Дело № 2а-2169/2023

УИД № 69RS0037-02-2023-003150-23

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

28 сентября 2023 года     город Тверь

Калининский районный суд Тверской области в составе:

председательствующего судьи Василенко Е.К.,

при ведении протокола судебного заседания в письменной форме и аудио протоколирования секретарем Абдуллаевой Е.В.,

с участием: административного истца ФИО1, представителя административного ответчика Территориальной избирательной комиссии Калининского района – председателя Территориальной избирательной комиссии Калининского района Тихомировой Н.А., представителя заинтересованного лица избирательной комиссии Тверской области по доверенности от 12 сентября 2023 года Григорьевой И.В., помощника прокурора Калининского района Тверской области Алюшевой Н.Н.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению ФИО1 к Территориальной избирательной комиссии Калининского района Тверской области о защите избирательных прав: оспаривании действий Территориальной избирательной комиссии Калининского района по отказу в размещении полной информации об образовании ФИО1, восстановлении нарушенных избирательных прав,

УСТАНОВИЛ:

Административный истец ФИО1 обратился в Калининский районный суд Тверской области с административным исковым заявлением к Территориальной избирательной комиссии Калининского района Тверской области (далее по тексту – ТИК Калининского района, ответчик), в котором просит:

- признать незаконными действия ТИК Калининского района Тверской области по отказу в размещении полной информации об образовании ФИО1, выразившиеся в не размещении сведений в системе ГАС «Выборы», на портале Госуслуг, информационных плакатах и избирательных бюллетенях о получении профессионального образования в Пермском военно авиационно-техническом училище им. Ленинского комсомола (1996 год), в Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Северно-Западная академия государственной службы» (2004 год), в Московском новом институте (2004 год),

- возложить на ответчика обязанность разместить полную информацию об образовании указав в системе ГАС «Выборы», на портале Госуслуг, информационных плакатах и избирательных бюллетенях о профессиональном образовании – г. Москва Московский новый юридический институт, 2004 года; Пермское военное авиационно-техническое училище им. Ленинского комсомола, 1996 г.; Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Северо-Западная академия государственной службы», 2004.

Административное исковое заявление основано на положениях пункта 24 статьи 38, статьи 45 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», части 5 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», статей 239-240, 244 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее по тексту – КАС РФ) и мотивировано нарушением избирательных прав истца, в том числе права на информирование и достоверную информацию о нем.

В обоснование требований указано, что 10 июля 2023 года постновлением ТИК Калининского района № 33/241-5 были назначены выборы депутатов Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва. 19 июля 2023 года решением внеочередной конференции Тверского регионального отделения политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России истец был утвержден в составе списка кандидатов в депутаты Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва по Калининскому пятимандатному избирательному округу № 1. 24 августа 2023 года постановлением ТИК Калининского района Тверской области № 39/300-5 истец был зарегистрирован ТИК в составе списка кандидатов в депутаты Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва, выдвинутых избирательным объединением «Тверское региональное отделение политической партии ЛДПР-Либерально-демократической партии России». 26 августа 2023 года истцом представлены в ТИК Калининского района Тверской области документы согласно постановлению ТИК Калининского района № 32/235-5 от 10 июля 2023 года «О перечне и формах документов, представляемых кандидатами, уполномоченными представителями избирательных объединений, в ТИК при проведении выборов депутатов Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва 15 октября 2023 года (пункт 2 Приложения № 1), в частности: копия паспорта, копия документа о среднем профессиональном образовании, две копии дипломов о высшем образовании, справка с места работы. Истец указал информацию о получении профессионального образования в Пермском военно авиационно-техническом училище им. Ленинского комсомола (1996 год), в Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Северно-Западная академия государственной службы» (2004 год), в Московском новом институте (2004 год). ТИК Калининского района Тверской области скрыла полную информацию об образовании разместив в ГАС «Выборы» сведения только о получении образования в Московском новом юридическом институте (2004 год), тем самым подготовила информацию на портале Госуслуги, информационных плакатах и бюллетенях.

В дополнениях к административному исковому заявлению от 26 сентября 2023 года административный истец ссылается на подпункт «г» пункта 9, пункт 13 статьи 21, статьи 45, пункты 3,4,7 статьи 61, пункты 35, 36 статьи 68 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 года № 861 «Об утверждении Положения о федеральной информационной системе Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)», перечень биографических данных, утвержденный постановлением ТИК Калининского района Тверской области № 32/235-5 от 10 июля 2023 года, инструкцию по размещению данных Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» в сети «Интернет», утвержденную Центральной избирательной комиссией Российской Федерации (далее по тексту – ЦИК РФ) Постановлением ЦИК России от 25 мая 2011 года № 12/130-6, пункту 66 Календарного плана (постановление ТИК № 34/255-5 от 28 июля 2023 года) указывает, что в разделе «Выборы» на портале «Госуслуги» после 4 сентября 2023 года (предположительно после регистрации в качестве кандидата в депутаты) представлена информация об истце как о кандидате в депутаты Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва с неполными сведениями о профессиональном образовании.

Административный истец ФИО1 в судебном заседании административные исковые требования поддержал в полном объеме, настаивал на их удовлетворении. На вопросы суда уточнил, что восстановление его прав возможно путем возложения обязанности на ТИК Калининского района Тверской области указать в системе ГАС «Выборы», а также на информационных плакатах и официальных сайтах ТИК Калининского района и Избирательной комиссии Тверской области о получении истцом профессионального образования в Пермском военно авиационно-техниеском училище им. Ленинского комсомола (1996 год), в Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Северно-Западная академия государственной службы» (2004 год), в Московском новом институте (2004 год). Дополнительно пояснил, что нарушение своих прав усматривает в подготовке не полной информации о его образовании со стороны ТИК Калининского района. Размещение полных сведений о наличии у него профессионального образования в определенном смысле предполагает преимущество, поскольку избиратель, узнав о наличии образования, может проголосовать за его кандидатуру. По мнению истца, он не должен указывать только об одном высшем образовании, поскольку действующее законодательство предоставляет возможность предоставить сведения о любом образовании без ограничений, что предполагает возможность указать все сведения об образовании.

Представитель административного ответчика ТИК Калининского района Тверской области – председатель ТИК Калининского района Тверской области Тихомирова Н.А. в судебном заседании возражала против административных исковых требований. По существу, заявленных в административном исковом заявлении фактов и требований, представлен письменный отзыв.

Указано, что 4 сентября 2023 года постановлением ТИК Калининского района Тверской области № 44/341-5 ФИО1 был зарегистрирован кандидатом в депутаты Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва по Калининскому пятимандатному избирательному округу № 1. Основным документом, которым руководствуется избирательная комиссия, размещая сведения о выдвинутом кандидате, является его личное заявление о согласии баллотироваться. В заявлении ФИО1 о согласии баллотироваться подписанном 22 августа 2022 года указано одно профессиональное образование – высшее, юрист, Московский новый юридический институт, диплом серии ВСВ № №. 26 августа 2023 года ФИО1 были поданы биографические сведения в которых в пункте 5 указано: «образование – высшее, в 2004 году окончил Московский Новый Юридический институт», других сведений об образовании в личных заявлениях кандидата ФИО1 не представлено. Избирательная комиссия внесла соответствующие сведения об образовании кандидата ФИО1 на основании подписанного им заявления о согласии баллотироваться с учетом внесенных им изменений и представленной копии документа, подтверждающего указанные в заявлении сведения о профессиональном образовании. Кандидатом были представлены еще две копии иных документов об образовании, сведения о которых не указаны ни в заявлении о согласии баллотироваться, ни в биографических сведениях.

На основании положений пункта 1.1 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», учитывая разъяснения по некоторым вопросам указания и проверки сведений об образовании кандидата, утвержденных постановлением ЦИК РФ от 11 июня 2014 года № 235/1488-6, пункт 3.4.2 Методических рекомендаций по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов на выборы в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, утв. Постановлением ЦИК РФ от 11 июня 2014 года 235/1486-6, ФИО1 был уведомлен о том, что вопрос регистрации кандидата будет рассмотрен в 17 часов 30 минут 4 сентября 2023 года. Возможность указания в заявлении одной образовательной организации предусмотрена законом. Не позднее чем до 2 сентября 2023 года он имел возможность изменить сведения о своем образовании, выбрав иное образование из тех, которые он может подтвердить документально. ФИО1 в заявлении четко указал единственную организацию, осуществляющую образовательную деятельность, в которой он получил профессиональное образование, сведения о которой он считает нужным о себе заявить. В настоящее время ФИО1 не вправе вносить изменения в сведения о себе, в том числе путем подачи административного иска.

Объем биографических данных кандидата в депутаты установлен приложением № 13 к постановлению ТИК Калининского района Тверской области от 10 июля 2023 года № 32/235-5, данное постановление не оспаривалось и распространятся на всех кандидатов в депутаты Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва. Объем равный для всех и используется ТИК Калининского района Тверской области для оформления информационного плаката, внесение в избирательный бюллетень сведений о профессиональном образовании не предусмотрено.

От Избирательной комиссии Тверской области, привлеченной к участию в деле при подготовке дела к судебному разбирательству заинтересованным лицом, участвовала представитель по доверенности Григорьева И.В., которая полагала, что ТИК Калининского района Тверской области не нарушала избирательных прав кандидата в депутаты и административного истца ФИО1, правовых оснований для удовлетворения административных исковых требований не имеется. Дополнительно обращено внимание на положения пункта 2 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункт 1 статьи 32 Избирательного кодекса Тверской области, разъяснения по некоторым вопросам указания и проверки сведений об образовании кандидата, утвержденных постановлением ЦИК РФ от 11 июня 2014 года № 235/1488-6, публичный характер правоотношений, которые прямо предписывают право кандидата указать организацию, осуществляющую образовательную деятельность, возможности указания множественности организаций не предусмотрено, значит запрещено.

По заключению участвующего в судебном разбирательстве помощника прокурора Калининского района Тверской области Алюшевой Н.Н., административные исковые требования ФИО1 не подлежат удовлетворению.

    Заинтересованное лицо Тверское региональное отделение политической партии ЛДПР – Либерально-демократической партии России явку представителя в судебное заседание не обеспечило, извещено надлежащим образом о дате, времени и месте судебного разбирательства, в том числе публично, путем размещения информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте суда www.http:/kalininsky.twr.sudrf.ru.

Выслушав лиц, участвующих в судебном заседании, изучив письменные доводы участников, заслушав заключение прокурора, исследовав материалы дела, представленные доказательства в их совокупности, суд пришел к следующему.

Согласно части 2 статьи 239 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее по тексту - КАС РФ) кандидаты вправе оспаривать в суде решения, действия (бездействие) избирательной комиссии, нарушающие их права, свободы и законные интересы.

Конституция Российской Федерации гарантирует гражданам Российской Федерации право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме (часть 2 статьи 32).

Правовой основой регулирования отношений, в рамках которых реализуется конституционное право граждан избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, является Федеральный закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации (далее по тексту - Федеральный закон № 67-ФЗ). В части проведения выборов на территории Тверской области - Избирательный кодекс Тверской области от 07 апреля 2003 года № 20-ЗО.

При этом названный Федеральный закон предусматривает образование системы избирательных комиссий, на которые возлагается обеспечение реализации и защиты избирательных прав граждан Российской Федерации, осуществление подготовки и проведения выборов в Российской Федерации (пункты 1 и 3 статьи 20).

Выдвижение политическими партиями кандидатов в депутаты представительного органа местного самоуправления по одномандатным (многомандатным) избирательным округам списком осуществляется в соответствии с Федеральным законом «О политических партиях» (пункт 2 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ).

Соответствующая избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат, за исключением кандидата, включенного в список кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, предусмотренные Федеральным законом, Избирательным кодексом Тверской области, после поступления в нее заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, не совместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности (пункт 2 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункт 1 статьи 32 Избирательного кодекса Тверской области от 07 апреля 2003 года № 20-ЗО).

По данному административному делу установлено, что постановлением территориальной избирательной комиссии от 25 июля 2023 года № 33/241-5 на 15 октября 2023 года назначены выборы депутатов Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва.

На основании постановления избирательной комиссии Тверской области от 08 июня 2023 № 97/1148-7 «О возложении исполнения полномочий по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления, местного референдума Калининского муниципального округа Тверской области на территориальную избирательную комиссию Калининского района» избирательной комиссией, организующей выборы депутатов Думы Калининского муниципального округа Тверской области, является территориальная избирательная комиссия Калининского района (ТИК Калининского района).

    24 августа 2023 года постановлением ТИК Калининского района заверен список кандидатов в депутаты Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва, выдвинутых избирательным объединением «Тверское региональное отделение Политической партии ЛДПР-Либерально-демократической партии России» по многомандатным округам в количестве 11 человек, в том числе в списке ФИО1 по Калининскому пятимандатному избирательному округу № 1.

    4 сентября 2023 года в 17 часов 35 минут постановлением ТИК Калининского района № 44/341-5 ФИО1 зарегистрирован кандидатом в депутаты Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва по Калининскому пятимандатному избирательному округу № 1, о чем ему выдано удостоверение.

В материалах дела имеются копии данных из системы ГАС «Выборы», которые полностью подтверждаю, что сведения о зарегистрированных кандидатах заполнены ТИК Калининского района по форме 5.1 и по состоянию на 27 сентября 2023 года под порядковым номером № 20 размещены сведения в отношении ФИО1, где наряду с его персональными данными, имеются сведения о профессиональном образовании – Московский новый юридический институт, 2004 год.

26 сентября 2023 года считая свои права нарушенными, ФИО1 подал настоящее административное исковое заявление, то есть в пределах срока установленного частью 1 статьи 240 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации.

Административный истец связывает нарушение своих прав с отказом ТИК Калининского района в размещении полной информации об образовании в нарушение требовнаий статьи 45 Федерального закона от 12 июня 2002 года 67-ФЗ, незаконность действий в не размещении сведений в системе ГАС «Выборы», на портале Госуслуг, информационных плакатах и избирательных бюллетенях о получении профессионального образования в Пермском военно авиационно-техническом училище им. Ленинского комсомола (1996 год), в Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Северно-Западная академия государственной службы» (2004 год), в Московском новом институте (2004 год).

При проверке доводов административного истца о нарушении его прав, свобод и законных интересов, суд исходит из следующего.

В соответствии с пунктом 2 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в представляемом в избирательную комиссию письменном заявлении выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу наряду с персональными данными указываются сведения о профессиональном образовании кандидата (при его наличии) с указанием организации, осуществляющей образовательную деятельность, года ее окончания и реквизитов документа об образовании и о квалификации (далее - документ о профессиональном образовании). В силу подпункта «б» пункта 2.2 статьи 33 Федерального закона № 67-ФЗ вместе с заявлением о согласии баллотироваться представляются заверенные соответственно кандидатом или уполномоченным представителем избирательного объединения копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании.

Аналогичные требования закреплены пунктом 1 статьи 32 Избирательного кодекса Тверской области от 07 апреля 2003 года № 20-ЗО.

Порядок приема и проверки документов, представляемых в избирательную комиссию при проведении выборов в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, основанный на положениях избирательного законодательства, раскрыт в Методических рекомендациях по вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, утвержденных постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 11 июня 2014 года № 235/1486-6.

Методические рекомендации подготовлены в целях единообразного применения избирательными комиссиями положений Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Согласно данным Рекомендациям применительно к вопросам, связанным с выдвижением и регистрацией кандидатов, списков кандидатов, в целях своевременной проверки документов избирательным комиссиям рекомендуется осуществлять информирование кандидатов о недостатках в представленных документах на этапе выдвижения кандидатов. Пункт 3.4.2. рекомендаций повторяет норму закона в части сведений, которые указываются в заявлении о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу, в том числе в части сведений о профессиональном образовании (при наличии) с указанием организации, осуществляющей образовательную деятельность, года ее окончания и реквизитов документа об образовании и о квалификации.

Из разъяснений по некоторым вопросам указания и проверки сведений об образовании кандидата, утвержденных Постановлением ЦИК России от 11 июня 2014 года № 235/1488-6 следует, что в заявлении о согласии баллотироваться кандидат, в случае наличия у него профессионального образования, указывает организацию, осуществляющую образовательную деятельность, в которой он получил профессиональное образование, год ее окончания и реквизиты (серия, номер, дата выдачи) выданного этой организацией документа о профессиональном образовании, а также прилагает ксерокопию указанного документа. Если у кандидата отсутствует профессиональное образование, то указание иных сведений об образовании (общем образовании), а также представление копий документов об образовании не требуется. В случае, если кандидат имеет несколько документов о профессиональном образовании, он вправе по своему усмотрению указать любую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, в которой он получил профессиональное образование, представив соответствующую копию документа о профессиональном образовании.

25 июля 2023 года постановлением ТИК Калининского района № 33/253-5 установлена форма и объем сведений о кандидатах на выборах депутатов Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва для доведения сведений избирателей на сайте ТИК Калининского района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», газете «Ленинское знамя», для размещения на информационном стенде в помещении для голосования либо непосредственно перед указанным помещением. В частности в объеме сведений содержатся биографические данные, в частности: «сведения о профессиональном образовании (при наличии); наименование организации, осуществляющей образовательную деятельность и год ее окончания». Согласно приложению № 13 к постановлению ТИК Калининского района от 10 июля 2023 года № 32/235-5 закреплен аналогичный объем биографических данных в части сведений о профессиональном образовании кандидата в депутаты, представляемых в избирательную комиссию.

22 августа 2023 года ФИО1 в ТИК Калининского района поданы документы, представленные избирательным объединением Тверское региональное отделение Политической партии ЛДПР- Либерально-демократической партии России для выдвижения списка кандидатов по многомандатным избирательным округам, на выборах депутатов Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва, в том числе заявление ФИО1 от 22 августа 2023 года о согласии баллотироваться.

Согласно представленного на обозрение в судебном заседании оригинала заявления от 22 августа 2023 года ФИО1 дал согласие баллотироваться в кандидаты в депутаты, о себе сообщил наряду с персональными данными сведения о наличии одного профессионального образования: - высшее, юрист; Московский новый юридический институт, Диплом серия ВСВ № № от 21 декабря 2004 год».

26 августа 2023 года ФИО1 уведомил ТИК Калининского района об изменениях в данных о себе в порядке подпукта «в» пункта 1 статьи 34 Избирательного кодекса Российской Федерации, указав, что данные о дипломе ВСВ № «от 21 декабря 2004 год» следует заменить на «от 25 декабря 2004 год», представлена автобиография, где под пунктом № 5 сообщается о наличии высшего образования, в 2004 году окончил Московский Новый Юридический институт. В этот же день дополнительно представлены копии дипломов об образовании СТ-I № (Пермское военное авиационно-техническое училище им. Ленинского комсомола), № ВСБ № от 2 апреля 2004 года (Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Северо-Западная академия государственной службы»).

В ходе рассмотрения дела сторонами не оспаривался факт того, что ТИК Калининского района размещаются сведения о зарегистрированных кандидатах по состоянию на 27 сентября 2023 года по Калининскому пятимандатному избирательному округу № 1 имеются сведения в отношении ФИО1, в части биографических данных о профессиональном образовании размещена информация о наличии высшего образования в Московском новом юридическом институте, 2004 год.

ТИК Калининского района внесены соответствующие сведения об образовании кандидата ФИО1 на основании подписанного им заявления о согласии баллотироваться с учетом внесенных им изменений и представленной им копии документа, подтверждающего указанные в заявлении сведения о профессиональном образовании кандидата: Московский новый юридический институт, Диплом серия ВСВ № от 25 декабря 2004 год». Кандидатом ФИО1 были представлены 2 копии иных дипломов об образовании, сведения о которых не были указаны им в заявлении о согласии баллотироваться, ни в биографических сведениях (автобиографии).

Суд отмечает, что избирательное законодательство является строго формализованным. Федеральный закон предусматривает, в данном случае, строгое соблюдение его положений, форм и содержания предоставляемых документов и отступления от этого недопустимы.

Исходя из системного толкования предписаний, содержащихся в пункте 2 статьи 33, пункте 1.1 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункте 1 статьи 32 Избирательного кодекса Тверской области от 07 апреля 2003 года № 20-ЗО, принимая во внимание разъяснения, изложенные в пункте 98 Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 27 июня 2023 года № 24 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», учитывая, что на момент рассмотрения 4 сентября 2023 года заявления ФИО1 о регистрации его кандидатом в депутаты, в избирательной комиссии имелись все необходимые документы, какие-либо недостатки в представленных документах не были выявлены, он был зарегистрирован, то сведения о нем внесены в соответствии с требованиями действующего законодательства и согласно утвержденного объема биографических данных.

При указанных обстоятельствах, учитывая обстоятельства дела и нормы материального права, суд не усматривает в действиях ТИК Калининского района незаконных действий в части размещения в отношении ФИО1 не полных сведений об образовании, как и в части отказа в размещении сведения о профессиональном образовании.

Полнота указанных кандидатом сведений в заявлении о согласии баллотироваться определяется избирательной комиссией не только данными, указанными им в самом заявлении, но и представленными кандидатом документами, приложенными к заявлению (в частности, дипломом), позволяющими избирательной комиссии информировать избирателей о тех данных кандидата, сообщение которых является обязательным.

ФИО1 имеет несколько документов о профессиональном образовании, несмотря на это, он не был лишен возможности по своему усмотрению указать любую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, в которой он получил профессиональное образование. Представив заявление с подтверждающим документом о профессиональном образовании - Московский новый юридический институт, Диплом серия ВСВ № от 25 декабря 2004 год», реализовал свое усмотрение выбрать одну организацию, осуществляющую образовательную деятельность в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

К заявлениям ФИО1 о подачи им двух заявлений о согласии баллотироваться: от 19 августа 2023 года, где им указаны все сведения о наличии нескольких документов о профессиональном образовании, и от 22 августа 2023 года, суд относится критически. Показаниями председателя ТИК Калининского района Тихомировой Н.А. в судебном заседании в совокупности с представленными в дело письменными доказательствами: заявлением ФИО1 о согласии баллотироваться от 22 августа 2023 года, подтверждениями ТИК Калининского района о получении документов, автобиографией, данные письменные доказательства согласуются между собой и не содержат противоречий и неточностей, подтверждаются обстоятельства представления в ТИК именно заявления от 22 августа 2023 года, оригинал которое представлялся в судебное заседание, обозревался судом.

Согласно статье 44 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ информационное обеспечение выборов и референдумов включает в себя информирование избирателей, участников референдума, предвыборную агитацию, агитацию по вопросам референдума и способствует осознанному волеизъявлению граждан, гласности выборов и референдумов.

Положения названного федерального закона определяют информирование и предвыборную агитацию в качестве различных видов деятельности, осуществляемой в период избирательной кампании, требования к содержанию которых имеют существенные отличия.

Критерием, позволяющим отличить предвыборную агитацию от информирования, служит наличие в агитационной деятельности специальной цели - склонить избирателей в определенную сторону, обеспечить поддержку или, напротив, противодействовать конкретному кандидату, избирательному объединению.

Из разъяснений, изложенных в пункте 108 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 27 июня 2023 года № 24 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами административных дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» следует, что в отличие от агитации информирование не имеет цели побудить голосовать за определенного кандидата, списки кандидатов или против него (них), поддержать инициативу проведения референдума либо отказаться от такой поддержки, голосовать либо отказаться от голосования на референдуме, поддержать или отвергнуть вынесенный на референдум вопрос.

В свою очередь, содержанием информирования является представление основных сведений о кандидате, предусмотренных избирательным законодательством. При этом в силу пунктов 1 и 2 статьи 45 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ информирование избирателей осуществляют органы государственной власти, органы местного самоуправления, комиссии, организации, осуществляющие выпуск средств массовой информации, физические и юридические лица в соответствии с этим федеральным законом. Органы государственной власти, органы местного самоуправления не вправе информировать избирателей о кандидатах, об избирательных объединениях.

Содержание информационных материалов, размещаемых в средствах массовой информации или распространяемых иным способом, должно быть объективным, достоверным, не должно нарушать равенство кандидатов, избирательных объединений (часть 2 статьи 45 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ

Размещение сведений о профессиональном образовании в бюллетенях не предусмотрено действующим законодательством и требованиями к форме и изготовлению бюллетеней, утвержденными постановлением ТИК Калининского района Тверской области № 48/403-5 от 11 сентября 2023 года (вместе с приложением № 2 к постановлению). Правилами оформления сведений о кандидатах в том числе с использованием ГАС «Выборы», утвержденных заместителем председателя ЦИК РФ от 10 мая 2023 года № 06-08/2191 регламентирован порядок размещения сведений о профессиональном образовании и в том случае, когда кандидат имеет несколько документов об образовании, Правила воспроизводят положения действующего законодательства об указании одной организации, по выбору кандидата (раздел 5, пункт 5.2).

Требования к информационным стендам в помещении для голосования либо непосредственно перед указанным помещением установлены статьей 58 Избирательного кодекса Тверской области. В силу части 3 статьи 58 указанного кодекса, участковая избирательная комиссия оборудует информационный стенд, на котором размещает следующую информацию обо всех кандидатах, списках кандидатов, избирательных объединениях, внесенных в бюллетень, в частности биографические данные кандидатов в объеме, установленном избирательной комиссией, организующей выборы, но не меньшем, чем объем биографических данных, внесенных в бюллетень.

Информирование кандидатов, уполномоченных представителей избирательных объединений, избирателей о наличии профессионального образования у ФИО1 как зарегистрированном кандидате в депутаты Думы Калининского муниципального округа Тверской области первого созыва ТИК Калининского района по форме 5.1 соответствует требованиям закона, согласуется с требованиями подпункта «а» пункта 9 статьи 26 Федерального закона № 67-ФЗ, согласно которым избирательная комиссия осуществляет на соответствующей территории контроль за соблюдением избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации, и пункта 1 статьи 39 Федерального закона № 67-ФЗ о равенстве прав и обязанностей кандидатов.

При таком положении доводы административного истца в указанной части о нарушениях статьи 45 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ, допущенных ТИК Калининского района, суд расценивает как надуманные, а требования о возложении на ответчика обязанности разместить полную информацию об образовании указав в системе ГАС «Выборы», информационных плакатах, с учетом уточнений в судебном заседании сайтах избирательных комиссий, о профессиональном образовании: г. Москва Московский новый юридический институт, 2004 года; Пермское военное авиационно-техническое училище им. Ленинского комсомола, 1996 г.; Государственное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Северо-Западная академия государственной службы», 2004, как не основанные на законе.

Не размещение полного списка сведений об организациях, осуществляющую образовательную деятельность, когда ФИО1 имеет несколько документов о профессиональном образовании (наряду с Московский новый юридический институт, Диплом серия ВСВ № от 25 декабря 2004 год», в Пермском военно авиационно-техническом училище им. Ленинского комсомола (1996 год), в Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Северно-Западная академия государственной службы» (2004 год), само по себе не может рассматриваться как нарушающее избирательное право административного истца ответчиком. При этом ФИО1 не лишен возможности в рамках агитационной деятельности выпускать агитационный материал с указанием полной информации о наличии у него профессионального образования.

С учетом изложенных обстоятельств, правовых оснований для признания незаконными действия ТИК Калининского района по доводам административного истца не имеется.

Согласно части 2 статьи 244 КАС РФ суд отказывает в удовлетворении административного иска о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации в случае, если установит, что оспариваемые решение, действие (бездействие) являются законными.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 175-180, 227 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Административное исковое заявление ФИО1 к Территориальной избирательной комиссии Калининского района Тверской области о защите избирательных прав: признании незаконными действий Территориальной избирательной комиссии Калининского района Тверской области по отказу в размещении полной информации об образовании ФИО1, выразившиеся в не размещении сведений в системе ГАС «Выборы», на портале Госуслуг, информационных плакатах и избирательных бюллетенях о получении профессионального образования в Пермском военно авиационно-техническом училище им. Ленинского комсомола (1996 год), в Государственном образовательном учреждении высшего профессионального образования «Северно-Западная академия государственной службы» (2004 год), в Московском новом институте (2004 год), возложении обязанности разместить полную информацию об образовании ФИО1 – оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Тверской областной суд путем подачи апелляционной жалобы (апелляционного представления прокурора) через Калининский районный суд Тверской области в течение пяти дней со дня вынесения.

Председательствующий: Е.К. Василенко

Мотивированное решение составлено 29 сентября 2023 года.