Дело № 2а-2010\2023

УИД №69RS0037-02-2023-002862-14

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

    03 сентября 2023 года                                                                       г.Тверь

     Калининский районный суд Тверской области в составе председательствующего судьи Лазаревой М.А.,

при помощнике Бахаревой А.А.,

с участием представителя административного истца Самковой И.Н.,

представителя административного ответчика Территориальной избирательной комиссии Калининского района по доверенности от 21.08.2023 Спектор Н.В.,

помощника прокурора Калининского района Тверской области Шмычковой У.В.,

     рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению ФИО1 к Территориальной избирательной комиссии Калининского района Тверской области о защите избирательных прав: признании незаконным и отмене постановления Территориальной избирательной комиссии Калининского района от 25.08.2023 №40/307-5 «Об отказе в регистрации кандидата в депутаты Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва по Калининскому пятимандатному избирательному округу №4 ФИО1», восстановлении нарушенных избирательных прав,

У С Т А Н О В И Л:

29.08.2023 ФИО1 обратился в суд с административным иском к Территориальной избирательной комиссии Калининского района Тверской области о защите избирательных прав: признании незаконным и отмене постановления Территориальной избирательной комиссии Калининского района от 25.08.2023 №40/307-5 «Об отказе в регистрации кандидата в депутаты Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва по Калининскому пятимандатному избирательному округу №4 ФИО1», восстановлении нарушенных избирательных прав.

В обоснование заявленных требований указал, что 25.08.2023 Территориальная избирательная комиссия Калининского района вынесла постановление №40/307-5 «Об отказе в регистрации кандидата в депутаты Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва по Калининскому пятимандатному избирательному округу №4 ФИО1».

Решение избирательной комиссии мотивировано следующим.

Административный истец представил все документы необходимые для его регистрации. Сведения в них изложены достоверно. Административный ответчик установил, что из 18 подписей, представленных ФИО1 для регистрации кандидатом в депутаты Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва по Калининскому пятимандатному избирательному округу № 4, составляет 10 подписей, как следует из результатов проверки достоверности сведений, содержащихся в подписных листах кандидата ФИО1 проведенной ОМВД России «Калининский», приняты подписи избирателей: А. (строка 1.1.2); М. (строка 1.3.1); Б. (строка 1.3.2); Ч. (строка 1.3.3); М. (строка 1.4.3); С. (строка 1.5.1); Г. (строка 1.5.2); С. (строка 1.5.3); М. (строка 1.6.1) и К. (строка 1.6.3).

5 подписей избирателей признаны недействительными на основании подпункта «в» пункта 9 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области (не соответствуют действительности сведения об избирателе), что подтверждается результатами проверки сведений об избирателях, проведенной Отделением по вопросу миграции ОМВД России «Калининский» - не соответствует адрес места жительства.

Пять несоответствий, отмеченных в Результатах проверки КС А ТИК ГАС «Выборы», устраняются данными паспортов избирателей:

- Л., адрес места жительства: <адрес> (строка 1.1.3) - как значиться в выписке из паспорта (Приложение 3) - место жительства <адрес>;

- Д., адрес места жительства: <адрес> (строка 1.2.1) - как значиться в выписке из паспорта (Приложение 4) - место жительства <адрес>;

- Опти Вадима Фёдоровича, адрес места жительства:    <адрес>

<адрес> (строка 1.2.2) - как значиться в выписке из паспорта (Приложение 5) - место жительства <адрес>;

- Б., адрес места жительства: <адрес> (строка 1.2.3) - как значиться в выписке из паспорта (Приложение 5) - место жительства <адрес>;

- К., адрес места жительства: <адрес> (строка 1.6.2) - как значиться в выписке из паспорта (Приложение 5) - место жительства <адрес>.

Таким образом количество действительных подписей составляет 15 при необходимых 14.

Административный ответчик считает, что подписные листы содержат недостоверные сведения об адресе места жительства избирателей. Указанный вывод сделан без официальной справки органа, осуществляющего регистрацию граждан, о недостоверности сведений, что не соответствует закону.

Перечень оснований для признания подписей недостоверными или недействительными содержится в ст. 38 Федерального закона от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" и ст.35 Избирательного кодекса Тверской области. Указанные правовые акты не содержат такого основания как: отсутствие у уполномоченных органов возможности осуществить проверку сведений, изложенных в подписных листах.

Фактически никто (ни административный ответчик, ни орган МВД) не утверждает, что в подписных листах изложены недостоверные сведения. Утверждается лишь то, что органы внутренних дел не имеют возможность провести их проверку. У них якобы нет данных о прописке жителей. Этот факт подтверждается записями в графе 9 Таблицы. Согласно правилам ее заполнения (примечание №3 к таблице) при выявлении расхождений, в графе 9 указывается правильное место жительства избирателя, этого нет.

Согласно закону, признается недействительной исключительно только подпись лица, указавшего недостоверные сведения (ложные), что в данном отсутствует. Все сведения, внесенные в подписные листы, взяты из паспортов и являются достоверными. Копии паспортов прилагаются (Приложения 3-7).

Исходя из изложенного, у административного ответчика отсутствуют основания для отказа административному истцу в регистрации его в качестве кандидата в депутаты по Калининскому пятимандатному избирательному округу №    4 на выборах Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва.

В вышестоящую избирательную комиссию жалоба на Постановление административного ответчика от 25 августа 2023 года № 40/307-5 не подавалась.

На основании вышеизложенного просит признать незаконным и отменить Постановление административного ответчика от 25 августа 2023 года № 40/307-5 и восстановить нарушенные избирательные права административного истца в части регистрации его кандидатом в депутаты по Калининскому пятимандатному избирательному округу №    4 на выборах Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва.

Административный истец ФИО1 извещен о судебном заседании надлежащим образом, в судебное заседание не явился, обеспечил явку представителя, в материалах дела имеется заявление с просьбой о рассмотрении дела в его отсутствие.

Представитель административного истца Самкова И.Н. в судебном заседании заявленные требования поддержала в полном объеме, просила их удовлетворить, уточнила, что в просительной части административного истца имеется описка в части даты назначенных выборов.

Представитель административного ответчика Территориальной избирательной комиссии Калининского района по доверенности от 21.08.2023 Спектор Н.В. в судебном заседании возражала против удовлетворения требований административного истца, поддержав доводы отзыва. Пояснила, что 5 подписей признаны недействительными по подп. «в» п.9 ст.35 Избирательного кодекса Тверской области (в отношении О., К., Д., М., Б.). 2 подписи признаны недействительными по подп. «в» и «з» п.9 ст.35 Избирательного кодекса Тверской области (в отношении Л. и Р.). 1 подпись признана недействительной по подп. «з» п.9 ст.35 Избирательного кодекса Тверской области (в отношении М.). Кроме того, согласно ведомости проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата ФИО1 недействительными были признаны 9 подписей, в том числе в отношении избирателя Л. по основанию подп. «в» п.9 ст.35 Избирательного кодекса Тверской области, однако в оспариваемом постановлении данное обстоятельство не отражено.

От Избирательной комиссии Тверской области поступил письменный отзыв на административные исковые требования, в котором просит отказать в удовлетворении заявленных требований ФИО1

    По заключению участвующего в судебном разбирательстве прокурора, административные исковые требования ФИО1 подлежат удовлетворению.

    Выслушав лиц, участвующих в судебном заседании, заключение прокурора, исследовав материалы дела, представленные доказательства в их совокупности, суд пришел к следующему.

    Согласно ч. 2 ст. 239 Кодекса административного судопроизводства РФ кандидаты, вправе оспаривать в суде решения, действия (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, избирательной комиссии, комиссии референдума, должностного лица, нарушающие их права, свободы и законные интересы. Частью 10 ст. 239 КАС РФ предусмотрено право кандидата обратиться с административным исковым заявлением об оспаривании решения избирательной комиссии об отказе в регистрации кандидата.

Федеральным законом от 12.06.2002 N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" определены основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах, проводимых на территории Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований.

Согласно пункту 3 статьи 1 этого же федерального закона законами субъектов Российской Федерации могут устанавливаться гарантии избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, дополняющие гарантии, установленные указанным федеральным законом.

В соответствии с пунктом 1 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии, среди прочего, необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов (если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 17 настоящей статьи).

Пунктом 1 статьи 37 этого же федерального закона предусмотрено, что в поддержку выдвижения кандидатов, списков кандидатов могут собираться подписи избирателей в порядке, который определяется законом.

Правовое регулирование назначения, подготовки, проведения выборов и определения результатов выборов, обеспечение гарантий избирательных прав граждан Российской Федерации на выборах в Тверской области устанавливает Избирательный кодекс Тверской области.

Как установлено судом и следует из материалов дела, постановлением территориальной избирательной комиссии от 25.07.2023 № 33/241-5 на 15 октября 2023 года назначены выборы депутатов Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва.

На основании постановления избирательной комиссии Тверской области от 08.07.2023 № 97/1148-7 «О возложении исполнения полномочий по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления, местного референдума Калининского муниципального округа Тверской области на территориальную избирательную комиссию Калининского района» избирательной комиссией, организующей выборы депутатов Думы Калининского муниципального округа Тверской области, является территориальная избирательная комиссия Калининского района (далее - ТИК Калининского района).

Согласно постановлению территориальной избирательной комиссии Калининского района от 25.07.2023 № 33/243-5 «О количестве подписей избирателей, необходимом для регистрации кандидатов в депутаты Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва по многомандатным Избирательным округам 15 октября 2023 года» количество подписей избирателей, необходимое для регистрации кандидата в депутаты Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва по Калининскому пятимандатному избирательному округу № 4, составляет 14 подписей; предельное количество подписей, представляемое в территориальную избирательную комиссию Калининского района, - 18 подписей избирателей.

Как видно из материалов административного дела и установлено при его рассмотрении и разрешении судом, ФИО1 10.08.2023 уведомил территориальную избирательную комиссию Калининского района о своем выдвижении кандидатом в депутаты Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва.

В соответствии со статьями 32, 33 Избирательного кодекса Тверской области в поддержку выдвижения кандидата ФИО1 осуществлялся сбор подписей избирателей.

Установлено, что для регистрации кандидатом в депутаты ФИО1 представил необходимое количества подписей избирателей, собранных в поддержку его выдвижения:

- подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата, в количестве 6 (шесть) подписных листов, содержащих 18 (восемнадцать) подписей избирателей;

- протокол об итогах сбора подписей избирателей на бумажном носителе и в машиночитаемом виде.

Рабочая группа по приему и проверке документов, представляемых кандидатами в территориальную избирательную комиссию Калининского района при проведении выборов депутатов Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва, в соответствии с требованиями пункта 61, подпункта «в» пункта 64, пункта 18 статьи 38 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), пунктов 1, 3, 6, подпунктов «в», «з» пункта 9 статьи 35, пункта 1 статьи 36 Избирательного кодекса Тверской области от 07.04.2003 № 20-30 (далее – Избирательный кодекс Тверской области) провела проверку документов, представленных административным истцом, в том числе проверку подписей, содержащихся в представленных кандидатом подписных листах.

Избирательной комиссией проверена достоверность сведений об избирателях, проставивших свои подписи в поддержку выдвижения кандидата.

21.08.2023 по результатам проверки рабочей группой подписных листов составлен итоговый протокол, копия итогового протокола была заказным письмом 22.08.2023 направлена кандидату ФИО1, а 28.08.2023 получена ФИО1

В соответствии с итоговым протоколом из 18 подписей избирателей, содержащихся в подписных листах, представленных кандидатом ФИО1, 5 подписей избирателей признаны недействительными на основании подпункта «в» пункта 9 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области (не соответствуют действительности сведения об избирателе, что подтверждается результатами проверки сведений об избирателях, проведенной Отделением по вопросу миграции ОМВД России по Калининскому району); 2 подписи избирателей признаны недействительными на основании подпункта «з» пункта 9 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области (нет подписи кандидата, нет или неполная дата заверения подписного листа кандидатом) и на основании подпункта «в» пункта 9 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области (не соответствуют действительности сведения об избирателе, что подтверждается результатами проверки сведений об избирателях, проведенной Отделением по вопросу миграции ОМВД России по Калининскому району); 1 подпись избирателей признана недействительной на основании подпункта «з» пункта 9 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области (нет подписи кандидата, нет или неполная дата заверения подписного листа кандидатом).

На основании официальной справки органа, осуществляющего регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Калининского района Тверской области Российской Федерации, недействительными признаны 8 подписей: в отношении М. (номер в таблице 1.1.1), Л. (номер в таблице 1.1.3), Д. (номер в таблице 1.2.1), О. (номер в таблице 1.2.2), Б. (номер в таблице 1.2.3), Л. (номер в таблице 1.4.1), Р. (номер в таблице 1.4.2), К. (номер в таблице 1.6.2) - сведения об избирателе не соответствуют действительности (не соответствует адрес места жительства).

3 подписи признаны недействительными в подписном листе №4, на основании подпункта «з» пункта 9 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области (нет подписи кандидата, нет или неполная дата заверения подписного листа кандидатом): в отношении Л. (1.4.1), Р. (1.4.2), М. (1.4.3).

Оспариваемым постановлением Территориальной избирательной комиссии Калининского района от 25 августа 2023 №40/307-5 отказано в регистрации кандидата в депутаты Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва по Калининскому пятимандатному избирательному округу №4 ФИО1

Из содержания оспариваемого постановления следует, что причиной отказа в регистрации явилось недостаточное количество подписей избирателей в подписных листах после исключения подписей, признанных недействительными.

Согласно пункту 6.4 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" (далее - Федеральный закон N 67-ФЗ) недействительными признаются:

- подписи избирателей, участников референдума, указавших в подписном листе сведения, не соответствующие действительности. В этом случае подпись признается недействительной только при наличии официальной справки органа, осуществляющего регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, либо на основании заключения эксперта, привлеченного к проверке в соответствии с пунктом 3 настоящей статьи (подпункт «в»);

- все подписи избирателей, участников референдума в подписном листе в случае, если подписной лист не заверен собственноручно подписями лица, осуществлявшего сбор подписей избирателей, участников референдума, и (или) кандидата, уполномоченного представителя избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, уполномоченного представителя инициативной группы по проведению референдума, либо если хотя бы одна из этих подписей недостоверна, либо если подписной лист заверен лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, участников референдума, не достигшим к моменту сбора подписей возраста 18 лет, и (или) указанное лицо признано судом недееспособным, либо если не указана или не внесена собственноручно хотя бы одна из дат заверения подписного листа, либо если в сведениях о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, участников референдума, и (или) в дате внесения подписи указанным лицом, кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума имеются исправления, специально не оговоренные соответственно лицом, осуществлявшим сбор подписей избирателей, участников референдума, кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, уполномоченным представителем инициативной группы по проведению референдума, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, участников референдума, о кандидате, об уполномоченном представителе избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, уполномоченном представителе инициативной группы по проведению референдума указаны в подписном листе не в полном объеме или не соответствуют действительности, либо если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, участников референдума, не внесены им собственноручно либо внесены нерукописным способом или карандашом (подпункт «з»).

Аналогичное положение закреплено и в подпунктах «в», «з» пункта 9 статьи 35 Избирательного кодекса Тверской области.

Согласно пункту 11 статьи 37 Федерального закона N 67-ФЗ избиратель ставит в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, а также указывает свои фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день голосования - дополнительно число и месяц рождения), адрес места жительства, серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Данные об избирателе, ставящих в подписном листе свои фамилию, имя, отчество, подпись и дату ее внесения, могут вноситься в подписной лист по просьбе избирателя, участника референдума лицом, осуществляющим сбор подписей в поддержку кандидата, списка кандидатов, инициативы проведения референдума. Указанные данные вносятся только рукописным способом, при этом использование карандаша не допускается. Фамилию, имя, отчество, подпись и дату ее внесения избиратель ставит собственноручно.

Судом обозревались оригиналы подписных листов, в подписном листе номер 4 отсутствует ф.и.о., подпись кандидата и дата её внесения, в связи с чем, Территориальная избирательная комиссия Калининского района обоснованно признала недействительными все подписи избирателей в данном подписном листе, а именно подписи избирателей - Л., Р. и М.

В соответствии с п. 2 ст. 16 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 57-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" основанием для регистрации (учета) избирателей, участников референдума на территории муниципального образования является факт нахождения места жительства (в отношении вынужденных переселенцев - факт временного пребывания) избирателей, участников референдума на соответствующей территории. Указанный факт устанавливается на основании сведений, представляемых органами, осуществляющими регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

Понятие места жительства в смысле, используемом для целей защиты избирательных прав, содержится в п. 1.6 Положения о государственной системе регистрации (учета) избирателей, участников референдума в Российской Федерации, утвержденного Постановлением ЦИК РФ от 6 ноября 1997 года N 134/973-П, в котором под местом жительства понимается только жилое помещение, по адресу которого гражданин зарегистрирован по месту жительства органами регистрационного учета, о чем имеется отметка в паспорте гражданина Российской Федерации.

Из данных норм следует, что единственным основанием для включения гражданина Российской Федерации в списки избирателей на территории соответствующего муниципального образования являются сведения, предоставляемые органами, осуществляющими государственную регистрацию граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, иных оснований действующее законодательство не предусматривает.

В пункте 68 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27 июня 2023 г. N 24 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» указано, что расхождение сведений, указанных в подписном листе, со сведениями, представленными в официальной справке уполномоченного государственного органа, свидетельствует о несоответствии действительности сведений, содержащихся в подписном листе, и является основанием для признания такой подписи недействительной, например, расхождение в сведениях о фамилии избирателя, участника референдума.

Вместе с тем презумпция достоверности сведений, содержащихся в официальных справках компетентных государственных органов, не означает, что такие сведения во всех случаях соответствуют действительности, а потому не исключает возможности их оспаривания.

Суд, осуществляющий при рассмотрении административного дела повторную проверку сведений, содержащихся в подписных листах, в целях проверки законности и обоснованности решения избирательной комиссии, комиссии референдума не может быть связан исключительно данными официальной справки уполномоченного государственного органа, использованной избирательной комиссией, комиссией референдума - он вправе запросить у уполномоченного органа информацию, необходимую для проверки достоверности сведений, содержащихся в подписных листах, при наличии достаточных сомнений в обоснованности выводов избирательной комиссии, комиссии референдума об их несоответствии действительности и должен принимать свое решение на основе оценки всей совокупности доказательств, отвечающих требованиям допустимости, относимости и достоверности (пункт 3, подпункт «в» пункта 6.4, пункт 6.5 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ, статья 84 КАС РФ).

Как следует из сведений, предоставленных территориальной избирательной комиссии по запросу из отдела по вопросу миграции ОМВД России по Калининскому району, в отношении избирателей М., Л., Д., О., Б., Л., Р., К. в базе МВД России отсутствуют сведения о месте регистрации указанных граждан.

В целях проверки обоснованности выводов избирательной комиссии о несоответствии действительности сведений об избирателей, о месте жительства избирателей, содержащихся в подписных листах, суд запросил сведения о месте жительства данных лиц в отделе адресно-справочной работы Управления по вопросам миграции УМВД России по Тверской области, сопоставил паспортные данные указанных лиц с полученными сведениями, а также сведениями, которые предоставлены территориальной избирательной комиссии по запросу из отделения по вопросу миграции ОМВД России по Калининскому району, и выявил противоречие между сведениями, имеющимися в отделе адресно-справочной работы Управления по вопросам миграции УМВД России по Тверской области, и сведениями ОМВД России по Калининскому району.

Суд считает, что не могут быть признаны недействительными следующие подписи:

- в отношении М., зарегистрированной по адресу, указанному в подписном листе, что подтверждено сообщением отдела адресно-справочной работы УВМ УМВД России по Тверской области;

- в отношении Л., зарегистрированной по адресу, указанному в подписном листе с 12.05.1986, что подтверждено сообщением отдела адресно-справочной работы УВМ УМВД России по Тверской области и соответствует данным её паспорта, нотариально заверенная копия которого представлена в суд;

- в отношении Б., зарегистрированного по адресу, указанному в подписном листе, что подтверждено сообщением отдела адресно-справочной работы УВМ УМВД России по Тверской области и соответствует данным его паспорта, нотариально заверенная копия которого представлена в суд;

- в отношении О., зарегистрированного по адресу, указанному в подписном листе с 15.05.1993, что подтверждено сообщением отдела адресно-справочной работы УВМ УМВД России по Тверской области в части даты регистрации, населенного пункта и номера дома и соответствует данным его паспорта, нотариально заверенная копия которого представлена в суд, а также сведениям из домовой книги;

- в отношении К., зарегистрированной по адресу, указанному в подписном листе с 02.06.1993 (дата регистрации указана более поздняя, соответствующая замене паспорта в 2008 году), что подтверждено сообщением отдела адресно-справочной работы УВМ УМВД России по Тверской области в населенного пункта и номера дома и соответствует данным её паспорта, нотариально заверенная копия которого представлена в суд, а также сведениям из домовой книги;

- в отношении Д., зарегистрированного по адресу, указанному в подписном листе с 22.12.2006, что соответствует данным его паспорта, нотариально заверенная копия которого представлена в суд, а также сведениям из домовой книги.

Суд принимает во внимание, что сведения, представленные в адрес избирательной комиссии по её запросу из ОМВД России по Калининскому району, противоречат данным, предоставленным отделом адресно-справочной работы Управления по вопросам миграции УМВД России по Тверской области. Фактически сведений об ином месте жительства избирателей, чем указано в подписных листах, не было сообщено в Территориальную избирательную комиссию Калининского района, информация дана об отсутствии каких-либо сведений, наличие которых предполагается.

Регистрация по месту жительства О. и К., а также Д. по адресам, указанным в их паспортах и подписных листах, имела место задолго до передачи соответствующих полномочий от местной администрации органам внутренних дел в соответствии со статьей 5 ФЗ от 25.12.2008 № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

По сообщению Администрации Каблуковского сельского поселения Калининского района Тверской области архив документов регистрации по месту жительства/пребывания граждан передан в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции, подтверждающие документы не сохранились по причине пожара, произошедшего 20.06.2015г.

Факт регистрации О., К., Д. по адресу, указанному в подписных листах, также подтвержден домовыми книгами, оригиналы которых были представлены суду на обозрение.

В пункте 85 Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденного приказом ФМС России от 11.09.2012 г. N 288 даны следующие понятия: -домовая книга - это инструмент административного учета населения; в нее вносятся все записи о регистрации жильцов в жилом фонде за весь период эксплуатации объекта жилого фонда от первого заселения.

Приказ ФМС России от 11 сентября 2012 г. N 288 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральной миграционной службой государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации» утратил силу в связи с изданием Приказа МВД России от 31.12.2017 N 984 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по регистрационному учету граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации».

Отсутствие в действующем в настоящее время Административном регламенте МВД РФ, утвержденном Приказом МВД России от 31 декабря 2017 г. N 984, положения о ведении домовой книги не свидетельствует о наличии недостоверных сведений в домовых книгах.

Предметом судебной проверки не являются причины, по которым в территориальном органе миграционного учета по Калининскому району Тверской области отсутствуют сведения о регистрации по месту жительства названных граждан, зарегистрированных до передачи соответствующих полномочий от местной администрации, в полномочия которой входил регистрационный учет до внесения изменений статьей 5 ФЗ от 25.12.2008 № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статью 4 закона РФ от 23.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения и жительства в пределах Российской Федерации», и по каким причинам имеют место расхождение данных в информационной базе УМВД России по Тверской области и в ОМВД по Калининскому району Тверской области.

Но суд исходит из того, что отсутствие сведений в ОМВД России по Калининскому району (отдела по вопросам миграции) о месте жительства М., Л., Д., О., Б., К. при таких обстоятельствах не подтверждает недействительность сведений об избирателях.

Также, не являются предметом судебной проверки причины отсутствия в информационной базе УМВД России по Тверской области актуальных сведений о месте регистрации Д. и неполнота сведений о месте регистрации О. и К. (без указания номера квартиры), при том обстоятельстве, что данные сведения должны были быть переданы администрацией Каблуковского сельского поселения Калининского района Тверской области в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции в связи с передачей соответствующих полномочий от местной администрации органам внутренних дел в соответствии со статьей 5 ФЗ от 25.12.2008 № 281-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

При этом, данные обстоятельства не подтверждают недействительность сведений об избирателях Д., О. и К.

Таким образом, оспариваемое постановление Территориальной избирательной комиссии Калининского района основано на справке, предоставленной из ОМВД по Калининскому району, и с учетом установленной неполноты и несоответствия сведений в этой справке, подлежит признанию незаконным.

С учетом количества избирателей в подписных листах, действительность которых не оспаривалась, в количестве 9 (с учетом пояснений представителя административного ответчика относительно подписи Л.), и подписей вышеуказанных шести лиц, действительность которых проверена судом, количество подписей, представленных ФИО1, составляет 15, этого достаточно для регистрации этого кандидата.

Согласно части 1 статьи 244 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суд, установив наличие нарушений законодательства о выборах при принятии оспариваемого решения, удовлетворяет административный иск о защите избирательных прав полностью или в части, признает оспариваемое решение незаконным, определяет способ и сроки восстановления нарушенных прав, свобод и реализации законных интересов и (или) устранения последствий допущенных нарушений.

Руководствуясь приведенным положением Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, и учитывая, что регистрация кандидата осуществляется избирательной комиссией, необходимые документы им представлены, необходимое количество подписей избирателей для этого имеется, иных причин для отказа в регистрации кандидата при проверке представленных им документов территориальной избирательной комиссией не выявлено, суд считает необходимым возложить на территориальную избирательную комиссию обязанность зарегистрировать ФИО1 в качестве кандидата в депутаты Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва по Калининскому пятимандатному избирательному округу №4.

Имеются основания для обращения решения к немедленному исполнению, с учетом представленного календарного плана основных мероприятий по подготовке и проведению выборов депутатов Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва, во избежание нарушения избирательных прав административного истца вследствие замедления исполнения решения суда.

Руководствуясь ст.ст.175-180, 188, 244 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

Р Е Ш И Л:

Административное исковое заявление ФИО1 к Территориальной избирательной комиссии Калининского района Тверской области о защите избирательных прав удовлетворить.

Признать незаконным постановление Территориальной избирательной комиссии Калининского района от 25 августа 2023 года №40/307-5 «Об отказе в регистрации кандидата в депутаты Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва по Калининскому пятимандатному избирательному округу №4 ФИО1».

Возложить на Территориальную избирательную комиссию Калининского района обязанность зарегистрировать ФИО1 в качестве кандидата в депутаты Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва по Калининскому пятимандатному избирательному округу №4.

Решение обратить к немедленному исполнению.

Решение может быть обжаловано в Тверской областной суд путем подачи апелляционной жалобы (апелляционного представления прокурора) через Калининский районный суд Тверской области в течение пяти дней со дня вынесения.

     Судья:                                                                                         М.А.Лазарева

Мотивированное решение составлено 03 сентября 2023 года.