Административное дело №2а-1385/2023

69RS0014-02-2023-001393-14

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

03 августа 2023 года                                                                             г.Конаково

Конаковский городской суд Тверской области в составе

председательствующего судьи Чувашовой И.А.,

при секретаре Зимовец И.М.,

с участием Конаковского межрайонного прокурора Панова А.Е.,

представителя административного истца ФИО2 по доверенности Глазырина Ф.А.,

представителя административного ответчика ТИК Конаковского района Шубарчик И.В.,

представителей административного ответчика ФИО1 по ордерам адвокатов Пожарской О.В., Смихович И.С.,

рассмотрев в открытом судебном заседании административное дело по административному исковому заявлению кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва ФИО2 к Территориальной избирательной комиссии Конаковского района, кандидату в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва ФИО1, об отмене решения избирательной комиссии о регистрации кандидата,

у с т а н о в и л:

           28 июля 2023 года в Конаковский городской суд Тверской области обратился кандидат в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва ФИО2 с административным исковым заявлением к Территориальной избирательной комиссии Конаковского района, заинтересованное лицо кандидат в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва ФИО1, об отмене решения избирательной комиссии о регистрации кандидата.

В обоснование своих требований административный истец указал, что 19 июня 2023 года Территориальная избирательная комиссия Конаковского района (далее — ТИК) приняла Постановление № «О назначении выборов депутатов Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва» на 10 сентября 2023 года.

10 июля 2023 ТИК было принято Постановление № «О регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 1 ФИО2».

    20 июля 2023 года ТИК было принято Постановление № «О регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу №1 ФИО1» (далее - Постановление №)

Административный истец полагает, что Постановление № о регистрации ФИО1 кандидатом в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 1 подлежит отмене, как принятое с нарушением действующего законодательства по следующим основаниям.

Согласно правилам статьи 33 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее - Закон № 67-ФЗ) о выдвижении кандидата (кандидатов), в том числе в составе списка кандидатов, избирательная комиссия уведомляется в установленном законом порядке. Соответствующая избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат, считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата, после поступления в нее заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом депутата или с замещением иной выборной должности. В заявлении указываются фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, идентификационный номер налогоплательщика (при наличии), гражданство, сведения о профессиональном образовании (при наличии) с указанием организации, осуществляющей образовательную деятельность, года ее окончания и реквизитов документа об образовании и о квалификации, основное место работы или службы, занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий), а также к заявлению прилагаются документы, подтверждающие названные сведения.

По смыслу названных выше положений Закона № 67-ФЗ, представленные кандидатом документы должны быть надлежаще оформленными, полными, действительными и содержать достоверные сведения о кандидате.

Кроме того, ФИО1, для своей регистрации кандидатом в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 1, среди прочего были предоставлены 20 подписи избирателей в поддержку его выдвижения, недостоверными и недействительными были признаны 2 подписи избирателей или 10 процентов подписей избирателей.

Подпунктами «а,г,ж,з,и» пункта 6.4 статьи 38 Закона № 67-ФЗ предусмотрено, что недействительными признаются:

подписи избирателей, собранные вне периода сбора подписей, в том числе до дня оплаты изготовления подписных листов;

подписи избирателей, участников референдума без указания каких-либо из сведений, требуемых в соответствии с настоящим Федеральным законом, и (или) без указания даты собственноручного внесения избирателем, участником референдума своей подписи в подписной лист;

подписи избирателей, участников референдума с исправлениями в соответствующих этим подписям сведениях об избирателях, участниках референдума, если эти исправления специально не оговорены избирателями, участниками референдума или лицами, осуществляющими сбор подписей избирателей, участников референдума;

все подписи избирателей, в подписном листе в котором сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, указаны не в полном объеме или не соответствуют действительности;

2

- все подписи избирателей, в подписном листе, форма которого не соответствует утвержденной или который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 Закона 67-ФЗ, то есть не был оплачен из соответствующего избирательного фонда кандидата.

В соответствии с пунктом 4 статьи 59 Закона 67-ФЗ за выполнение работ (оказание услуг), связанных с избирательной кампанией кандидата, избирательного объединения, осуществляются только в безналичном порядке, за исключением случая, если в соответствии с пунктом 11 статьи 58 этого же федерального закона избирательный фонд создан без открытия специального избирательного счета.

ФИО1 не представлены документы, подтверждающие оплату изготовления подписных листов из избирательного фонда, ввиду чего все подписи избирателей в представленных ФИО1, подписных листах, в силу подпункта «и» пункта 6.4 статьи 38 Закона № 67-ФЗ являются недействительными, что является самостоятельным основанием для отказа ФИО1 в регистрации кандидатом в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 1.

Кроме того, ФИО1 во всех подписных листах указано, что он является Председателем Совета депутатов города Конаково. Между тем, установленной законом формой подписного листа указание сведений о статусе кандидата внутри законодательного органа не предусмотрено. Полагает, что при таких обстоятельствах ФИО1 нарушена установленная законом форма подписного листа, так как сведения необходимые для указания кандидатом четко определены законодательством, а указание дополнительной информации ставит под сомнение объективность и законность полученных подписей, так как направлено на получение им дополнительных преимуществ.

В соответствии с правилами подпункта в1), в2), д) пункта 24 статьи 38 Закона № 67-ФЗ основаниями отказа в регистрации кандидата являются наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, оформленных с нарушением требований Закона № 67- ФЗ или иного закона, а также отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, каких-либо сведений, предусмотренных пунктами 2 и 3 статьи 33 Закона № 67-ФЗ или иного закона, недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата.

Как указано выше, ФИО1 не представлено достаточное количество подписей для своей регистрации.

Согласно пункту 6 статьи 76 Закона № 67-ФЗ решение (постановление) избирательной комиссии о регистрации кандидата может быть отменено судом по заявлению кандидата, зарегистрированного по тому же избирательному округу, если будет установлено, что решение было принято комиссией с нарушением требований, предусмотренных, в частности, пунктом 24 статьи 38 Федерального закона № 67-ФЗ.

Оспариваемое Постановление № нарушает пассивное избирательное право административного истца - право быть избранным в орган местного самоуправления (подпункт 27 статьи 2 Федерального закона № 67-ФЗ), поскольку уменьшает возможность избрания меня депутатом Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 2, кроме того, оно нарушает равенство (равенство перед законом, равенство прав), гарантированное Конституцией Российской Федерации (части 1 и 2 статьи 19 Конституции РФ), так как допускает возможность участия в выборах гражданина, который стал зарегистрированным кандидатом в депутаты, несмотря на наличие нарушений, препятствующих регистрации кандидата.

По правилам части 3 статьи 62 «Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 № 21-ФЗ обстоятельства, имеющие значение для правильного разрешения административного дела, определяются судом в соответствии с нормами материального права, подлежащими применению к спорным публичным правоотношениям, исходя из требований и возражений лиц, участвующих в деле. При этом суд не связан основаниями и доводами заявленных требований по административным делам об оспаривании нормативных правовых актов, решений, действий (бездействия), соответственно принятых или совершенных органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами и организациями, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами, государственными или муниципальными служащими, а также по административным делам о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации.

Исходя из изложенного, руководствуясь вышеперечисленными обстоятельствами и нормами права, а также пунктом 11 статьи 20, пунктами 1, 2, 5 и 10 статьи 75, пунктами 1 и 2 статьи 78 Закона № 67-ФЗ, главой 24 «Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 № 21-ФЗ, административный истец просит суд:

          Признать незаконным и отменить решение Территориальной избирательной комиссии Конаковского района, оформленное Постановлением № от 20 июля 2023 года «О регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 1 ФИО1».

          В порядке подготовки дела к рассмотрению, определением суда от 28 июля 2023 года ФИО1 исключен из числа заинтересованных лиц и привлечен к участию в деле в качестве административного ответчика.

          В судебное заседание административный истец ФИО2 не явился, о времени и месте судебного заседания извещен надлежащим образом. В суд по электронной почте поступило ходатайство ФИО2 о рассмотрении дела № 2а-1385/2023 по существу, требования поддерживает в полном объеме.

          Представитель административного истца по доверенности Глазырин Ф.А. в судебное заседание явился, исковые требования поддержал и пояснил, что оплата изготовления подписных листов производится только в безналичном порядке, что прямо предусмотрено п.4 ст.59 Федерального закона № 67-ФЗ. Административный ответчик фактически подтвердил это нарушение. Избирательный фонд кандидатом в депутаты был открыт. Оплата за изготовление подписных листов должна была производиться безналичным способом. Однако оплата изготовления подписных листов произведена за счет наличных денежных средств. Назначение платежа в платежных документах не указано. Кроме того, ФИО1 нарушена установленная законом форма подписного листа. Решение ТИК Конаковского района о регистрации в качестве кандидата в депутата ФИО1 нарушает пассивное избирательное право административного истца, поскольку ФИО2, соблюдая требования закона, потратил свое время на поездку в банк и, оплатил изготовление подписных листов безналичным способом, вместо того, чтобы заниматься подготовкой к выборам. Об обстоятельствах направления ФИО2 административного иска в суд, ему не известно.

Представитель административного ответчика Территориальной избирательной комиссии Конаковского района по доверенности Шубарчик И.В. в судебное заседание явилась, исковые требования не признала и пояснила, что в соответствии с требованиями ст.38 ФЗ-67, в подписной листе должны быть указаны данные кандидата в депутаты, в том числе сведения, если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе. ФИО1 указал все необходимые сведения о себе. При этом указание им лишней информации о том, что он является председателем Совета депутатов города Конаково не свидетельствует о недействительности подписных листов. При регистрации, кандидатом в депутаты ФИО1 также были представлены справка об открытии специального счета, выписка о движении по счету и банковские ордера. ТИК Конаковского района на момент принятия решения о регистрации кандидата в депутаты, не располагала информацией об оплате им изготовления подписных листов наличными денежными средствами. По выписке из лицевого счета видно, что кандидат положил на специальный счет личные денежные средства 1000 рублей, затем снял со счета 300 рублей на оплату изготовления подписных листов. Избирательная комиссия видела, что деньги сняты по целевому назначению. В соответствии с требованиями законодательства, оплата изготовления подписных листов осуществляется только безналичным способом. На момент принятия документов для регистрации кандидата, ТИК не имела возможности проверить расходование денежных средств. Финансовый отчет кандидаты в депутаты обязаны предоставить после выборов, в тридцатидневный срок. В случае выявления нарушения требований закона о безналичной оплате изготовления подписных листов, лицо, нарушившее данное требование, подлежит административной ответственности. Однако данное нарушение не является основанием для отказа в регистрации кандидата в депутаты. Исчерпывающий перечень оснований для отказа в регистрации кандидата в депутаты содержится в ст.38 ФЗ-67.

Административный ответчик ФИО1 в судебное заседание не явился, о времени и месте судебного заседания извещен надлежащим образом, представил в суд заявление о рассмотрении дела в его отсутствие.

Представитель ФИО1 по ордеру адвокат Пожарская О.В. в судебное заседание явилась, исковые требования не признала и пояснила, что ФИО1 денежными средствами, снятыми со специального счета, в размере 300 рублей оплатил ИП Учринович И.А. изготовление подписных листов. Оплачивал наличными денежными средствами. Однако, полагает, что это не является нарушением закона, поскольку п.п.6.2, 6.4 приложения постановлению Избирательной комиссии Тверской области № от 09.06.2021 «О порядке учета и отчетности кандидатов» предусмотрен обязательный безналичный порядок расчета только с юридическими лицами. Индивидуальный предприниматель к юридическим лицам не относится. Полагает, что административным истцом не доказано нарушение его прав. Кроме того, не выяснены обстоятельства подачи административного иска, который направлен в суд Опариным, не имеющим доверенности на подачу административного искового заявления.

Представитель ФИО1 по ордеру Смихович И.С. в судебное заседание явился, исковые требования не признал, поддержал пояснения адвоката Пожарской О.В.

По заключению Конаковского межрайонного прокурора Панова Е.А. исковые требования ФИО2 не подлежат удовлетворению. Специальный счет административным ответчиком открыт, деньги на изготовление подписных листов со счета получены. Форма оплаты изготовления подписных листов не связана с признанием их недействительными. Оснований для признания подписных листов недействительными не имеется. Кандидат в депутаты указал в подписных листах свое основное место работы и выборную должность. Доказательств недостоверности информации, не представлено. Просит отказать в удовлетворении административного иска.

Учитывая надлежащее извещение сторон по правилам ст. 96 Кодекса административного судопроизводства РФ, а также положений ст. 150, ч. 4 ст. 263 Кодекса административного судопроизводства РФ (далее по тексту – КАС РФ), суд признал возможным рассмотреть дело в отсутствие не явившихся в судебное заседание административного истца и административного ответчика.

Выслушав пояснения представителей сторон, заключение прокурора, исследовав и проанализировав представленные доказательства, оценив их в соответствии с положениями ст. 84 КАС РФ, проанализировав нормы материального права, суд приходит к следующим выводам.

Часть 1 статьи 46 Конституции РФ гарантирует каждому судебную защиту его прав и свобод.

В соответствии с частью 8 статьи 226 Кодекса административного судопроизводства РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд проверяет законность решения, действия (бездействия) в части, которая оспаривается, и в отношении лица, которое является административным истцом, или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление.

Согласно части 9 статьи 226 Кодекса административного судопроизводства РФ при рассмотрении административного дела об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, суд выясняет:

1) нарушены ли права, свободы и законные интересы административного истца или лиц, в защиту прав, свобод и законных интересов которых подано соответствующее административное исковое заявление;

2) соблюдены ли сроки обращения в суд;

3) соблюдены ли требования нормативных правовых актов, устанавливающих: а) полномочия органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, на принятие оспариваемого решения, совершение оспариваемого действия (бездействия); б) порядок принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия) в случае, если такой порядок установлен; в) основания для принятия оспариваемого решения, совершения оспариваемого действия (бездействия), если такие основания предусмотрены нормативными правовыми актами;

4) соответствует ли содержание оспариваемого решения, совершенного оспариваемого действия (бездействия) нормативным правовым актам, регулирующим спорные отношения.

Обязанность доказывания обстоятельств, указанных в пунктах 1 и 2 части 9 названной статьи, возлагается на лицо, обратившееся в суд, а обстоятельств, указанных в пунктах 3 и 4 части 9 и в части 10 статьи 226 КАС РФ, - на орган, организацию, лицо, наделенные государственными или иными публичными полномочиями и принявшие оспариваемые решения либо совершившие оспариваемые действия (бездействие).

В силу пункта 2 статьи 227 КАС РФ суд удовлетворяет заявленные требования о признании оспариваемых решения, действия (бездействия) незаконными полностью или в части, если признает их не соответствующими нормативным правовым актам и нарушающими права, свободы и законные интересы административного истца, и возлагает на административного ответчика устранить нарушения прав, свобод и законных интересов административного истца или препятствия к их осуществлению либо препятствия к осуществлению прав, свобод и реализации законных интересов лиц, в интересах которых было подано соответствующее административное исковое заявление.

          В соответствии с пунктами 2, 11 статьи 239 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, кандидаты и их доверенные лица, избирательные объединения и их доверенные лица, политические партии, их региональные отделения и иные структурные подразделения, другие общественные объединения, инициативные группы по проведению референдума и их уполномоченные представители, иные группы участников референдума и их уполномоченные представители вправе оспаривать в суде решения, действия (бездействие) органа государственной власти, органа местного самоуправления, иного органа, общественного объединения, избирательной комиссии, комиссии референдума, должностного лица, нарушающие их права, свободы и законные интересы.

Частью 10 статьи 239 КАС РФ предусмотрено, что с административным исковым заявлением об оспаривании решения избирательной комиссии о заверении списка кандидатов, об отказе в заверении списка кандидатов, о регистрации кандидата, списка кандидатов, об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов в суд могут обратиться избирательная комиссия, зарегистрировавшая кандидата, список кандидатов, кандидат, избирательное объединение, в отношении которых вынесено такое решение, кандидат, зарегистрированный по тому же избирательному округу, избирательное объединение, список кандидатов которого заверен или зарегистрирован по тому же избирательному округу.

           Согласно пункту 4 статьи 240 КАС РФ, административное исковое заявление, касающееся решения избирательной комиссии, комиссии референдума о регистрации кандидата, списка кандидатов, инициативной группы по проведению референдума, иной группы участников референдума, об отказе в такой регистрации, о заверении списка кандидатов, списка кандидатов по одномандатным (многомандатным) избирательным округам, об отказе в этом заверении, может быть подано в суд в течение десяти дней со дня принятия избирательной комиссией, комиссией референдума оспариваемого решения.

Административное исковое заявление об отмене регистрации кандидата, списка кандидатов может быть подано в суд не позднее чем за восемь дней до дня голосования (в случае проведения голосования в течение нескольких дней подряд - не позднее чем за восемь дней до первого дня голосования) (п.5 ст.240 КАС РФ).

В силу пункта 7 статьи 240 КАС РФ, сроки, указанные в частях 2 - 6 настоящей статьи, не подлежат восстановлению независимо от причин их пропуска.

Пропуск срока обращения в суд с административным исковым заявлением о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации без уважительных причин, а также невозможность восстановления пропущенного срока является основанием для отказа в удовлетворении указанного заявления (п.10 ст.240 КАС РФ).

          В соответствии с пунктом 1 статьи 244 КАС РФ, суд, установив наличие нарушений законодательства о выборах и референдумах при принятии оспариваемого решения, совершении оспариваемого действия (бездействия) органом государственной власти, органом местного самоуправления, общественным объединением, избирательной комиссией, комиссией референдума, должностным лицом, удовлетворяет административный иск о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации полностью или в части, признает указанные решение, действие (бездействие) незаконными, определяет способ и сроки восстановления нарушенных прав, свобод и реализации законных интересов и (или) устранения последствий допущенных нарушений, а также указывает на необходимость сообщения об исполнении решения в суд и лицу, предъявившему административное исковое заявление, в течение одного месяца со дня вступления решения суда в законную силу.

          Основные гарантии реализации гражданами Российской Федерации конституционного права на участие в выборах, проводимых на территории Российской Федерации, определены Федеральным законом от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации".

В соответствии со статьей 32 Федерального закона от 12.06.2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов в соответствии с данным Федеральным законом, иным законом.

           Согласно статье 34 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" самовыдвижение кандидатов производится путем уведомления об этом избирательных комиссий, в которых будет осуществляться регистрация кандидатов, с последующим сбором подписей в поддержку самовыдвижения кандидатов, за исключением случая, предусмотренного пунктом 17 статьи 38 настоящего Федерального закона. Федеральным законом может быть предусмотрено, что для поддержки самовыдвижения кандидата необходимо также создать группу избирателей с определенным числом участников.

            Пунктом 1.1 статьи 35.1 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ определено, что необходимым условием регистрации кандидата, списка кандидатов на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти, представительных органов муниципальных образований является поддержка выдвижения кандидата, списка кандидатов избирателями, наличие которой определяется по результатам выборов, указанным в настоящей статье, либо подтверждается необходимым числом подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов.

           Согласно пункту 1.1 статьи 37 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ, установленное законом субъекта Российской Федерации количество подписей, которое необходимо для регистрации кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, не может составлять менее 0,5 процента и более 2 процентов от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного округа в соответствии с пунктом 10 статьи 16 настоящего Федерального закона.

           Пунктом 1 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ установлено, что регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии документов, указанных в пунктах 2, 2.2 и 3 (при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов, глав муниципальных округов и глав городских округов также документов, указанных в пункте 3.1) статьи 33 настоящего Федерального закона, иных предусмотренных законом документов, представляемых в соответствующую избирательную комиссию для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов (если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 17 настоящей статьи), или (и) при наличии необходимого количества подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований в соответствии с пунктом 17 статьи 37 настоящего Федерального закона либо при наличии решения политической партии (ее регионального отделения или иного структурного подразделения), на которую распространяется действие пунктов 2 - 7 статьи 35.1 настоящего Федерального закона или пункта 16 настоящей статьи. Наличие необходимого количества подписей участников референдума, собранных в поддержку инициативы проведения референдума, выдвинутой инициативной группой по проведению референдума, является основанием для назначения референдума в порядке, предусмотренном законом.

          Согласно пункту 1.1 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ, при выявлении неполноты сведений о кандидатах, отсутствия каких-либо документов, представление которых в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации предусмотрено законом, или несоблюдения требований закона к оформлению документов соответствующая избирательная комиссия не позднее чем за три дня до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, извещает об этом кандидата, избирательное объединение. Не позднее чем за один день до дня заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, списка кандидатов, кандидат вправе вносить уточнения и дополнения в документы, содержащие сведения о нем, а также в иные документы (за исключением подписных листов с подписями избирателей и списка лиц, осуществлявших сбор подписей избирателей), представленные в избирательную комиссию для уведомления о выдвижении кандидата (кандидатов), списка кандидатов и их регистрации, в целях приведения указанных документов в соответствие с требованиями закона, в том числе к их оформлению.

Законом предусмотрена проверка соблюдения порядка сбора подписей избирателей, оформления подписных листов, достоверности сведений об избирателях и их подписей (п.3 ст.38 Федерального закона N 67-ФЗ).

По результатам проверки подписей избирателей и соответствующих им сведений об избирателях, содержащихся в подписных листах, подпись избирателя может быть признана достоверной либо недостоверной и (или) недействительной (п.6.1 ст.38 этого же федерального закона).

Недостоверной признается подпись, выполненная от имени одного лица другим лицом, на основании заключения эксперта, привлеченного к работе по проверке подписей избирателей (п.6 ст.38 Федерального закона N 67-ФЗ).

Исчерпывающий перечень оснований для признания подписей избирателей недействительными предусмотрен пунктом 6.4 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ.

В частности, в соответствии с подпунктами «з», «и» пункта 6.4 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ недействительными признаются все подписи избирателей в подписном листе, в случае, если сведения о лице, осуществлявшем сбор подписей избирателей, участников референдума, о кандидате, об уполномоченном представителе избирательного объединения, выдвинувшего список кандидатов, уполномоченном представителе инициативной группы по проведению референдума указаны в подписном листе не в полном объеме или не соответствуют действительности.

В подпункте "д" пункта 24 статьи 38 подпункте "д" пункта 24 статьи 38 поименованного Федерального закона в качестве основания для отказа в регистрации кандидата предусматривает недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, либо выявление 10 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки.

В соответствии с подпунктом "и" пункта 6.4 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ недействительными признаются все подписи избирателей, участников референдума в подписном листе, форма которого не соответствует требованиям, установленным приложениями 4.1, 5, 6, 7.1, 8, 9, 10 к настоящему Федеральному закону, и (или) в который не внесены сведения, предусмотренные пунктами 9 и 10 статьи 37 настоящего Федерального закона, и (или) который изготовлен с несоблюдением требований, предусмотренных пунктом 5 статьи 37 настоящего Федерального закона.

При этом неточное указание в подписном листе наименования должности выборного должностного лица, наименования законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования, наименования субъекта Российской Федерации, муниципального образования, наименования и (или) номера избирательного округа, если оно соответствует образцу, утвержденному в соответствии с пунктом 8.1 статьи 37 настоящего Федерального закона, не может служить основанием для признания подписей избирателей, участников референдума недействительными.

         Согласно пункту 8 статьи 37 Федерального закона N 67-ФЗ, форма подписного листа с подписями избирателей в поддержку выдвижения членов выборного органа местного самоуправления, порядок его заполнения и заверения, порядок проверки подписей избирателей и основания признания подписей избирателей недостоверными и (или) недействительными устанавливаются законом субъекта Российской Федерации.

          Согласно пункту 2 статьи 33 Избирательного кодекса Тверской области, количество подписей, необходимое для регистрации кандидатов в многомандатном избирательном округе, составляет 0,5 процента от числа избирателей, зарегистрированных на территории соответствующего избирательного округа, поделенного на число депутатских мандатов, но не может быть менее 10 подписей.

           Пунктом 4 статьи 33 Избирательного кодекса Тверской области установлено, что подписные листы изготавливаются за счет средств соответствующего избирательного фонда по форме согласно приложениям 4.1, 5, 6, 7.1, 8 к Федеральному закону. В каждом подписном листе в поддержку выдвижения кандидата, выдвинутого на выборную должность, выдвинутого по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, списка кандидатов указываются фамилия, имя, отчество, дата рождения, основное место работы или службы и занимаемая должность (в случае отсутствия основного места работы или службы - род занятий) кандидата, если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, - сведения об этом с указанием наименования соответствующего представительного органа, наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место жительства кандидата, и номер и (или) наименование избирательного округа, в котором он выдвигается (кроме кандидатов, выдвинутых на выборную должность), наименование выборной должности в соответствии с уставом муниципального образования (для кандидатов, выдвинутых на выборную должность).

Пунктом 5 статьи 37 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ также установлено, что подписные листы должны изготавливаться за счет средств соответствующего избирательного фонда.

           Согласно пункту 7 статьи 59 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ кредитная организация, в которой открыт специальный избирательный счет, специальный счет фонда референдума, по требованию соответствующей комиссии, кандидата, избирательного объединения, инициативной группы по проведению референдума обязана периодически предоставлять им информацию о поступлении и расходовании средств, находящихся на избирательном счете данного кандидата,

На основании форм подписных листов, установленных Федеральным законом, организующая выборы избирательная комиссия утверждает образец заполнения подписного листа в части, касающейся указания соответственно наименования должности выборного должностного лица, наименования законодательного органа субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования, наименования субъекта Российской Федерации, муниципального образования, наименования и (или) номера избирательного округа (п.4.3 ст.33 Избирательного кодекса Тверской области).

Согласно пункту 7 статьи 33 Избирательного кодекса Тверской области, избиратель ставит в подписном листе свою подпись и дату ее внесения, а также указывает свои фамилию, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет на день голосования - дополнительно число и месяц рождения), адрес места жительства, серию, номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Адрес места жительства может не содержать каких-либо из указанных в пункте 4 статьи 3 настоящего Кодекса реквизитов (наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, улицы, номера дома и квартиры) в случае, если это не препятствует его однозначному восприятию с учетом фактических особенностей места жительства избирателя.

          Согласно п.п.а,б пункта 1 статьи 34 Избирательного кодекса Тверской области, для регистрации кандидата, выдвинутого в порядке самовыдвижения, кандидата, выдвинутого избирательным объединением по одномандатному (многомандатному) избирательному округу, на выборную должность, кандидат представляет в соответствующую избирательную комиссию, в числе других документов: подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата, если в поддержку выдвижения кандидата производился сбор подписей избирателей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 54, пункта 3 статьи 56 Избирательного кодекса Тверской области, кандидаты обязаны создавать собственные избирательные фонды для финансирования своей избирательной кампании в период после письменного уведомления соответствующей избирательной комиссии об их выдвижении (самовыдвижении) до предоставления документов для их регистрации этой избирательной комиссией, за исключением случая, установленного статьей 104 настоящего Кодекса.

По окончании проверки подписных листов составляется итоговый протокол, в котором указывается количество заявленных подписей, количество представленных подписей и количество проверенных подписей избирателей, участников референдума, а также количество подписей, признанных недостоверными и (или) недействительными, с указанием оснований (причин) признания их таковыми.

Итоговый протокол прилагается к решению комиссии о регистрации кандидата, списка кандидатов либо об отказе в регистрации кандидата, списка кандидатов, о результатах выдвижения инициативы проведения референдума. Повторная проверка подписных листов после принятия комиссией указанного решения может быть осуществлена только судом или комиссией в соответствии с пунктом 6 статьи 76 настоящего Федерального закона и только в пределах подписей, подлежавших проверке (п.7 ст.33 ИК Тверской области).

В силу пункта 18 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ избирательная комиссия в течение установленного законом срока, который не должен превышать десять дней, обязана проверить соответствие порядка выдвижения кандидата и принять решение о регистрации кандидата, списка кандидатов либо об отказе в регистрации.

В силу пп. «д» пункта 24 статьи 33 Избирательного кодекса Тверской области основанием отказа в регистрации кандидата является, в том числе, недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата.

Основания признания недействительными подписей избирателей в подписном листе, перечислены в пункте 6.4 статьи 33 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ,

Согласно пункту 1 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ, регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии документов, указанных в пунктах 2, 2.2 и 3 (при проведении выборов в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборов глав муниципальных районов, глав муниципальных округов и глав городских округов также документов, указанных в пункте 3.1) статьи 33 настоящего Федерального закона, иных предусмотренных законом документов, представляемых в соответствующую избирательную комиссию для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, списка кандидатов, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов (если иное не предусмотрено законом субъекта Российской Федерации в соответствии с пунктом 17 настоящей статьи), или (и) при наличии необходимого количества подписей депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований в соответствии с пунктом 17 статьи 37 настоящего Федерального закона либо при наличии решения политической партии (ее регионального отделения или иного структурного подразделения), на которую распространяется действие пунктов 2 - 7 статьи 35.1 настоящего Федерального закона или пункта 16 настоящей статьи.

Пунктом 24 статьи 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ, установлены основания отказа в регистрации кандидата:

а) отсутствие у кандидата пассивного избирательного права;

в) отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, необходимых в соответствии с настоящим Федеральным законом, иным законом для уведомления о выдвижении и (или) регистрации кандидата;

г) наличие среди подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, более 5 процентов подписей, собранных в местах, где в соответствии с законом сбор подписей запрещен, если иное не установлено федеральным законом;

д) недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата;

е) сокрытие кандидатом сведений о судимости, которые должны быть представлены в соответствии с пунктом 2.1 статьи 33 настоящего Федерального закона;

ж) несоздание кандидатом избирательного фонда (за исключением случаев, когда в соответствии со статьей 58 настоящего Федерального закона создание избирательного фонда необязательно). Отсутствие средств в избирательном фонде не является основанием отказа в регистрации кандидата;

з) использование кандидатом при финансировании своей избирательной кампании помимо средств собственного избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более 5 процентов от установленного законом предельного размера расходования средств избирательного фонда;

и) превышение кандидатом при финансировании своей избирательной кампании более чем на 5 процентов установленного законом предельного размера расходования средств избирательного фонда;

к) установленный решением суда факт несоблюдения кандидатом в течение агитационного периода ограничений, предусмотренных пунктом 1 или 1.1 статьи 56 настоящего Федерального закона;

л) неоднократное использование кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения;

м) регистрация кандидата в другом избирательном округе на данных выборах, за исключением случая выдвижения кандидата избирательным объединением одновременно в одномандатном (многомандатном) избирательном округе и в составе списка кандидатов;

о) установленный решением суда факт подкупа избирателей кандидатом, его доверенным лицом, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, а также действовавшими по их поручению иным лицом или организацией.

Из материалов дела следует, что Постановлением Избирательной комиссии Тверской области от 29.04.2021 г. № сформирована территориальная избирательная комиссия Конаковского района срока полномочий 2021-2026 в следующем составе: члены комиссии: ФИО114, ФИО115, ФИО116, ФИО117, ФИО118, ФИО119, ФИО120, ФИО121, ФИО122, ФИО123, ФИО124 и председатель комиссии ФИО125

    Постановлениями ТИК Конаковского района от 09.06.2021 г. № и от 15.06.2023 г. № утвержден состав Рабочей группы по приему и проверке документов, представляемых кандидатами, избирательными объединениями в территориальную избирательную комиссию Конаковского района.

    Постановлением Избирательной комиссии Тверской области от 18.05.2023 г. № исполнение полномочий по подготовке и проведению выборов в органы местного самоуправления, местного референдума Конаковского муниципального округа Тверской области возложены на территориальную избирательную комиссию Конаковского района.

    Постановлением ТИК Конаковского района от 19.06.2023 г. № «О назначении выборов депутатов Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва», назначены выборы депутатов Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва на 10 сентября 2023 года.

Постановлением Территориальной избирательной комиссии Конаковского района от 19 июня 2023 года № определено количество подписей избирателей, необходимое для регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по соответствующему четырехмандатному избирательному округу и предельное количество подписей избирателей, представляемое кандидатом в территориальную избирательную комиссию Конаковского района для регистрации.

    Согласно Приложению к постановлению ТИК Конаковского района от 19.06.2023 года №, по следующим четырехмандатным избирательным округам установлено следующее количество подписей избирателей:

- по № 1: для регистрации кандидата минимальное 16, максимальное 20;

- по № 2: для регистрации кандидата минимальное 17, максимальное 21;

- по № 3: для регистрации кандидата минимальное 16, максимальное 20;

- по № 4: для регистрации кандидата минимальное 17, максимальное 21;

- по № 5: для регистрации кандидата минимальное 17, максимальное 21.

    Постановлением ТИК Конаковского района от 10.07.2023 г. №, зарегистрирован кандидатом в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 1 ФИО2, ДД.ММ.ГГГГ г.р. (административный истец по делу).

11.07.2023 г. в Территориальную избирательную комиссию Конаковского района поступило заявление от кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва ФИО1, ДД.ММ.ГГГГ г.р., о регистрации его кандидатом в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 1.

04.07.2023 г. в ТИК Конаковского района поступили:

- сообщение кандидата ФИО1 о реквизитах специального избирательного счета кандидата, согласно которому для проведения выборов депутатов Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 1, 04 июля 2023 г. открыт специальный избирательный счет № в дополнительном офисе 8607/0161 Тверского отделения № 8607 ПАО Сбербанк по адресу: Тверская область, Конаковский район, г.Конаково, проспект Ленина, д.28.,

- справка ПАО Сбербанк от 04.07.2023 г. об открытии 4 июля 2023 года на имя ФИО1 Паспорт РФ № Конаковским ГОВД <адрес> ДД.ММ.ГГГГ в структурном подразделении 8607/0161 ПАО Сбербанк по адресу: Тверская область, Конаковский район, г.Конаково, проспект Ленина, д.28., нежилое помещение 1-4 специального избирательного счета кандидата в валюте Российской Федерации № для формирования и расходования избирательного фонда при проведении избирательной компании;

- банковский ордер № от 04.07.2023 г. об оплате ФИО1 со своего специального счета № за печать подписных листов – 300 рублей.

- выписка операций по лицевому счету № ФИО1 за период с 27 июня 2023 г. по 24 июля 2023 г., представленная ПАО Сбербанк, из которой следует, что 04.07.2023 г. ФИО1 на счет положены собственные денежные средства в размере 1000 руб., из них 04.07.2023 г. снято 300 руб., назначение платежа «Оплата подписных листов» по платежному документу № от 04.07.2023 г.

11 июля 2023 г. для регистрации в качестве кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 1, ФИО1 представлены в ТИК Конаковского района следующие документы:

- заявление кандидата о согласии баллотироваться,

- подписные листы с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата на 12 листах в 1 папке в 1 экз.,

- протокол об итогах сбора подписей избирателей на бумажном носителе в машиночитаемом виде USB Flash Drive Кingmax,

- фотографии кандидата размером 3х4 см, 2 шт.,

- фотографии кандидата размером 9х12 см, 1 шт.,

- биографические данные кандидата на бумажном носителе в машиночитаемом виде USB Flash Drive Кingmax.

Из итогового протокола проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата ФИО1 по четырехмандатному избирательному округу № 1 от 14.07.2023 г. и Ведомости проверки подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата ФИО1 от 14.07.2023 г. следует, что заявлено 20 подписей, представлены 20 подписей, проверены 20 подписей.

          При проведении проверки подписных листов по поручению председателя ТИК Конаковского района ФИО125 проведено почерковедческое исследование подписных листов с подписями избирателей, собранными в поддержку выдвижения кандидата ФИО1 (Заключение специалиста-почерковеда ФИО126 от 14.07.2023 г. №).

Из заключения № 1 от 14.07.2023 г. следует, что рукописные записи от имени разных избирателей, расположенные в графах «Фамилия, имя, отчество», «Дата внесения подписи» - в подписной листе № 1 в строках №№ 1,2 – выполнены одним лицом. Иные нарушения в подписных листах не выявлены.

По результатам проверки подписных листов, были признаны недостоверными и недействительными 2 подписи избирателей или 10 процентов подписей избирателей.

Постановлением ТИК Конаковского района от 20.07.2023 г. № принято решение о регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 1 ФИО1, выдвинутого в порядке самовыдвижения.

Согласно выписке из Протокола заседания ТИК Конаковского района № от 20.07.2023 г., число назначенных членов комиссии – 12, число членов комиссии, необходимое для принятия решения – 7.

На заседании 20.07.2023 г. присутствовали 9 членов комиссии, кворум имелся. Голосовали - «за» - 9, «против» - 0, «воздержались» - 0. Решение принято единогласно.

Административный истец, оспаривая постановление ТИК Конаковского района о регистрации ФИО1 в качестве кандидата в депутаты, указывает следующие основания:

1). ФИО1 не представлены документы, подтверждающие оплату изготовления подписных листов за счет средств избирательного фонда, ввиду чего все подписи избирателей в представленных ФИО1, подписных листах, в силу подпункта «и» пункта 6.4 статьи 38 Закона № 67-ФЗ являются недействительными.

2). ФИО1 во всех подписных листах указано, что он является Председателем Совета депутатов города Конаково. Между тем, установленной законом формой подписного листа указание сведений о статусе кандидата внутри законодательного органа не предусмотрено.

          Действительно, в силу требований пункта 5 статьи 37 Федерального закона от 12.06.2002 г. N 67-ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации", подписные листы должны изготавливаться за счет средств соответствующего избирательного фонда.

Между тем, в ТИК Конаковского района до принятия решения о регистрации, кандидатом в депутаты ФИО1 были представлены: справка ПАО Сбербанк от 04.07.2023 г. об открытии 4 июля 2023 года на его имя специального избирательного счета кандидата в валюте Российской Федерации № для формирования и расходования избирательного фонда при проведении избирательной компании; банковский ордер № от 04.07.2023 г. о снятии ФИО1 со счета № денежной суммы в размере 300 рублей «За печать подписных листов»; выписка операций по лицевому счету № за период с 27 июня 2023 г. по 24 июля 2023 г., подтверждающая, что оплата печати подписных листов в размере 300 рублей произведена за счет денежных средств, снятых со специального счета № по банковскому ордеру № от 04.07.2023 г.

          В соответствии с пунктами 1,2 Указания Банка России от 24.12.2012 N 2945-У "О порядке составления и применения банковского ордера" банковский ордер является распоряжением о переводе денежных средств и может применяться Банком России, кредитной организацией (далее при совместном упоминании - банк) в порядке, предусмотренном банком, при осуществлении операций по банковскому счету, счету по вкладу (депозиту) в валюте Российской Федерации и иностранной валюте, открытому в этом банке, в случаях, если плательщиком или получателем средств является банк, составляющий банковский ордер, а также в случаях осуществления кредитной организацией операций по счетам (за исключением перевода денежных средств с банковского счета на банковский счет) одного клиента (владельца счета), открытым в кредитной организации, составляющей банковский ордер. Банковский ордер составляется банком в электронном виде или на бумажном носителе.

Таким образом, у ТИК Конаковского района не имелось оснований полагать, что оплата изготовления подписных листов произведена за не счет средств специального избирательного фонда кандидата в депутаты ФИО1

В судебное заседание представителями административного ответчика ФИО1 представлены:

- Договор на оказание услуг от 04.07.2023 г., заключенный между ИП ФИО127 (Исполнитель) и ФИО1 (Заказчик), предметом которого являются услуги Исполнителя по печати подписных листов. Цена договора 300 руб.

- Акт сдачи-приемки работ от 11.07.2023 г. (Приложение к Договору от 04.07.2023 г.), согласно которому Исполнитель сдал, а Заказчик принял работу - печать подписных листов, на сумму 300 руб.

- Кассовый чек ИП ФИО129 об оплате 04.07.2023 г. – 300 руб.

Представители административного ответчика в судебном заседании подтвердили, что оплата услуг по печати подписных листов произведена ФИО1 за счет денежных средств в размере 300 руб., снятых с его специального счета, наличными денежными средствами Исполнителю - ИП ФИО127

Пунктом 9 статьи 59 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ установлено, что кандидат, избирательное объединение не позднее чем через 30 дней со дня официального опубликования результатов выборов обязаны представить в соответствующую избирательную комиссию итоговый финансовый отчет о размере своего избирательного фонда, обо всех источниках его формирования, а также обо всех расходах, произведенных за счет средств своего избирательного фонда. К итоговому финансовому отчету прилагаются первичные финансовые документы, подтверждающие поступление средств в избирательный фонд, фонд референдума и расходование этих средств.

           Непредоставление кандидатом, лицом, являвшимся кандидатом, лицом, избранным депутатом или на иную выборную должность, либо избирательным объединением, инициативной группой по проведению референдума, иной группой участников референдума, кредитной организацией в установленный законом срок отчета, сведений об источниках и о размерах средств, перечисленных в избирательный фонд, фонд референдума, и обо всех произведенных затратах на проведение избирательной кампании, кампании референдума, неполное предоставление в соответствии с законом таких сведений либо предоставление недостоверных отчета, сведений влечет административную ответственность, предусмотренную частью 1 статьи 5.17 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушения.

Постановлением Избирательной комиссии Тверской области № от 09.06.2021 (в ред. постановлений от 19.05.2022 №) (размещено на сайте Избирательной комиссии Тверской области) утвержден «Порядок учета и отчетности кандидатов, избирательных объединений о поступлении средств в избирательные фонды и расходовании этих средств при проведении выборов в органы местного самоуправления на территории Тверской области».

В соответствии названным Порядком, реализация товаров, выполнение оплачиваемых работ и оказание платных услуг гражданами и юридическими лицами для кандидатов, избирательных объединений должны оформляться договорами в письменной форме с указанием реквизитов сторон; сведений об объеме реализуемого товара, поручаемой работы, оказываемой услуги; стоимости, цен (расценок) по видам товаров, работ, услуг (калькуляция, смета); порядка оплаты, сроков поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Договоры (соглашения) с гражданами и юридическими лицами о выполнении определенных работ (об оказании услуг, поставке товаров), связанных с избирательной кампанией кандидата, избирательного объединения заключаются лично кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем избирательного объединения по финансовым вопросам.

Подписанный сторонами договор является документом, подтверждающим согласие кандидата либо его уполномоченного представителя по финансовым вопросам, уполномоченного представителя избирательного объединения по финансовым вопросам на выполнение указанных работ (оказание услуг, реализацию товаров).

Выполненные работы, оказанные услуги, реализация товаров должны подтверждаться актом выполненных работ (оказанных услуг), накладными на получение товаров (товарно-транспортными накладными), подписанным исполнителем и кандидатом либо его уполномоченным представителем по финансовым вопросам, уполномоченным представителем избирательного объединения по финансовым вопросам (п.6.1 Порядка).

В случаях использования денежных средств избирательного фонда на покрытие иных расходов, непосредственно связанных с проведением избирательной кампании кандидата, избирательного объединения, по которым законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязательная письменная форма договора (договор розничной купли-продажи, перевозки пассажира), оплата указанных расходов может быть произведена наличными денежными средствами (п.6.2 Порядка).

Согласно пункту 6.4 Порядка, расчеты между кандидатом, избирательным объединением и юридическими лицами за выполнение указанных работ (оказание услуг) осуществляются только в безналичном порядке, за исключением случая, если в соответствии с абзацем 2 статьи 104 Кодекса и пунктом 1.3 настоящего Порядка избирательный фонд создан без открытия специального избирательного счета.

           Однако несоблюдение требований об оплате услуг в безналичном порядке не является основанием для признания недействительными подписных листов.

          Судом установлено, что при подаче документов в ТИК Конаковского района для регистрации в качестве кандидата в депутаты, ФИО1 были представлены документы, подтверждающие изготовление подписных листов за счет средств избирательного фонда.

          Таким образом, требований пункта 5 статьи 37 Федерального закона от 12.06.2002 г. N 67-ФЗ (изготовление подписных листов за счет средств соответствующего избирательного фонда), административным ответчиком соблюдены.

Что касается доводов административного истца о несоблюдении формы подписного листа, то в соответствии с Приложением № 8 к Федеральному закону от 12.06.2002 г. N 67-ФЗ, в подписном листе указываются следующие данные относительно кандидаты в депутаты: наименование или номер избирательного округа, гражданство, фамилия, имя, отчество, дата рождения, место работы, занимаемая должность или род занятий; если кандидат является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, - сведения об этом с указанием наименования соответствующего представительного органа, а также наименование субъекта Российской Федерации, района, города, иного населенного пункта, где находится место жительство кандидата в депутаты.

В подписных листах в поддержку кандидата в депутаты ФИО1 указаны следующие данные: кандидат в депутаты по четырехмандатному избирательному округу № 1, гражданин Российской Федерации, ФИО1, ведущий инженер Отдела координации и контроля за жилищно-коммунальным хозяйством Муниципального казенного учреждения «Жилищно-коммунальное хозяйство» МО «Городское поселение город Конаково, депутат Совета депутатов муниципального образования городское поселение город Конаково Конаковского района Тверской области 4-го созыва на непостоянной основе. Председатель Совета депутатов города Конаково. А также указан адрес населенного пункта, где находится место жительства кандидата: <адрес>.

Указание в подписных листах о статусе кандидата внутри законодательного органа - «Председатель Совета депутатов города Конаково» действительно не предусмотрено формой подписного листа.

Однако исчерпывающий перечень оснований для признания недействительными подписей избирателей в подписных листах предусмотрен пунктом 6.4 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ.

При этом, такого основания, как указание в подписных листах дополнительной информации о кандидате в депутаты, пунктом 6.4 статьи 38 Федерального закона N 67-ФЗ, не предусмотрено. Сами подписные листы, представленные в ТИК Конаковского района ФИО1, соответствуют образцу, утвержденному Приложением № 8 к Федеральному закону от 12.06.2002 г. N 67-ФЗ.

В соответствии со статьей 227 Кодекса административного судопроизводства РФ, суд удовлетворяет требование об оспаривании решения, действия (бездействия) органа, организации, лица, наделенных государственными или иными публичными полномочиями, в том случае, если оспариваемое решение, действие (бездействия) противоречит нормативным правовым актам и нарушает права административного истца (п.1 ч.2). При отсутствии совокупности указанных условий, суд отказывает в удовлетворении заявленных требований (п.2 ч.2).

В данном случае условия, указанные в пункте 2 части 2 статьи 227 КАС РФ для удовлетворения заявленного административного иска, отсутствуют.

Решение ТИК Конаковского района № от 20 июля 2023 г. о регистрации кандидата в депутаты в Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 1 ФИО1 вынесено ТИК Конаковского района в пределах полномочий данной избирательной комиссии, при наличии кворума на заседании комиссии. В ходе голосования решение принято единогласно членами избирательной комиссии. Документы необходимые для регистрации в качестве кандидата в депутаты, ФИО1 представлены в полном объеме, включая надлежащим образом оформленные подписные листы с необходимым количеством подписей избирателей в поддержку его выдвижения. Основания для отказа в регистрации кандидата в депутаты ФИО1, предусмотренные пунктом 24 статьи 37 Федерального закона от 12 июня 2002 года N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» отсутствовали.

При таких обстоятельствах, решение Территориальной избирательной комиссии Конаковского района, оформленное Постановлением № от 20 июля 2023 года «О регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 1 ФИО1», является законным и обоснованным. Оснований для удовлетворения административного иска, не имеется.

           На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 175-180, 244, 298 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации, суд

р е ш и л :

           Административное исковое заявление кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва ФИО2 к Территориальной избирательной комиссии Конаковского района, кандидату в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва ФИО1 о признании          незаконным и отмене решения Территориальной избирательной комиссии Конаковского района, оформленного Постановлением № от 20 июля 2023 года «О регистрации кандидата в депутаты Думы Конаковского муниципального округа Тверской области первого созыва по четырехмандатному избирательному округу № 1 ФИО1», оставить без удовлетворения.

На решение суда может быть подана апелляционные жалоба, представление в Тверской областной суд через Конаковский городской суд Тверской области в течение пяти дней со дня принятия решения в окончательной форме, которое изготовлено 07 августа 2023 года.

Председательствующий                                                             Чувашова И.А.