов недействительными и является самостоятельным основанием для отказа в регистрации кандидатом в депутаты.

          Согласно требованиям пункта 5 статьи 37 Федерального закона N 67-ФЗ, подписные листы должны изготавливаться за счет средств соответствующего избирательного фонда.

Статьей 59 Федерального закона N 67-ФЗ установлен порядок расходования средств избирательных фондов. На выборах в органы местного самоуправления, подписи могут собираться со дня, следующего за днем уведомления комиссии о выдвижении кандидата.

Право распоряжаться средствами избирательных фондов, фондов референдума принадлежит создавшим их кандидатам, избирательным объединениям, инициативной группе по проведению референдума, иным группам участников референдума (пункт 1 статьи 59 ФЗ-57).

Средства избирательных фондов, фондов референдума имеют целевое назначение. Средства избирательных фондов могут использоваться кандидатами, избирательными объединениями только на покрытие расходов, связанных с проведением своей избирательной кампании (п.2 ст.59 ФЗ-67).

          В силу пункта 4 статьи 59 Федерального закона N 67-ФЗ, договоры (соглашения) с гражданами и юридическими лицами о выполнении определенных работ (об оказании услуг), связанных с избирательной кампанией кандидата, избирательного объединения, с кампанией референдума, заключаются лично кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем по финансовым вопросам избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума. Расчеты между кандидатом, избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, иной группой участников референдума и юридическими лицами за выполнение указанных работ (оказание услуг) осуществляются только в безналичном порядке, за исключением случая, если в соответствии с пунктом 11 статьи 58 настоящего Федерального закона избирательный фонд создан без открытия специального избирательного счета.

Аналогичный порядок расходования денежных средств избирательного фонда установлен пунктом 5 статьи 56 Избирательного кодекса Тверской области.

Постановлением Избирательной комиссии Тверской области № от 09.06.2021 (в ред. постановлений от 19.05.2022 №) (размещено на сайте Избирательной комиссии Тверской области) утвержден «Порядок учета и отчетности кандидатов, избирательных объединений о поступлении средств в избирательные фонды и расходовании этих средств при проведении выборов в органы местного самоуправления на территории Тверской области».

В соответствии названным Порядком, реализация товаров, выполнение оплачиваемых работ и оказание платных услуг гражданами и юридическими лицами для кандидатов, избирательных объединений должны оформляться договорами в письменной форме с указанием реквизитов сторон; сведений об объеме реализуемого товара, поручаемой работы, оказываемой услуги; стоимости, цен (расценок) по видам товаров, работ, услуг (калькуляция, смета); порядка оплаты, сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Договоры (соглашения) с гражданами и юридическими лицами о выполнении определенных работ (об оказании услуг, поставке товаров), связанных с избирательной кампанией кандидата, избирательного объединения заключаются лично кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем избирательного объединения по финансовым вопросам.

Выполненные работы, оказанные услуги, реализация товаров должны подтверждаться актом выполненных работ (оказанных услуг), накладными на получение товаров (товарно-транспортными накладными), подписанным исполнителем и кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем избирательного объединения по финансовым вопросам (п.6.1 Порядка).

В случаях использования денежных средств избирательного фонда на покрытие иных расходов, непосредственно связанных с проведением избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, по которым законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязательная письменная форма договора (договор розничной купли-продажи, перевозки пассажира), оплата указанных расходов может быть произведена наличными денежными средствами (п.6.2 Порядка).

Таким образом, действующее законодательство допускает наличный расчет за услуги, связанные с проведением избирательной кампании кандидата и оказываемые физическими лицами или индивидуальными предпринимателями. Надлежащими доказательствами в данном случае будут договора, заключенные в письменной форме с указанием реквизитов сторон, содержащие сведения об объеме реализуемого товара, поручаемой работы, оказываемой услуги, ее стоимости (цен (расценок) по видам товаров, работ, услуг (калькуляция, смета), порядка оплаты, сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг, а также соответствующие доказательства оплаты услуг и работ.

Согласно выписке операций по лицевому счету №, представленной ПАО Сбербанк 08.08.2023 г.,    ФИО2 после открытия специального счета положил на счет собственные денежные средства в размере 1000 рублей, что подтверждается копией банковского ордера № от 24.07.2023 г.

На дату принятия ТИК Конаковского района Постановления № от 04 августа 2023 года о регистрации кандидата в депутаты ФИО2, документы, подтверждающие оплату подписных счетов за счет средств специального счета кандидата, не представлены.

По состоянию на 04 августа 2023 года со специального счета кандидата ФИО2 наличные денежные средства не снимались и не перечислялись в безналичном порядке в качестве оплаты за выполненные работы или оказанные услуги.

В соответствии с пунктом 1 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ регистрация кандидата осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии, среди прочего, необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата.

Как следует из содержания подпункта «д» пункта 24 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ, основанием для отказа в регистрации кандидата является недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата.

Регистрация кандидата не производится в случае, если количества представленных подписей избирателей за вычетом количества подписей, признанных недостоверными и недействительными, недостаточно для регистрации (п.14 ст.35 Избирательного кодекса Тверской области).

            В соответствии с подпунктом «а» пункта 6.4 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ, недействительными признаются подписи избирателей, участников референдума, собранные вне периода сбора подписей, в том числе до дня оплаты изготовления подписных листов, а на выборах в органы местного самоуправления, при выдвижении инициативы проведения местного референдума - до дня, следующего за днем уведомления комиссии о выдвижении кандидата, регистрации инициативной группы по проведению местного референдума.

В соответствии с подпунктом «и» пункта 6.4 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ, недействительными признаются все подписи избирателей в подписном листе, который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 настоящего Федерального закона (аналогичная норма содержится в подпункте «и» пункта 9 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области).

Согласно выписке из лицевого счета № от 21.08.2023 г. о движении денежных средств за период с 24.07.2023 г. по 21.08.2023 г.:

- 24.07.2023 г. ФИО2 положил на счет собственные денежные средства в размере 1000 руб.;

- 11.08.2023 г. перечислены в безналичном порядке на счет ИП ФИО6 денежные средства в размере 520 руб., назначение платежа «счет на оплату № от 25 июля 2023, бумага для ОфТех 1 шт.\*339 р.; ручка шар.синяя 0,7 мм 2 шт\* 30 руб.; папка-регистратор с металлическим зажимом А4 1 шт\*60 р; папка-конверт с кнопкой А4 1 шт.\*61 р.»

Аналогичное назначение платежа указано в платежном поручении № от 11.08.2023 г.

ФИО2 представил суду Договор поставки канцелярских товаров № от 24 июля 2023 г., заключенный с индивидуальным предпринимателем ФИО6, предметом которого является поставка канцелярских товаров, согласно Приложению № 1 к Договору, именуемые в дальнейшем «Товар». Цена Договора не может превышать сумму 520 руб., без НДС (п.2.1.).

Согласно п.2.3 Договора, оплата Договора производится Покупателем исключительно из средств специального избирательного фонда (со специального избирательного счета р/с №, банк ПАО Сбербанк по счетам, выставляемым на основании поданных Покупателем заявок, в течение 15 рабочих дней, с даты получения счета Поставщика, выставленного после поставки Товара и подписания Сторонами товарной накладной.

Поставка Товара осуществляется партиями, формируемыми, согласно заявкам Покупателя в соответствии с Приложением № 1 к Договору (п.3.1).

Договор подписан ИП ФИО6 и ФИО2

В Приложении № 1 к Договору поставки канцелярских товаров № 3 от 24 июля 2023 года, подписанного покупателем ФИО2, указан перечень товаров, планируемых приобрести:

- бумага для ОфТех Classik (А4, 80 г., 150 %, CIE) пачка 50 листов с печатью подписных листов – 1 шт., на сумму 339 руб.,

- ручка шариковая, синяя, 0,7 мм – 2 шт., 30,00 руб., на сумму 60,00 уб.,

- папка регистратор с металлическим зажимом А4 – 1 шт., на сумму 60 руб.,

- папка конверт с кнопкой А4 – 1 шт., на сумму 61,00 руб.

    Приложением № 2 к указанному Договору, является Заявка на поставку канцелярских товаров без даты, подписанная ФИО2, в заявке указаны:

- бумага для ОфТех Classik (А4, 80 г., 150 %, CIE) пачка 50 листов с печатью подписных листов – 1 шт.,

- ручка шариковая, синяя, 0,7 мм – 2 шт.,

- папка регистратор с металлическим зажимом А4 – 1 шт.,

- папка конверт с кнопкой А4 – 1 шт.

Кроме того, ФИО2 представлена Счет-фактура № от 25 июля 2023 г., согласно которой ИП ФИО6 выполнены и сданы, а ФИО2 приняты следующие работы:

- бумага для ОфТех Classik (А4, 80 г., 150 %, CIE) пачка 50 листов с печатью подписных листов – 1 шт., на сумму 339 руб.,

- ручка шариковая, синяя, 0,7 мм – 2 шт., 30,00 руб., на сумму 60,00 руб.,

- папка регистратор с металлическим зажимом А4 – 1 шт., на сумму 60 руб.,

- папка конверт с кнопкой А4 – 1 шт., на сумму 61,00 руб.,

всего на 520 руб.

Из протокола допроса свидетеля № от 23.08.2023 г., удостоверенного ФИО19, врио нотариуса Мытищинского нотариального округа Московской области ФИО20, которая провела допрос ФИО6, следует, что ФИО6 зарегистрирован в качестве индивидуального предпринимателя, основной вид деятельности 73.11 Деятельность рекламных агентств. Поставку (продажу) канцелярских товаров осуществляет. Печати ИП у него нет. Оплата канцелярских товаров может осуществляться наличными денежными средствами или по безналичному расчету. 24 июля 2023 года им был заключен и подписан договор № 3 с ФИО2 на поставку канцелярских товаров, Из приложения № 1 к договору следует, что в перечень канцтоваров входили следующие канцелярские принадлежности: бумага для ОфТех Classik (А4, 80 г., 150 %, CIE) пачка 50 листов с печатью подписных листов – 1 шт., ручка шариковая синяя 0,7 мм - 2 шт.э, папка-регистратор с металлическим зажимом А4 – одна шт., папка-конверт с кнопкой А-4 – одна штука. Расчет с ФИО2 производится путем безналичного перечисления денежных средств исключительно из средств специального избирательного фонда (со специального избирательного счета р/с №, банк ПАО Сбербанк покупателя на расчетный счет поставщика. Перечисленные канцелярские товары получены сыном 25 июля 2023 г. Оплата ФИО2 за канцелярские товары была произведена по безналичному расчету 11 августа 2023 г. из средств специального избирательного фонда со специального избирательного счета р/с №, Банк ПАО Сбербанк. Оплата ФИО2 за канцелярские товары произведена по безналичному расчету 11 августа 2023 года из средств специального избирательного фонда со специального избирательного счета №.

    В соответствии с пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ, пунктом 3.2.3.5 Методических рекомендаций по приему и проверке подписных листов с подписями избирателей в поддержку выдвижения списков кандидатов, выдвижения (самовыдвижения) кандидатов на выборах, проводимых в субъектах Российской Федерации, утвержденных Постановлением ЦИК России от 09 июня 2021 года N 9/75-8, на выборах в органы местного самоуправления подписи в поддержку выдвижения кандидатов могут собираться со дня, следующего за днем уведомления комиссии о выдвижении кандидата.

Из материалов дела следует, что ФИО2 уведомил избирательную комиссию о согласии баллотироваться 24 июля 2023 года в 9 час. 43 мин.    Подписи избирателей собраны 26 июля 2023 года.

Судом установлено и подтверждается выпиской из лицевого счета № от 21.08.2023 года, что 11.08.2023 г. осуществлен безналичный перевод денежных средств в размере 520 руб., по платежному поручению №, наименование проводки «счет на оплату № от 25 июля 2023, бумага для ОфТех 1 шт.\*339 р.; ручка шар.синяя 0,7 мм 2 шт\* 30 руб.; папка-регистратор с металлическим зажимом А4 1 шт\*60 р; папка-конверт с кнопкой А4 1 шт.\*61 р.».

          Правила осуществления перевода денежных средств утверждены Положением Банка России от 29 июня 2021 года N 762-П.

          Пунктом 1.1 Правил определено, что Банк России, кредитные организации осуществляют перевод денежных средств по банковским счетам и без открытия банковских счетов в рамках применяемых форм безналичных расчетов на основании распоряжений о переводе денежных средств (далее - распоряжения), составляемых плательщиками, получателями средств, а также лицами, органами, имеющими право на основании федеральных законов предъявлять распоряжения к банковским счетам плательщиков (далее - взыскатели средств), банками.

          Перевод денежных средств осуществляется в рамках следующих форм безналичных расчетов: расчетов платежными поручениями; расчетов по аккредитиву; расчетов инкассовыми поручениями; расчетов чеками; расчетов в форме перевода денежных средств по требованию получателя средств (прямое дебетование); расчетов в форме перевода электронных денежных средств.

          Формы безналичных расчетов избираются плательщиками, получателями средств самостоятельно.

          В платежном поручении, инкассовом поручении, платежном требовании указываются назначение платежа, наименование товаров, работ, услуг, номера и даты договоров, товарных документов, а также может указываться другая необходимая информация, в том числе в соответствии с законодательством, включая налог на добавленную стоимость (пункты 1.10 и 1.11).

          Аналогичные требования содержатся в пункте 13 Приказа Минфина России от 12 ноября 2013 года N 107н "Об утверждении Правил указания информации в реквизитах распоряжений о переводе денежных средств в уплату платежей в бюджетную систему Российской Федерации", согласно которым в реквизите "Назначение платежа" распоряжения о переводе денежных средств указывается дополнительная информация, необходимая для идентификации назначения платежа.

          Таким образом, действующим законодательством предусмотрена необходимость указания точного назначения платежа для создания возможности идентификации поступающих и перечисляемых денежных средств, подтверждения целевого использования денежных средств.

Из копии платежного поручения № от 11.08.2023 г., представленного ФИО2, следует, что 11.08.2023 г. со счета № на счет получателя ИП ФИО6 осуществлен безналичный перевод денежных средств в размере 520 рублей с назначением платежа «счет на оплату № от 25 июля 2023, бумага для ОфТех 1 шт.\*339 р.; ручка шар.синяя 0,7 мм 2 шт\* 30 руб.; папка-регистратор с металлическим зажимом А4 1 шт\*60 р; папка-конверт с кнопкой А4 1 шт.\*61 р.».

При этом сведения об оплате печати, либо изготовления подписных листов, ни в выписке из лицевого счета, ни в платежном поручении не содержаться.

Предметом Договора поставки канцелярских товаров № от 24 июля 2023 года, условия которого согласованы и подписаны ИП ФИО6 и ФИО2, является «Поставка канцелярских товаров, согласно Приложению № 1 к договору».

Пунктом 2.1. Договора предусмотрено, что цена договора не может превышать сумму 520 рублей. Объем поставки товара в пределах цены договора, указанной в настоящем пункте, не является для сторон обязательным и может быть изменен в течение срока действия договора в соответствии с фактическими потребностями покупателя, но в пределах цены договора, указанной в п.4.1 договора. Заключения дополнительного соглашения к договору в этом случае не требуется.

В соответствии со статьей 506 Гражданского кодекса РФ по договору поставки поставщик - продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки, производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Согласно статье 516 Гражданского кодекса РФ покупатель оплачивает поставляемые товары с соблюдением порядка и формы расчетов, предусмотренных договором поставки. Если соглашением сторон порядок и форма расчетов не определены, то расчеты осуществляются платежными поручениями.

В силу пункта 1 статьи 429.1 Гражданского кодекса РФ, рамочным договором (договором с открытыми условиями) признается договор, определяющий общие условия обязательственных взаимоотношений сторон, которые могут быть конкретизированы и уточнены сторонами путем заключения отдельных договоров, подачи заявок одной из сторон или иным образом на основании либо во исполнение рамочного договора.

Договор, не содержащий условия о количестве, цене поставляемого товара (статьи 455, 465, 485 ГК РФ), но предусматривающий в период его действия неоднократную поставку товара, количество которого должно определяться иными документами, фактически представляет собой рамочный договор (статья 429.1 ГК РФ).

Договорами поставки в такой ситуации будут являться документы, в которых сторонами согласованы все существенные условия договора поставки, например, подписанная сторонами спецификация к договору, либо заказ-наряд, иные документы, согласованные сторонами.

Норма статьи 421 Гражданского кодекса РФ допускает согласование сторонами в договоре любых условий, определяемых по усмотрению сторон, кроме случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами (статья 422).

Следовательно, при заключении рамочного договора, предполагается наличие согласованного сторонами документа, содержащего все существенные условия договора поставки.

Счет фактура № от 25 июля 2022 года, подписанная ФИО2 и ФИО6, содержит сведения о печати подписных листов, однако основанием перечисления денежных средств со специального счета кандидата по платежному поручению № от 11.08.2023 г. представленная счет-фактура не являлась.

В платежном поручении № от 11.08.2023 г. и в выписке из лицевого счета № от 21.08.2023 г. основанием перечисления денежных средств со специального счета кандидата указан - Счет на оплату № от 25 июля 2023 года, который суду не был представлен.

В платежном поручении № от 11.08.2023 г. и в выписке из лицевого счета № от 21.08.2023 г. также отсутствуют указание, что перечисление денежных средств произведено в рамках Договора поставки канцелярских товаров № от 24 июля 2023 года.

Таким образом, представленные ФИО2 письменные доказательства не позволяют суду сделать однозначный вывод о том, что оплата печати подписных листов произведена со специального счета кандидата ФИО2 по платежному поручению № от 11.08.2023 г.

          Следовательно, подписные листы, представленные ФИО2 в ТИК Конаковского района, были изготовлены с несоблюдением кандидатом требований пункта 5 статьи 37 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ, а именно не представлены доказательства оплаты их изготовления за счет средств специального избирательного фонда. Следовательно, все содержащиеся в подписных листах подписи избирателей являются недействительными.

           В силу подпункта «д» пункта 24 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", основанием отказа в регистрации кандидата является недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата.

           Принимая во внимание, что на момент заседания Территориальной избирательной комиссии Конаковского района, все подписные листы, собранные в поддержку кандидата ФИО2, были изготовлены с нарушением требований пункта 5 статьи 37 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ, и содержащиеся в подписных листах подписи избирателей недействительны, то решение Территориальной избирательной комиссии Конаковского района, оформленное Постановлением № от 04 августа 2023 года «О регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № ФИО2» является незаконным и подлежит отмене.

Доводы административного ответчика ФИО2 о его не уведомлении избирательной комиссией о неполноте представленных документов в соответствии с требованиями п.1.1. ст.38 ФЗ-67, несостоятельны, поскольку возможность внесения уточнений и дополнений в документы, а также их замена не распространяется на подписные листы с подписями избирателей.

Кроме этого, п.1.1 ст.38 Федерального закона N 67-ФЗ предоставляет кандидатам право вносить уточнения и дополнения, а равно производить замену только в отношении документов, ранее в установленные сроки представленных в избирательную комиссию, не предусматривая возможность предоставления дополнительных документов, т.е. избирательная комиссия обязана известить кандидата, избирательное объединение о неполноте сведений о кандидатах либо несоблюдении требований закона к оформлению документов в случаях выявления недостатков в оформлении представленных для регистрации документов, а не в случае непредставления таких документов (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 27 августа 2013 года N 8-АПГ13-8).

Ссылки административного ответчика о пропуске административным истцом процессуального срока обращения в суд с настоящим исковым заявлением также несостоятельны. Решение о регистрации кандидата ФИО2 принято ТИК Конаковского района 04.08.2023 г. Административное исковое заявление направлено представителем административного истца ФИО1 по доверенности Глазыриным Ф.А. в Конаковский городской суд Тверской области через систему ГАС «Правосудие» 14.08.2023 г. в 22 ч 46 м., то есть с соблюдением установленного ч.4 ст.240 КАС РФ десятидневного срока.

Руководствуясь ст.ст.175-180,244,298 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

р е ш и л :

          Признать незаконным и отменить решение Территориальной избирательной комиссии Конаковского района, оформленное Постановлением № от 04 августа 2023 года «О регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № ФИО2»

На решение суда может быть подана апелляционные жалоба, представление в Тверской областной суд через Конаковский городской суд Тверской области в течение пяти дней со дня принятия решения.

Председательствующий                                                               Чувашова И.А.

Решение в окончательном виде изготовлено 25.08.2023 г.

Председательствующий                                                               Чувашова И.А.